



**ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТЫ ЕСКЕРТУ МЕН АЛДЫН АЛУДАҒЫ
ҚОҒАМНЫҢ РӨЛІ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ
ОРГАНДАРЫМЕН ӨЗАРА ӘРЕКЕТІ**

*Ақтөбе қаласының 150 жылдығына арналған халықаралық
ғылыми-тәжірибелік конференцияның материалдары*

2019 жылғы 17 мамыр

**РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ
В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ И
ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

*материалы международной научно-практической конференции,
посвященной 150-летию города Актөбе*

17 мая 2019 года

**ROLE OF THE PUBLIC AND COOPERATION
WITH LAW ENFORCEMENT
AGENCIES IN THE PREVENTION OF CRIME**

*materials of the international scientific-practical conference dedicated to
the 150th anniversary of Aktobe city*

17 May 2019



Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты
Ғылыми кеңесінің шешімімен ұсынылды.
Рекомендовано Ученым советом Актюбинского юридического института
МВД Республики Казахстан имени М.Букенбаева.
Recommended by the academic Council, Aktoobe law Institute
Ministry of interior of the Republic of Kazakhstan named after M. Bokenbaev

Жалпы редакциясын басқарған Ақтөбе облысының прокуроры, Қазақстанның құрметті заңгері, заң ғылымдарының кандидаты, 3-сыныптық мемлекеттік әділет кеңесшісі **М.Ж. Қайжанов**, Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының бастығы, заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор (доцент) полиция полковнигі **А.М. Сәйтбеков**, Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты бастығының ғылыми жұмыс жөніндегі орынбасары, заң ғылымдарының кандидаты полиция полковнигі **Г.Ж.Сүлейманова**.

Под общей редакцией прокурора Актюбинской области, почетного юриста Казахстана, кандидата юридических наук, государственного советника юстиции 3 класса **Кайжанова М.Ж.**, начальника Актюбинского юридического института МВД РК им М.Букенбаева, кандидата юридических наук, ассоциированного профессора (доцента), полковника полиции **Сәйтбекова А.М.**, заместителя начальника Актюбинского юридического института МВД РК им М.Букенбаева по научной работе, кандидата юридических наук, полковника полиции **Сүлеймановой Г.Ж.**

Under the general editorship prosecutor of the Aktoobe region, honorary lawyer of Kazakhstan, Candidate of Juridical Sciences, state Judicial Counsellor 3rd class **Kaibzhanov M.Zh.**, of director of Aktoobe law Institute of MIA of RK named after M.Bukenbaev Candidate of Juridical Sciences, associated professor (assistant professor) police colonel **A.M. Saitbekov**, deputy director of Aktoobe law institute of MIA of RK named after M.Bukenbaev for academic affairs, Candidate of Juridical Sciences, police colonel **G.Zh.Suleymanova**.

Редакциялық алқа: з.ғ.к., қауымдастырылған профессор (доцент) А.М. Сәйтбеков, з.ғ.к., Қазақстанның құрметті заңгері М.Ж. Қайжанов, ф.ғ.д., профессор Б.А. Ердембеков, з.ғ.к. Г.Ж. Сүлейманова, з.ғ.к. А.К. Нурлин, з.ғ.д., доцент С.Д. Бекшиева, п.ғ.к., доцент Е.И. Максименко, з.ғ.м. А.К. Қаримбаева (жауапты хатшы).

Редакцияна қолдағы: к.ю.н., ассоциированный профессор (доцент), Сәйтбеков А.М., к.ю.н., почетный юрист Казахстана Кайжанов М.Ж., д.ф.н., профессор Ердембеков Б.А., к.ю.н. Сүлейманова Г.Ж., к.ю.н. Нурлин А.К., д.ю.н., доцент Бекшиева С.Д., к.п.н., доцент Максименко Е.И., м.ю.н. Каримбаева А.К. (ответс. секретарь).

Editorial board: PhD in Law, associated Professor (doцент) A.M. Saitbekov, PhD in Law, honorary lawyer of Kazakhstan M.Zh. Kaibzhanov, doctor of philology, Professor B.A. Erdembekov, PhD in Law, G.Zh. Suleymanova, PhD in Law, A.K. Nurlin, Doctor of juridical sciences, doцент S.D. Bekisheva, candidate of pedagogic sciences, doцент E.I. Maksimenko, Master of Law A.K. Karimbaeva (executive secretary).

Қ 74 **Құқық бұзушылықты ескерту мен алдын алуғағы қоғамның ролі және құқық қорғау органдарымен өзара әрекеті:** Ақтөбе қаласының 150 жылдығына арналған халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның материалдары (2019 жылғы 17 мамыр) / **Role of the public and cooperation with law enforcement agencies in the prevention of crime: materials of the international scientific-practical conference dedicated to the 150th anniversary of Aktoobe city (May 17, 2019) / Роль общественности и взаимодействие с правоохранительными органами в предупреждении и профилактике правонарушений:** Мат-лы междунард. науч.-практич. конф., посвященной 150-летию города Ақтөбе (17 мая 2019 г.). — Ақтөбе: АЮИ МВД РК им.М.Букенбаева, 2019. — 288 с.

ISBN 978-601-7944-69-8

Жинаққа көрнекті ғалым-ғалым қайраткерлерінің, сондай-ақ жергілікті атқарушы органдар, жергілікті өкілді органдар, үкіметтік емес ұйымдар өкілдерінің, құқық қорғау жүйесінің мемлекеттік және практикалық органдары қызметкерлерінің, мамандар мен сарапшылардың, отандық және шетелдік жоғары оқу орындарының оқытушылары мен құқықтанушы ғалымдардың ғылыми мақалалары енді. Материалдарда құқық бұзушылықты ескертудегі қоғамның ролі, құқық қорғау органдарына қоғамдық сенім білдіру қағидалары, мәселелері және оларды шешу жолдары, мемлекеттік органдардың, жергілікті атқарушы органдардың, жергілікті өкілді органдардың және үкіметтік емес ұйымдардың құқық тәртібі мен және құқық бұзушылықтың алдын алуға камтамасыз етудегі бірлескен жұмысы, құқық қорғау органдарының құқық бұзушылықтың алдын алу мен ескерту жөніндегі қызметі, шындық және болашақ туралы мәселелер баяндалады және ұсынымдар мен ұсыныстар берілген. Оқырмандардың кең ауқымына арналған.

В сборник вошли научные статьи видных ученых-деятелей наук, представителей местных исполнительных органов, местных представительных органов, неправительственных организаций, сотрудников государственных и практических органов правоохранительной системы, специалистов и экспертов, преподавателей и учёных-правоведов отечественных и зарубежных высших учебных заведений. В материалах освещаются вопросы о роли общества в предупреждении правонарушений: принципы общественного доверия к правоохранительным органам, проблемы и пути их решения, совместная работа государственных органов, местных исполнительных органов, местных представительных органов и неправительственных организаций в обеспечении правопорядка и профилактике правонарушений, деятельность правоохранительных органов по профилактике и предупреждению правонарушений: реалии и прогнозы, даются рекомендации и предложения. Предназначен для широкого круга читателей.

The collection includes scientific articles by prominent scientists and representatives of local executive bodies, local representative bodies, non-governmental organizations, employees of state and practical bodies of the law enforcement system, specialists and experts, lecturers and legal scholars of state and foreign higher education institutions. The materials highlight the role of society in the prevention of crime; the principles of public trust in law enforcement, the problems and ways to solve them, the joint work of state bodies, local executive bodies, local representative bodies and non-governmental organizations in law enforcement and crime prevention, law enforcement activities for the prevention of crime: realities and assumptions, recommendations and proposals. Intended for a wide range of readers.

ӘОЖ 351/354
КБЖ 67.401.213

ISBN 978-601-7944-69-8

Мазмұны
Содержание
Content

А.Б. Ақылбекова, М.К. Смагулов

Қылмыстың алдын алуға ішкі істер органдарының рөлі.....3

Алимтиев С.А.

Актуальные проблемы профилактики незаконного оборота наркотических средств на территории Свердловской области Российской Федерации.....8

Алимтиева Т.Г.

Проблема соответствия пределов наказания за акт терроризма принципу соразмерности в казахстанском и международном праве.....14

Аюпов Ж.А.

Взаимодействие правоохранительных органов в борьбе с торговлей людьми.....21

Аяганова С.С.

Коррупционная детерминация транснациональной организованной преступности.....26

Бакимбаев Д.Е.

Общественное мнение и уровень доверия населения как критерий оценки эффективности деятельности правоохранительных органов (отечественный и зарубежный опыт).....30

Бекбауова А.А.

Вопросы обеспечения конституционных прав граждан при применении задержания в уголовном судопроизводстве.....37

Бекбауова А.А., Мурсалова Л.А.

Роль и значение начала досудебного расследования как этапа процессуальной деятельности в профилактике уголовных правонарушений.....43

Бекбауова А.А.

Государственный орган как субъект реализации антикоррупционной стратегии.....49

Е.М. Бердыбаев

Құқықтық сананың дамуы — демократия жеңісі.....54

Т.Ш. Бисембиев

Қылмыстық қудалау қызметінің алғы шарттары.....58

Даукетова Ж.Б.

Совершенствование организационно-правовых основ уголовного правосудия в Республике Казахстан с учетом исторического опыта суда биев.....62

Ж.Б. Досов, С.Б. Саутбаева, Е.Б. Молдабеков

Электрондық дауыс беру сайлау заңнамасын бұзудың алдын алу шарасы ретінде.....66

Жумагазиева Р.Ш.

Роль духовного возрождения в становлении социально-правового государства.....72

Избас Р.С.

О проблемах привлечения к административной ответственности за курение в неустановленных местах.....80

Избасов М.О.

Борьба с алкоголизмом на обслуживаемом участке УИП.....84

А.Д. Иманов

Қазақстан Республикасында кәмелетке толмағандар арасындағы қылмыстың алдын алу.....88

Е.И. Исibaева

Жасөспірімдер арасындағы құқық бұзушылықты болдырмау және олардың алдын алудағы құқықтық салдарлар.....94

Кайбжанов М.Ж.

Проблемы правового регулирования участия граждан в профилактике правонарушений.....98

П.С. Калабаева

Өз еркімен бас тарту кезіндегі қылмысқа қатысушылардың жауапкершілігінің ерекшеліктері.....103

Калипова С.Р.

Проблемы административной ответственности по правонарушениям, посягающим на общественный порядок.....107

Ковалев В.М., Горностаева М.А.

Изучение общественного мнения как фактор доверия органам внутренних дел Республики Беларусь.....110

Ковалева О.А.

Меры профилактики, предупреждения и борьбы с коррупционными правонарушениями и преступлениями в системе жилищно-коммунального хозяйства..... 114

Когамов М.Ч.

Участие институтов гражданского общества и населения в предупреждении правонарушений..... 120

Курманаев Б.К.

О взаимодействии и государственных и иных органов в рамках законодательства в сфере исполнительного производства..... 123

L. Kussainova

Anti-corruption measures in Kazakhstan and the United States..... 129

Т.Ж. Қаратаев

Әкімшілік құқық бұзушылық бойынша іс жүргізу барысында іске қатысушылардың құқықтарын қорғаудың кейбір мәселелері..... 131

Левченкова А.Н.

Проблемы профилактики преступности несовершеннолетних..... 136

Леонов Д.Н

К вопросу об уголовном правонарушении..... 142

Лубский Р.А., Капранова Ю.В.

Особенности правового поведения российских граждан как предмет научного дискурса..... 146

Максименко Е.И.

Интерес государства как субъективная и объективная категория в теоретико-правовой науке..... 149

Маланьина Л.С.

К вопросу о профилактике правонарушений несовершеннолетних..... 155

Муслова Л.А.

Роль образования как общественного института в предупреждении правонарушений..... 160

Мухтарова С.М.

Роль государственных органов в профилактике водных правонарушений.....163

Мырзаев Е.С.

Особенности государственной службы в правоохранительной деятельности: зарубежный опыт.....169

Носенко Л.И.

Роль правовой клиники ОГУ в профилактике правонарушений и фактической реализации принципа состязательности и равноправия сторон административного судопроизводства.....176

А.К. Нурлин

Дәстүрлі ақсақалдар кеңесін қоғамдық ұйым ретінде бүгінгі таңда қайта жаңғыртудың мәселелері.....179

Нуртаев Р.Т.

О совершенствовании уголовного законодательства в целях дальнейшей гуманизации.....183

Нурутдинова А.Ж.

Проблемы профилактики экологических правонарушений.....190

Подупейко А.А.

Конституционно-правовое регулирование профилактики правонарушений в Республике Беларусь.....195

Попов В.А.

Правильная квалификация как способ повышения эффективности деятельности по предупреждению преступлений.....201

Сайтбеков А.М.

Формы и методы взаимодействия ОВД с общественными объединениями и общественными помощниками полиции по вопросам обеспечения охраны общественного порядка.....205

Sautbaeva S.B.

Prevention of crimes and administrative offenses by internal affairs bodies.....213

Сейтжанұлы F.

Негласные следственные действия: современная терминология и ее унификация в уголовном процессе Республики Казахстан.....223

Струганов С.М.

Тактические действия сотрудников полиции при силовом сопротивлении правонарушителей.....235

Б.Т. Тлеулесова

Қазіргі кездегі кәсіпкерлік қызметтің даму кезеңі және оны мемлекеттік тұрғыдан реттеудің құқық бұзушылықтары.....240

Токубаев З.С.

О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности в уголовно-правовой сфере.....246

К. Tokubayev

Problems of combating threats of terrorism and extremism for Kazakhstan: situation analysis and problem solving.....252

Урбисина Н.Е.

Реформирование уголовно-процессуального законодательства и совершенствование иных аспектов правоохранительной деятельности.....261

А.С. Утегенов

Құқық қорғау органдарының құқық бұзушылықтың алдын алуғағы криминологиялық болжау жасауларының ерекшеліктері.....267

Черепанов М.М.

Ненадзорные непроцессуальные (сигнализационные) средства прокурорского реагирования как эффективные инструменты предупреждения (профилактики) преступлений и иных нарушений законов в Российской Федерации.....272

Чукмаитов Д.С.

Основные параметры комплекса мер по вовлечению общества в профилактику правонарушений.....277

⁴ Официальный сайт Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) // <https://wciom.ru/about/aboutus> (дата обращения 11.04.2019 г.).

Когамов М.Ч. — руководитель научно-исследовательских проектов по вопросам уголовного правосудия и научной правовой экспертизы Университета КАЗГЮУ имени М. Нарикбаева, доктор юридических наук, профессор

УЧАСТИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И НАСЕЛЕНИЯ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Тема нашей конференции, вне всякого сомнения, актуальная и одновременно остро необходимая обществу и государству.

В прошлом столетии участие институтов гражданского общества и населения в самых разнообразных формах была неотъемлемой частью всей системы противодействия правонарушениям и это регламентировалось законодательством того периода.

В настоящее время, с учетом реалий времени политические, правовые, институциональные основы вовлечения данных институтов в эту работу также определенно сформированы и развиты. Дело остается только за малым — насколько эффективно сегодня работают в данном направлении все законодательные механизмы ее осуществления, все ли здесь налажено, понимают ли важность такого участия в предупреждении правонарушений правоохранительные и специальные органы страны и, собственно, сами граждане страны.

При анализе правотворческого потенциала в части регулирования участия институтов гражданского общества и населения в предупреждении правонарушений и взаимодействия по этим вопросам с правоохранительными органами, можно отметить наличие целого пакета законодательных актов, содержащих значительный профилактический арсенал методов этой работы, эффективность применения которых напрямую зависит от правильного отношения к ней всех субъектов профилактики и взаимодействия, а также ее понимания самими правоохранительными и специальными органами.

1. Все законы на эту тему прямо посвящены теме профилактики правонарушений и между собою взаимосвязаны. В данных законах формирования институтов гражданского общества и населения рассматриваются в качестве субъектов данной деятельности в обществе и государстве.

2. Данные законы затрагивают наиболее проблемные зоны такой профилактики и построены по принципу от общего к частному через особенное: «О профилактике правонарушений» — Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 года; «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» — Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года; «О профилактике бытового насилия» — Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года.

3. В указанных законах в том или ином объеме также закреплены формы взаимодействия институтов гражданского общества и населения с правоохранительными органами в деле предупреждения правонарушений.

4. Для придания большей конкретики участию широких слоев населения и гражданского общества в предупреждении правонарушений и взаимодействию с правоохранительными органами в обеспечении правопорядка отдельным законом регламентировано участие граждан в обеспечении общественного порядка путем принятия 9 июля 2004 года Закона «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка».

5. В этом ряду законов немаловажное место занимает Закон от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции», который регламентирует возможные формы участия общественности в противодействии коррупции, в том числе через формирование антикоррупционной культуры в обществе, принятие мер противодействия коррупции в сфере предпринимательства и т.д.

Таким образом, законодательная основа участия институтов гражданского общества и населения в предупреждении правонарушений существует, в целом опирается на определенные организационные основы осуществления во взаимодействии с правоохранительными органами.

При всей правовой определенности данного вопроса, участие крупных сил гражданского общества и населения в предупреждении правонарушений, дифференцированный подход к ее осуществлению, пока остается серьезной и не до конца решенной проблемой.

1. Так, на эту тему практически «не работает» огромный потенциал законодательства о некоммерческих организациях и их многочисленных правовых формах. В данных законах необходимо прямо предусмотреть обязательное участие всех видов некоммерческих организаций в предупреждении правонарушений в обществе, в целом, и среди членов своих организаций, в частности.

2. В одном ряду с ними находятся предпринимательские структуры разного уровня. Бизнес, к сожалению, не принимает системного участия в профилактической работе в сфере правопорядка, хотя обладает колоссаль-

ными для этого ресурсными возможностями и широким охватом населения страны.

3. Тема о вовлечении институтов гражданского общества и населения в предупреждение правонарушений должна быть конкретно обозначена в числе сфер реализации государственного социального заказа, предоставления грантов и присуждения премий, предусмотренных Законом от 12 апреля 2005 года «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан».

4. С предыдущим тезисом связана и такая важная, но не решенная в праве тема. Представляется, что в КоАП и УК следует ввести отдельные основания освобождения от административной и уголовной ответственности в связи с вовлечением правонарушителя в проекты и программы социальной реабилитации и реинтеграции. Их сейчас нет, что недопустимо. Перед правонарушителем (субъектом правонарушения, как правило, нетяжкого характера) должен быть поставлен выбор: либо он привлекается к юридической ответственности и подлежит наказанию, либо его переправляют до суда неправительственным организациям для проведения с ним обстоятельной предупредительно-воспитательной работы. Такие основания придадут высокую мотивированность работе некоммерческих организаций правозащитного характера и позволят эффективно использовать бюджетные средства, направляемые на выполнение государственного социального заказа в области предупреждения правонарушений и взаимодействия с правоохранительными органами.

Таким образом, приходим к следующим выводам:

1. В стране отсутствует цельная, дифференцированная, с учетом социальной структуры общества, национальная теория предупреждения правонарушений с вовлечением в эту деятельность институтов гражданского общества и населения. Нет обстоятельных научных исследований и крупных научных трудов криминологического и иного характера. При этом существуют определенные объемы правонарушений и сложившаяся практика реагирования на них. Однако характер этих правонарушений, причины и условия их совершения, практика превентивного противодействия правонарушениям, еще не стали предметом обстоятельного анализа, обобщения и выработки рекомендаций в контексте современных рыночных условий развития общества и государства.

2. К сожалению, пакет законодательных актов, связанных с участием гражданского общества и населения в предупреждении правонарушений и взаимодействию с правоохранительными органами, не предан широкой гласности, не пропагандируется, глубоко не анализируется и, следовательно-

но, слабо используется в правотворчестве, а также формировании правовой культуры общества и личности.

3. Действующий Закон от 2 ноября 2015 года «Об общественных советах», Закон от 23 апреля 2014 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» в части деятельности Консультативно-совещательных органах при территориальных органах полиции и Закон от 30 марта 1999 года «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, специальных помещениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» в части общественных наблюдательных комиссий, при всей их завершенности не восполняют отсутствия специальной Концепции построения диалога и сотрудничества между правоохранительными органами и гражданским обществом или Концепции работы правоохранительных органов с институтами гражданского общества и населения по месту жительства в деле предупреждения правонарушений. Такой политико-правовой документ необходим, он существенно дополнит традиционные формы деятельности всех субъектов права в сфере предупреждения правонарушений.

Курмангаев Б.К. — магистрант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, младший советник юстиции

О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ИНЫХ ОРГАНОВ В РАМКАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Правоприменительная практика и правотворческая деятельность в сфере исполнительного производства показывают, что при инициировании изменений, дополнений и нововведений государственные и иные органы не учитывают правовые акты и практику прошлых лет.

Инициаторы слепо пытаются копировать зарубежные нормы права, не учитывая национальный колорит, восприятие обществом происходящего и другие жизненные факторы.

При проведении анализа норм права, действовавших в Казахстане, и нынешних правовых актов зарубежных стран мы увидим, что судебный контроль является одним из действенных инструментов в сфере исполнительного производства, которым ранее занимался Комитет по судебному администрированию при Верховном суде Республики Казахстан.

Ведь, авторитет судебной власти зависит не только от защищенных прав граждан и юридических лиц в вынесенных судебных актах, но и на-