

Открытость -
защита от
коррупции



2

Когда с
решением
не согласны



2

Спор
не всегда
рождает истину



2

От участкового -
до генерала



4



ЮРИДИЧЕСКАЯ

ГАЗЕТА



Четверг, 3 ноября 2005 года, № 203 (937)

Издается с 16 ноября 1994 года

Выходит ежедневно

WWW.ZANGAZETA.KZ

ON LINE-НОВОСТИ

Наше право

Президент

Сегодня завершается двухдневная рабочая поездка Главы государства по Южно-Казахстанской области. В Шымкенте Президент посетил авиационную базу сил воздушной обороны и войсковую часть, где ознакомился с тактико-техническими характеристиками самолета СУ-25, осмотрел тренажерный комплекс и Центр восстановления электронного оборудования летательных аппаратов. Планируется также посещение шинного завода, Сарыагашского района, где Президент ознакомится с ходом строительства железнодорожного терминала.

Позавчера Глава государства Нурсултан Назарбаев принял президента корпорации «Казахмыс» Владимира Кима, а также руководителей международных финансовых организаций, банков и инвестиционно-страховых фондов. В. Ким доложил о работе, проведенной по выходу корпорации «Казахмыс» на Лондонский фондовый рынок, и дальнейших перспективах. Корпорация вкладывает большие инвестиции в строительство Актогайского горно-обогатительного комбината проектной мощностью 50 миллионов тонн руды в год. Обсуждались также вопросы привлечения инвестиций для Алматы как главного финансового центра республики.

Президент Казахстана принял первого вице-председателя Европейского парламента Алеко Видал-Квадрас Рока, прибывшего в нашу страну по приглашению сената парламента. Обсуждены вопросы сотрудничества, представляющие взаимный интерес.

Парламент

Вчера в Астане состоялась встреча председателя сената парламента Нурта Абылкаева с первым вице-председателем Европейского парламента Алеко Видал-Квадрасом Рока. В ходе встречи спикер отметил, что парламента заинтересован в изучении истории и опыта европейского парламентаризма. Гость поприветствовал инициативу проведения в Казахстане второго форума мировых религий. Он отметил, что Европейский Союз окажет содействие в реализации этой идеи.

К вопросу о госзакупках

Идея обсуждения правовых проблем организации и проведения государственных закупок, проявленных судебной практикой, принадлежит Верховному Суду. Для этого он и организовал круглый стол, пригласив на него судей областных судов, руководителей Комитета финансового контроля и государственных закупок МФ, специалистов Министерства транспорта и коммуникаций, предпринимателей. Круглый стол по проблемам тендеров открывает целый цикл обсуждений конкретных механизмов законодательного регулирования во всех сферах государственного управления, жизнедеятельности общества.

Людмила БОНДАРЦОВА

Споры в области государственных закупок немало, т.к. в ходе тендеров сталкиваются большие интересы поставщиков, обостряются вопросы эффективности бюджетных затрат. И все отчетливее при разрешении споров проявляется позитивная роль суда в защите интересов как государства, так и поставщиков товаров и услуг. На таком фоне особенно остро выступает цена каждой судебной ошибки, несмотря на то, что ее причинной обычно становится чет-

блема в этой сфере настолько остра, что нормативного постановления Верховного Суда, разъясняющего действующее законодательство, видимо, недостаточно. Требуется внести немало конкретных изменений в правовую базу, опираясь на полученный участниками госзакупок опыт. Обобщить его и использовать для разработки рекомендаций законодателю - еще одна цель круглого стола. Это тем более важно, что уже готов проект закона о внесении изме-



цедура обжалования действий и решений организатора конкур-

должна действовать персональная ответственность председа-

чением к ним общественности, по созданию механизма обжа-

роны по мотивам нецелесообразности не приводятся в первоначальное положение, т.к. на момент принятия судебного решения договоры могут быть в значительной мере исполнены. У судов же определение параметров целесообразности различно.

Большим вопросом стали и меры по обеспечению иска. Но есть и другая сторона исков, на которую обратила внимание судья Верховного Суда Улбосын Сулейменова. Это - неправомерное предъявление исков, когда государство теряет средства только потому, что затевается несостоятельная судебная тяжба. Остановить любителей злоупотреблять чужими правами может широкая огласка процесса, считает У. Сулейменова.

Участники круглого стола не только «отыскивали» барьеры на пути равноправного участия в конкурсе, но и пытались предложить конкретные рекомендации по делам такой категории, которые, по мнению судьи Верховного Суда Валенти-

Регионы

Аким Алматы Имангали Тасмагамбетов ознакомился с ходом работ по строительству новой автодороги - продолжение улицы Шалыпина до поселка Калкман в западной части города. Автодорога поможет разгрузить магистрали Джандосова и Райымбека, также будет обеспечена транспортная связь микрорайонов с Калкманом.

Производственно-технический комплекс по производству аммиака вступил в строй в поселке Гранитный Акмолинской области. Завод, являющийся совместным казахстанско-российским предприятием, был сооружен в течение года. Из республиканского бюджета на строительство было выделено около 270 млн тенге. На завод уже поступают многочисленные заказы из разных регионов Казахстана, а также из соседних стран - России, Узбекистана, Кыргызстана.

Вынесено постановление

2 ноября 2005 года административная комиссия Государственного учреждения АП 162/10 Комитета уголовного-исполнительной системы (пос. Шидерты) вынесла постановление о предоставлении осужденного Г. Жакиянова к условно-досрочному освобождению. Оно вынесено с учетом данных, характеризующих личность осужденного, его поведение, отношение к труду и обучению во время отбывания наказания, а также в соответствии со сроками и требованиями, установленными законодательством, то есть в течение месяца с момента наступления у осужденного права на условно-досрочное освобождение (п. 9 ст. 169 УИК РК).

Постановление о предоставлении осужденного Г. Жакиянова к условно-досрочному освобождению будет внесено в суд г. Экибастуза в порядке установленном законодательством.

Пресс-служба Министерства юстиции Республики Казахстан

Тема дня

«ЮГ» много писало о дискуссии по суду присяжных в Казахстане. Свою позицию имели возможность отразить на страницах нашей газеты ученые, судьи и специалисты разных отраслей права. Какая же модель суда присяжных заседателей подходит для нашей страны: классическая англосаксонская (американская) или континентальная (германская). Сейчас законопроектом по этому вопросу находится в парламенте, зато «ЮГ» провела очередной пресс-опрос.

Марат КОГАМОВ, начальник Академии финансовой полиции, доктор юридических наук, профессор:

- Недавно на круглом столе в мажилисе я внес предложение скорректировать предлагаемую модель. Это вопрос неспроста. От его правильного решения зависит доверие населения к судебной системе. Обе модели имеют, как преимущества, так и недостатки. В рамках главного судебного разбирательства, в том числе с участием присяжных заседателей, дело разрешается по существу, то есть подсудимый признается либо виновным, либо невиновным. А раз так, то выбор порядка принятия судебного решения в совещательной комнате должен быть исключительным правом обвиняемого, подсудимого.

В этой связи предлагаю регламентировать в УПК две процедуры принятия судебного решения в совещательной комнате: коллегий присяжных с участием профессионального судьи или без его участия только присяжными заседателями. Думаю, что техническая проработка в УПК подобной процедуры не составит особого труда.

Фания МУСАЕВА, координатор проекта БДИПЧ/ОБСЕ по суду присяжных в Казахстане:

БДИПЧ/ОБСЕ поддерживает диалог по данному вопросу. Недавно представители общественных организаций Казахстана выступили с открытым обращением по этому вопросу, где просили законодатель учесть и их точку зрения. Отдельное мнение высказали Комиссия по правам человека при Президенте и Уполномоченный по правам человека. С обращениями выступили и представители адвокатского сообщества. Кроме того, в адрес проекта закона «О присяжных заседателях», который сейчас находится в парламенте, прозвучала критика со стороны ведущих юристов-процессуалистов. Как нам кажется, эти замечания должны быть учтены законодателями при введении института суда присяжных.

Арыкбай АГЫБАЕВ, доктор юридических наук, зав. кафедрой КазНУ им. аль-Фараби:

- Слово «присяжные» происходит от корня «присяга». Это когда простые люди принимают присягу и участвуют в отправлении

косты и противоречивость законодательства. Поскольку судебная практика в этой области уже сложилась, создалась база для ее обобщения, то коллективное обсуждение может оказаться хорошей основой для специально-нормативного постановления Верховного Суда, которое поможет выстроить единообразную практику.

Совершенно случайно участниками круглого стола стали специалисты уполномоченного органа по госзакупкам и предприниматели. Правовые про-

Правозащитники востребованы

Вчера в Астане Уполномоченный по правам человека Болат Байкадамов встретился с личным представителем действующего председателя ОБСЕ по Центральной Азии господином Алоизом Петерле, а также его помощниками Митей Моичком и Армандом Пулосом. В беседе отмечалось, что в Казахстане вопросы защиты прав человека актуальны и в этой связи все более востребованной ста-

новится деятельность правозащитных учреждений, чей статус и полномочия соответствуют международным стандартам (Парижским принципам 1993 года).

За три года своей деятельности институт омбудсмена приобрел черты правозащитной организации. Его деятельность получила признание Президента Республики Казахстан, указом которого в 2004 году были существенно расширены правозащит-

са, заказчика и конкурсной комиссии.

Но судьи и предприниматели в своих рекомендациях были гораздо конкретнее. В части обеспечения открытости конкурсов и в части возведения барьеров для коррупции. Например, судья Верховного Суда Бахыжан Жакупов высказался за введение ответственности членом комиссии за лоббирование интересов в ходе конкурса. Он также подчеркнул, что несмотря на то, что решение комиссии является коллегиальным,

не возможности нового учреждения. Уполномоченный по правам человека получил возможность участвовать в судебном рассмотрении дел, проверять решения судов, инициировать парламентские слушания, возбуждать дисциплинарное, административное или уголовное производство в отношении должностных лиц, допустивших нарушения прав человека. Эти возможности позволяют более эффективно проводить расследования по жалобам граждан, включая жалобы

на нарушение таких конституционных прав и свобод человека, как избирательное право, свобода слова, создание ассоциаций и проведение собраний.

Личный представитель действующего председателя ОБСЕ подчеркнул, что Казахстан должен выполнить рекомендации ОБСЕ по проведению честных и справедливых выборов. Стороны выразили заинтересованность в укреплении двустороннего сотрудничества.

Оксана АБАЕВА

лования действий и решений конкурсных комиссий.

Жизнь покажет, как реализуются эти предложения. Но один важный урок заставил задуматься. Дело в том, что в суды с исками обращаются в основном уполномоченные органы. Предприниматели, проигравшие в конкурсе, редко идут в суд за защитой своих интересов. Причин несколько. В их числе то, что при определении незаконности решений конкурсных комиссий, когда договоры признаются недействительными, сто-

ны Грибановой, защищая их конкурсных комиссий.

Вот почему одним из результатов круглого стола стало предложение У. Сулейменовой, модератора мероприятия, провести в областных судах аналогичные коллективные обсуждения правовых проблем организации и проведения государственных закупок. Чем больше суд выявит незаконно проведенных конкурсов, подчеркнула она, тем выше защита его участников.

О ситуации на финансовом рынке

Вчера в Нацбанке РК прошла пресс-конференция, на которой его председатель Анвар Сайденов рассказал о текущей ситуации на финансовом рынке.

Инфляция в октябре составила 1,0%, увеличившись по сравнению с предыдущим месяцем (0,8%). В годовом выражении инфляция составила 7,9% (в декабре 2004 года - 6,7%).

Продовольственные товары стали дороже на 0,6%, непродовольственные - на 1,8%, платные услуги - на 0,9%. Основной рост цен пришелся на бензин - на 13,0%, дизельное топливо - на 12,3% и мазут - на 10,0%.

Объем ценных бумаг Минфина в обращении на конец октября составил 283,5 млрд тенге, снизившись за месяц на 2,7%.

Сауле АХМЕТОВА

Суд присяжных: какая модель предпочтительнее?

правосудия. Но это по-казахски звучит не как «билер соты»... а как «ант кабылдаган заседательдер». Теперь о модели. Англосаксонская появилась в XV веке, когда люди были неграмотными, не было квалифицированных юристов... Этот вариант для нас неприемлем, ибо он предполагает вершить судьбу абсолютно некомпетентным людям. Зачем тогда нам готовить юристов? Зачем содержать дорогостоящий штат судей? Сегодня от такой модели отказались многие цивилизованные страны, в том числе и США. А если заглянуть глубже в историю (в XIV век), то у нас существовала еще и турецкая модель. Профессор Гайрат Сапаралиев в Армении нашел доказательства популярности именно этой модели в нашей ранней системе правосудия. Она представляется очень прогрессивной для своего времени. Например, если уголовное преступление квалифицировалось как средней тяжести, то для рассмотрения дела привлекались 1 судья и 3 заседателя. Для тяжкого преступления - 2 судьи и 6 заседателей. Особо тяжкое - 3 судьи и 9 заседателей.

Сейчас все отдают предпочтение континентальной модели правосудия. Я присоединяюсь к этому мнению, потому что в этом случае судьбу человека будут решать и судьи, и народные заседатели.

Сергей СОЛОВЬЕВ, полковник КНБ:

- Насколько мне известно, рассматривают две основные модели суда присяжных - англосаксонскую и континентальную. И смысл окончательного решения упирается в то, насколько далеко мы продвинулись в строительстве правового государства. Чем глубже и ответственнее правосознание наших сограждан, тем больше шансов ждать от присяжных заседателей объективных приговоров. Мне кажется, наше общество достаточно демократизировалось, хотя я не уверен, что граждане вполне созрели для того, чтобы участвовать в вопросах установления меры наказания подсудимого. Поэтому мое мнение таково: нужно формировать институт присяжных заседателей на основе классической англосаксонской модели. Континентальная модель, на мой взгляд, смахивает на советский суд с народными заседателями. При использовании такой модели присяжные знакомятся с материалами дела, подготовленными стороной обвинения, поэтому заведомо создается неравное положение защитника по сравнению с позицией прокурора.

Елена АКМОЛДАЕВА, судья Алматинского городского суда:

- Вопрос о предпочтительности очень непростой. Считаю, предлагаемое в законопроекте положение об участии в судебном заседании двух профессиональных судей более важным и принципиальным положением, чем поиск оптимального числа присяжных заседателей. По юридической квалификации допустимости и недопустимости доказательств мнение профессионалов, уверена, имеет гораздо большее значение, чем присяжных заседателей, несомненно поддающихся в своих выводах эмоциональным оценкам, которые могут оказаться далекими от правовых.

Самой большой проблемой суда присяжных, наверное, станет вопрос приоритетности мнения профессионального судьи, весомость которого лучше всего обозначится тогда, когда последнее слово в вердикте останется за ним. В связи с тем что общество со временем остро осознает степень ответственности присяжного заседателя, принципиально важным положением проекта закона хочется назвать и то, что за судьей остается право отвода присяжного заседателя. Такой отбор будет эффективным.

Элина СИЛАНТЪЕВА, исполнительный директор общественного фонда политико-правовых исследований «Интерлиг» в Казахстане:

- Я не склоняюсь ни к континентальной, ни к англосаксонской. То, что предлагает ОБСЕ, по-моему, позволит рассматривать судом присяжных лишь небольшое количество дел по тяжким и особо тяжким преступлениям. Считаю, что к суду присяжных нужно привлекать как можно больше граждан, чтобы у них развивались гражданские чувства, тогда этот институт будет себя оправдывать. Также считаю, что вопрос о 12 присяжных - абстрактный и спорный. Сколько их нужно на самом деле - покажет только практика.

Кайнжамал БУХБАНОВА, судья Алматинского городского суда:

- Многие судьи хорошо помнят старый метод работы с народными заседателями. А все новое вызывает естественные вопросы. Для меня более приемлемой является континентальная модель, где предусматривается, что присяжные заседатели принимают решение совместно с судьей в совещательной комнате. На мой взгляд, это лучше, чем когда присяжные удаляются в отдельную комнату для совещания, а потом собираются с судьями, чтобы обменяться мне-

ниями. В таком случае возможны споры, например, по доказанности вины, квалификации действий виновного. А при совместном обсуждении можно быстрее прийти к общему решению. Конечно, судьи ни в коем случае не должны влиять на присяжных, ведь споры возникают даже между юристами. Очень редко бывает, когда вина подсудимого бесспорно доказана.

Аркадий ХЕГАЙ, президент международного правозащитного центра «Казахстанская правовая реформа»:

- Больше склоняюсь к континентальной модели. Ведь она предусматривает обязательное участие профессионального судьи, а присяжных будут выбирать по старой схеме, как раньше народных заседателей. Считаю, что такая модель больше приспособлена к нашей судебной системе и станет действенной.

Кания ХАЙРУЛЛИНА, судья Алматинского городского суда:

- То, что суд присяжных заседателей в Казахстане должен быть - это однозначно. Желательно, чтобы такие судьи применялись при рассмотрении дел по особо тяжким преступлениям. Народ должен знать, что делается в суде, и активно принимать в нем участие. Было бы правильным, если бы суд присяжных заседателей решал, виновен или невиновен подсудимый. Квалификация действия подсудимого и назначение наказания должны решать профессионалы в составе трех судей. Считаю, что для Казахстана не приемлемо выбирать модель англосаксонскую или континентальную, а необходимо разработать свою. Не нужно большое количество заседателей, достаточно 7 человек, чтобы идеально разобраться в деле.

Юрий БОДРОВ, судья специализированного межрайонного экономического суда г. Алматы:

- Сегодня обсуждаются две модели суда присяжных - англосаксонская и континентальная. За вторую выступает большинство судей. Она предполагает, что суд присяжных будет определять виновность лица совместно с судьей. Нам нужно учесть опыт других стран. Я считаю, что нужно разграничить полномочия присяжных и профессионального судьи, предоставив возможность присяжным определять виновность лица, в отношении которого выдвинуто обвинение. А на профессионального судью возложить обязанность назначать наказание за совершенное преступление.