

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
БАС ПРОКУРАТУРАСЫНЫҢ  
ЖАНЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ  
ОРГАНДАРЫ АКАДЕМИЯСЫ

# Зан және Аман

АКАДЕМИЯ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ISSN 1606-4194

ЖУРНАЛ

№ 2 (224)/2020

12+



## В номере:

Наука – организованное  
знание

Защита жертв торговли  
людьми: опыт США

Тенденции преступности  
военнослужащих за 20 лет

60 лет

**АСКАРУ СЕКИШЕВУ**



ИНДЕКС 75860

Тираж: 500 дана

1996 жылдан бастап жарыққа шығып келеді. 2 айда бір рет шығады. Жарияланымдар тілі – қазақ, орыс, ағылшын.

**МЕНШІК ИЕСІ:**

Қазақстан Республикасының Бас прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдарының академиясы

**РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕСТІҢ ТӨРАҒАСЫ:**

**Е.Мерзадинов,**

ҚР Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының Ректоры, з.ғ.к.

**РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС:**

**М. Ахметжанов,**

ҚР Бас Прокурорының орынбасары;

**И. Борчашвили,**

Заманауи құқық институтының директоры, з.ғ.д, профессор;

**Т. Жаңғарашев,**

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының Басқарма бастығы;

**С. Жүрсімбаев,**

Каспий қоғамдық университетінің профессоры, з.ғ.д, профессор;

**О. Капинус,**

РФ Бас прокуратурасы университетінің Ректоры, з.ғ.д, профессор;

**Т. Қаудыров,**

ҚР Жоғарғы Сот Кеңесінің мүшесі, з.ғ.д, профессор;

**Г. Рүстемова,**

ҚР ІІМ М.Есболатов атындағы Алматы академиясы ҒЗО ғылыми қызметкері, з.ғ.д, профессор;

**Б. Шынарбаев,**

Челябі мемлекеттік университеті Қостанай филиалының профессоры, з.ғ.д.

**РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚА**

**БАС РЕДАКТОР:**

**С. Темірболатов** – Қазақстан Республикасы прокуратурасының құрметті қызметкері.

**РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚАНЫҢ МҮШЕЛЕРІ:**

**М. Акаев** – Академия ҚДАИ директоры;

**А. Секішев** – Академияның ҚДАИ кафедрасының профессоры;

**А. Сырбу** – Академия Аппараты басқармасының бастығы, з.ғ.к, қауымдастырылған профессор;

**Е. Хасенов** – Академия Аппаратының бастығы;

**Ш. Шаяхметов** – Академия ЖООКББИ директоры, з.ғ.к, қауымдастырылған профессор;

**Г. Шушикова** – Академияның проректоры-ВФЗИ директоры

Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрлігінің Байланыс, ақпараттандыру және ақпарат комитетінде тіркелген, 2018 жылғы 21 мамырындағы №17114-Ж тіркеу куәлігі.

Қолжазбалар қайтарылмайды. Авторлардың пікірлері редакцияның қозғарасымен сәйкес келмеуі мүмкін. Материалдарды басқа басылымдарда қолдануға редакцияның жазбаша келісімінен кейін ғана рұқсат етіледі. Ұсынылған материалдардың шынайлығына автор жауапты. Журнал ақпараттарын пайдаланған кезде міндетті түрде журналға сілтеме жасау қажет.

© Құқық қорғау органдарының академиясы, 2020 ж.

## МАЗМҰНЫ / СОДЕРЖАНИЕ

**ҒЫЛЫМ КҮНІНЕ АРНАЛАДЫ / ДНЮ НАУКИ ПОСВЯЩАЕТСЯ**

**Марат Когамов**

Наука – это организованное знание ..... 2

**СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ ҚЫЗМЕТ / ANTIKORRUPTIONNAYA SLUZHBA**

Сотрудничество во благо государства и общества ..... 5

**ӨЗІКТІ СҰХБАТ / АКТУАЛЬНОЕ ИНТЕРВЬЮ**

**Ғалымбек Досанов**

«ТАМА БЕРСЕ, ТАМШЫ ДА ТАС ТЕСЕДІ»:

жемқорлыққа қарсы жүйелі жұмыс – келешек ұрпақтың игілігі болмақ ..... 7

**ЭКОНОМИКАЛЫҚ ТЕРГЕУ ҚЫЗМЕТІ / СЛУЖБА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РАССЛЕДОВАНИЙ**

**Саян Джумагулов**

Ущерб, причиненный государству должен быть возмещен!... 10

Будьте бдительны: финансовая пирамида! ..... 12

**ӨҢІРЛІК ХАБ / РЕГИОНАЛЬНЫЙ ХАБ**

**Жанар Сейтаева**

Защита жертв торговли людьми: опыт США ..... 13

**ҒЫЛЫМИ ЗЕРТТЕУЛЕР / НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ**

**Самат Тапаев, Дархан Сулеймен**

Некоторые вопросы квалификации преступлений, связанных с организацией и содержанием притонов для употребления наркотиков ..... 18

**ҚҰҚЫҚТЫҚ СТАТИСТИКА / ПРАВОВАЯ СТАТИСТИКА**

**Роза Ахметова**

Меры противодействия наркомании и наркобизнесу в Республике Казахстан ..... 22

**БАЛА ҚҰҚЫҒЫН ҚОРҒАУ / НА СТРАЖЕ ПРАВ РЕБЕНКА**

**Алемгуль Куатова**

Обеспечение защиты прав несовершеннолетних в рамках реализации института ограничения родительских прав ..... 25

**ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЫНТЫМАҚТАСТЫҚ / INTERNATIONAL COOPERATION**

**Gulnaz Shaikhina**

International cooperation of the Academy ..... 27

**ӘСКЕРИ ПРОКУРАТУРА / ВОЕННАЯ ПРОКУРАТУРА**

**Данияр Бупежанов, Ермек Ельмухамбетов**

Тенденции преступности военнослужащих за 20 лет ..... 29

**ЛИЧНОСТЬ. ИСТОРИЯ. СУДЬБА / ТҰЛҒА. ТАРИХ. ТАҒДЫР**

Достойная трудовая биография ..... 32

**Ардақ Биебаева, Абзал Серікбаев**

Мақсұт Нәрікбаев – заңгер, ғалым, ұстаз ..... 35

**ПРОКУРАТУРАНЫҢ ЕСКЕ АЛУЫ / В ПАМЯТИ ПРОКУРАТУРЫ 38**

**АКАДЕМИЯНЫҢ ІС-ШАРАЛАРЫ / МЕРОПРИЯТИЯ**

**АКАДЕМИИ** ..... 39

**ПОЗДРАВЛЕНИЯ / ҚҰТТЫҚТАУЛАР** ..... 41

12 апреля в Казахстане свой профессиональный праздник – **День работников науки** – отмечают представители научной среды. Он установлен Указом Президента Республики Казахстан № 164 от 20 октября 2011 года.

Дата празднования выбрана неслучайно. Этот день связан с днем рождения человека, стоявшего у источников организации научной деятельности в Казахстане. Речь идет о Каныше Сатпаеве – первом Президенте Академии наук Казахской ССР, который возглавил ее в 1946 году. Практически всю свою жизнь Каныш Сатпаев посвятил науке и ее развитию в родной Республике.

Современная наука в Республике Казахстан продолжает развиваться. Этому уделяется особое внимание со стороны государства, признающей тот факт, что без развития науки будущее страны и народа очень неопределенны, тогда как забота о ее развитии является залогом успешного развития и роста благосостояния государства и граждан.



**Марат Когамов,**  
доктор юридических наук,  
профессор, академик АЕН РК,  
Почетный юрист Республики  
Казахстан

## Наука — это организованное знание

Эти слова Герберта Спенсера, английского философа и социолога (1820-1903), вынесенные в название статьи, характеризуют юридическую науку, как и, впрочем, любую науку, в качестве особой области человеческой деятельности. Деятельности, отличной от иных способов познания объективной действительности, в которой постоянно и последовательно собираются на основе научных методов теории и апробирования, затем систематизируются посредством исследований и оценок, а также на регулярной основе обновляются по итогам практического опыта теоретические знания, связи и закономерности о действующей правовой системе общества и государства, в том числе таких ее ключевых сегментах,

как правовая идеология, законодательство (право), юридическая практика.

Отсюда, современная структура научного подхода в области юриспруденции слагается из традиционного в мире науки последовательного деления и применения научных способов и приемов получения новых знаний, выведения связей и закономерностей, решения задач в рамках этой сферы, на:

- наблюдение (правовой мониторинг за правовой системой);
- анализ (исследование составных частей правовой системы);
- синтез (исследование составных частей правовой системы путем их объединения в единое целое, выведение и по-



лучение связей и закономерностей в них в виде новой гипотезы, теории);

- прогнозирование (перспективы развития на основе новой гипотезы, теории определенного состояния правовой системы либо альтернативные пути и сроки достижения такого состояния основных элементов данной системы) на основе законов философии и логики;

- наконец, практическое внедрение (правотворчество, правоприменение) новых знаний, учет и использование установленных связей и закономерностей с целью устранения пробелов действующей правовой системы общества и государства на уровне правовой идеологии, законодательства (права), юридической практики.

В контексте изложенного важно подчеркнуть, что исторически достаточно продуктивно развивалась правовая система и юридическая наука Казахстана, от возникновения обычного права казахов, мотивированно обеспечиваемого судом биев и его выдающимися представителями, до советского и постсоветского права страны, оформленного, согласно Конституции – закона законов страны, – в статусе действующего права государства и поддерживаемого весьма основательным научным юридическим корпусом страны.

Сегодня национальная юридическая наука и практика вправе записать в свои арсеналы собственное видение, разработку и продвижение теории правового государства («государства судей», «государства законности»), каковым позиционирует себя Республика Казахстан, теории «движения» нормативных правовых актов или техно-

логии их принятия по стадиям законотворческого процесса, теории идеи высшей ценности человека, защиты его прав и свобод, формирования отношений сотрудничества гражданского общества и государства, с постепенным ослаблением монополии последнего на власть и многие другие теоретические выводы и достижения.

В качестве отдельного теоретического и практического достижения стоит указать четкое научно-практическое определение на конституционном уровне важнейших общественных отношений, основополагающих принципов и норм, возлагающих на Парламент необходимость принятия соответствующих законов (п. 3 ст. 61 Конституции).

Вне всякого сомнения, данные юридической науки внесли серьезную лепту в нынешнее состояние эффективности правового регулирования правовой системы общества и государства, о чем можно судить по степени ее существенного влияния на совершенствование правотворчества, правоприменения, правовой культуры общества и субъектов права.

Безусловно, в основе всех этих и других позитивных фактов в сфере юридического суверенитета Казахстана всегда находилась научно выверенная правовая идеология развития его юридической системы, которая концентрированно в годы независимости была представлена, наряду с Конституцией и иными политико-правовыми документами государства, в конкретном изложении, в Государственной программе правовой реформы 1994 года, а также Концепциях правовой полити-

ки Республики Казахстан 2002 и 2009 годов. Эти политико-правовые документы, главным образом, направлены на полное раскрытие принципов действующего права в текущем законодательстве страны в интересах полноценного укрепления правосубъектности человека и гражданина, защиты его прав и свобод. И, судя по тому, каким сегодня видится законодательство (право) государства, нам это удалось сделать. Сегодня мы вправе гордиться состоянием юридического суверенитета государства.

Действующее право Казахстана после распада СССР прошло и проходит непростой путь в своем становлении и развитии, его научном осмыслении, поисках улучшения работы с ним, повышения его правозащитных возможностей. На это обстоятельство указывает принятие и действие второй в истории суверенного государства Конституции (1995), в работе над текстом которой, как и текстом первой Конституции (1993), приняли самое непосредственное участие и возглавили эти процессы известные ученые-правоведы Казахстана. Конституция 1995 года, по праву, может быть отнесена к Закону законов государства и соединяет в себе, как идеологические, так и юридические основы дальнейшего совершенствования правовой системы общества и государства. Этот вывод следует и из положения Конституции о том, что Конституционный Совет ежегодно через свои послания докладывает Парламенту страны на его совместных заседаниях о состоянии конституционной законности в стране, с научным охватом всех трех элементов правовой системы общества и государства.

Стоит также особо указать, что только за годы независимости были приняты два закона, регулирующие технологию движения нормативных правовых актов (1998, 2016), которые упорядочили наши представления о состоянии действующего права государства и мотивированной работе с ним.

К примеру, в настоящее время вполне определенно понимаются и применяются основные положения, нормативные и ненормативные правовые акты, в том числе понятия в этой сфере, основные и производные виды правовых актов, их иерархия, общественные отношения, регулируемые кодексами, консолидированными законами, действие правовых актов во времени, в пространстве, по кругу лиц и многое другое.

Здесь важное место отводится и обязательной научной, общественной экспертизе проектов пра-

вовых актов, правовому и общественному мониторингу этих актов.

Будучи составной частью правовой системы общества и государства, не стоит на месте юридическая практика Казахстана, как отражение постулатов теории и практики правовой идеологии и подтверждения законности действующего права.

На вершине данной практики, прежде всего, состояние правоприменения институтов государственной власти в Республике, которая будучи единой, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом разделения её на законодательную, исполнительную и судебную ветви, и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов. Именно это обстоятельство лежит в основе периодического, объективного и стабильного совершенствования практики органов конституционной юрисдикции посредством внесения научно обоснованных изменений и дополнений в Конституцию страны (1998, 2007, 2011, 2017, 2019).

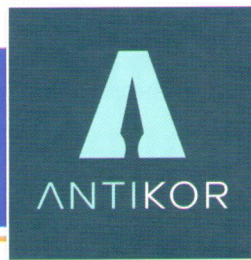
Не остается без внимания научное сопровождение юридической практики иных сегментов правовой системы государства: государственные органы власти и управления в регионах и на местах, военные и правоохранительные органы, адвокатура, нотариат и т.д.

В русле Послания Президента страны 2019 года достаточно активно и эффективно развивается теория и практика законодательства об институтах гражданского общества и населения страны.

Естественно, что наши успехи в области правовой системы общества и государства неразрывно связаны с состоянием юридического образования и науки в Казахстане. В этом направлении предстоит сделать еще много. Сюда входит правильная, обоснованная подготовка научных юридических кадров новой формации, активная связь юридического образования с юридической наукой и практикой, развитие и укрепление основных функций юридической науки, в том числе создание новых научных школ и направлений, разработка на их основе актуальных фундаментальных, прикладных и иных научных направлений в области правовой системы общества и государства.

Во всяком случае, к этому обязывает и направляет неисчерпаемый потенциал норм нашей Конституции, основанные на ее аксиомах, постулатах, актуальные положения правовой идеологии, законодательства, юридической практики.

## СОТРУДНИЧЕСТВО ВО БЛАГО ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА



В 2015 году Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции и Национальная палата предпринимателей «Атамекен» подписали Соглашение о сотрудничестве.

В число предметов данного Соглашения входят совместные и согласованные действия Сторон в вопросах противодействия коррупции в корпоративном секторе и формирование антикоррупционной культуры в обществе.

В рамках исполнения Дорожной карты, за последние три года в этом направлении достигнуты определенные результаты. Это свыше 100 законодательных изменений, направленных на устранение коррупционных рисков.

По совместным рекомендациям теперь поправки в налоговое законодательство в части администрирования и отчетности могут быть внесены **не более 1 раза в год**. Это сделано по просьбе предпринимателей, не успевавших за динамичными изменениями Административного Кодекса.

**55 однородных услуг** объединены в 21 композитную, значительно сокращены сроки их оказания. Таким образом, оптимизированы госуслуги, оказываемые бизнесу.

К примеру, в сфере **экологии** объединены услуги по проведению государственной экологической экспертизы и выдаче разрешений на эмиссию в окружающую среду с полным переходом на электронный формат по принципу «одного окна».

В результате, вместо прежних 150 дней предприниматель может получить необходимые документы **втрое быстрее** – за 45 дней.

В сфере **геологии и недропользования** совместные предложения учтены при разработке Кодекса о недрах. Изменен порядок предоставления права недропользования путем широкого использования аукциона. В **2 раза** сокращены сроки проведения государственной экспертизы – с 6 до 3 месяцев. Это направлено на повышение интереса отечественных и иностранных инвесторов.

В сфере **сельского хозяйства** полностью автоматизирован процесс выдачи субсидий на минеральные удобрения.

Результатом антикоррупционного мониторинга в сфере **строительства автомобильных дорог** ста-

ло создание Национального центра качества дорожных активов.

Далее на его базе создан проектный офис «Сапалы жол», в работу которого включен широкий круг общественности.

Защищая интересы бизнеса, Агентство также ведет работу по трансформации сознания и самих предпринимателей. Добропорядочность при ведении дел должна стать незыблемым стандартом.

Этот процесс заметно активизируется с полноценным введением института **антикоррупционного комплаенса** в квазигосударственном и частном секторах.

### Основные приоритеты на 2020 год.

**01** Поэтапная реализация Антикоррупционной стратегии до 2025 года, придавая особое значение **расширению круга субъектов коррупционных правонарушений**. В этом ключе понятие коррупции предлагается распространить на частный сектор, что позволит защитить МСБ.

**02** Устранение коррупционных рисков при реализации госпрограмм.

Миллиардные суммы бюджетных средств ежегодно выделяются на строительство соцобъектов, обеспечение водой, развитие сельского хозяйства и т.д.

Однако сегодня сложилась порочная практика, когда субъекты квазигоссектора размещают полученные из бюджета средства на долгосрочных депозитах в банках второго уровня.

Преследуя цель получения «наживы», а не своевременного и качественного выполнения работ, ставится под угрозу реализация самой госпрограммы.

Сегодня Агентством проводится расследование по дочерней организации КазАгро – Аграрной кредитной корпорации. Ее руководство за незаконное вознаграждение разместило 11 млрд тенге на депозите в Банке Хоум Кредит, хотя эти средства предназначались для льготного кредитования предпринимателей на селе. И это показатель только по одному банку.

Все это стало возможным из-за пробелов в законодательстве, над устранением которых Агентство уже работает.

Эффективность госпрограмм напрямую зависит от активного общественного контроля за их реализацией.

Инструментом контроля вполне может стать запущенная Агентством по всей стране Интерактивная карта открытых бюджетов.

Планируется дополнить ее модулем «Бюджет народного участия», с помощью которого будет обеспечена возможность гражданам самим определять объекты для финансирования.

**03** Как показывает мировая практика, **одним из самых эффективных способов** искоренения бытовой коррупции является масштабная автоматизация государственных услуг.

На сегодня в Казахстане в электронном виде оказывается 88% госуслуг.

На первый взгляд, результат хороший.

Однако в оставшихся 12%, предоставляемых только на бумаге, скрыты самые высокие коррупционные риски.

В частности, госуслуги в сферах земельных отношений, архитектуры, строительства, субсидирования сельхозтоваропроизводителей до сих пор являются неиссякаемым источником коррупции.

Требуется решить вопрос автоматизации услуг, оказываемых субъектами естественных монополий, подведомственными акиматам.

Это свет, вода, тепло, газ – то, с чем в повседневной жизни сталкивается каждый, в том числе и предприниматели.

Только **полная цифровизация** бизнес-процессов позволит закрыть все коррупционные лазейки.

Агентство продолжит мониторинг и анализ в наиболее чувствительных для предпринимателей сферах.

Также одним из новых превентивных направлений стала совместная работа по мониторингу закупок через информационную систему «Единое окно закупок» (ЕОЗ), которая была апробирована в пилотном режиме в конце прошлого года.

Так, за 2019 год Агентством выявлено более 300 коррупционных преступлений в данной сфере. 70% деяний совершены служащими местных исполнительных органов, 20% – сотрудниками центральных госорганов и их подведомственных организаций. Сумма ущерба составила 25 млрд тенге. Максимальное количество фактов зарегистрировано в Атырауской (46), Павлодарской (34), Кызылординской областях (32).

По данным «Единого окна закупок» Агентством составлен рейтинг заказчиков с высоким уровнем коррупционных рисков в закупках.

В ТОП-10 вошли 7 учреждений по линии образования. Это управления и отделы образования го-

родов Шымкент, Нур-Султан, Актөбе, Тараз, Атырау, Уральска, Алматинской области.

Антирейтинг возглавило АО «Государственная корпорация «Правительство для граждан», которое в 2019 году осуществило закуп на 37,7 млрд тенге. Более 70% суммы – это прямые договоры из одного источника. Кроме того, в тройку лидеров вошли два управления образования городов Шымкент и Нур-Султан. Обоснованность рейтинга подтверждается следственной практикой.

Превентивная работа с администраторами бюджетных программ взята на особый контроль.

Здесь заслуживает внимания опыт Японии, где потенциальный участник госзакупок подтверждает квалификацию лишь раз в три года.

В этот период он имеет право участвовать в тендерах, подавая лишь один документ – ценовое предложение. Это полностью исключает коррупционный фактор при закупках.

Кроме того, в Японии все поставщики в зависимости от своей величины классифицируются на четыре категории: микро, малый, средний и крупный. Простыми словами, крупный бизнес получает крупные лоты, а малый – малые.

Все это в комплексе позволяет справедливо распределять государственный бюджет, исключая неравную конкуренцию.

В рамках исполнения поручения Президента Республики Казахстан К-Ж Токаева, в уполномоченный орган будут внесены соответствующие предложения в рамках изменения законодательства о госзакупках.

К концу текущего года совместными усилиями будет разработана методика прогнозирования коррупции в закупках. По сути система сможет формировать группу риска с высокой вероятностью совершения коррупционного преступления в процессе проведения конкретной закупки. Для минимизации коррупционных рисков в сфере закупок Агентство продолжит развивать аналитическую систему «Единое окно закупок».

*Пресс-служба Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции*

