

**ҚАЗАҚ ГУМАНИТАРЛЫҚ
ЗАҢ УНИВЕРСИТЕТІ**



**КАЗАХСКИЙ ГУМАНИТАРНО-
ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

МЕМЛЕКЕТ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ ИНСТИТУТЫ

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

**МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТ ПЕН БАСҚАРУ ШЕШІМДЕРІНІҢ ЖАҢА
МЕХАНИЗМДЕРІН ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ: ТӘЖІРИБЕСІ,
МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӘНЕ ДАМУ БОЛАШАҒЫ**

Дөңгелек үстел материалдары. Астана, 3 желтоқсан 2009 ж.

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И
НОВЫХ МЕХАНИЗМОВ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ:
ОПЫТ, ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ**

Материалы круглого стола. Астана, 3 декабря 2009 г.

Редакционная коллегия – академик НАН РК, д.ю.н. профессор Баймаханов М.Т.-М. (*председатель*); д.ю.н., профессор Ударцев С.Ф.; д.ю.н., профессор Жанузакова Л.Т.; к.и.н. Аубакирова И.У.; к.ю.н., доцент Турашев Е.Н., главный специалист отдела науки, м.н.с. Әділбекқызы С.

Мемлекеттік қызмет пен басқару шешімдерінің жаңа механизмдерін құқықтық қамтамасыз ету: тәжірибесі, мәселелері және даму болашағы / Дөңгелек үстел материалдары. Астана, 3 желтоқсан 2009 ж. – Правовое обеспечение государственной службы и новых механизмов управленческих решений: опыт, проблемы и тенденции / Материалы круглого стола. Астана, 3 декабря 2009 года / Казахский Гуманитарно-Юридический Университет. Институт государства и права КазГЮУ. Астана: ТОО «ЦБО и МИ», 2009. – 134 с.

Книга содержит доклады участников круглого стола, в числе которых известные научные и общественные деятели, государственные служащие из разных регионов Казахстана. Материалы круглого стола позволяют ознакомиться с мнениями ученых и практиков по актуальным проблемам правового регулирования отечественной и зарубежных систем государственной службы.

МАЗМҰНЫ – СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Ректора КазГЮУ, д.ю.н., профессора М.Ч. Когамова.....	5
Шоманов А.Ж., Комекбаев А.А. Байменов А.М.	Актуальные вопросы развития государственной службы в современном Казахстане..... 6 Некоторые особенности и тенденции развития государственной службы РК 15
Капаров С.Г.	Модернизация казахстанской модели государственной службы в рамках административной реформы..... 19
Баймаханов М.Т-М.	Коррупция как фактор, парализующий нормальное функционирование института государственной службы..... 25
Прищепа Г.С.	Защита прав граждан при обращении в органы уголовного преследования путем совершенствования и развития «электронного прокурорского надзора»..... 29
Молдабаев С.С.	Роль правоохранительных органов в современных процессах развития общества и государства..... 33
Ударцев С.Ф.	Государственная служба и модернизация государственного управления: зарубежный опыт внедрения новых технологий..... 38
Нұрмаханбетов А.Л.	Модель компетенций: создание и поддержание условий для развития профессионально-психологических компетенций..... 47
Бусурманов Ж.Д.	О некоторых проблемах государственной службы: правовой аспект..... 49
Жанузакова Л.Т.	Проблемы совершенствования государственной службы в местных органах управления..... 51
Башимов М.С.	Законодательное обеспечение деятельности омбудсменов..... 56
Акуев Н.И.	Правовые средства противодействия коррупции в Казахстане..... 64
Мауленов Г.С.	Проблемы совершенствования уголовного законодательства в противодействии коррупции..... 66
Примашев Н.М.	Мемлекеттік қызметті құқықтық реттеудегі казак тілі мәселелері..... 70
Аубакирова И.У.	Статус государственного служащего в Казахстане и зарубежных странах: сравнительно-правовой анализ..... 74
Нурпеисова А.К.	Роль государственных служащих и государственных органов в современных процессах развития общества и государства..... 80
Шапак У.Ш.	Ойраттар одағының ең жоғары өкілетті органы – чулганның құқықтық мәртебесі..... 84
Калимбекова А.Р.	Некоторые аспекты правоохранительной деятельности государственных служащих и их правоохранительные полномочия..... 87
Алтынбас Б.Ә.	Мемлекеттік органдар мен жоғары оқу орындарының арасындағы әріптестік – дағдарыстан шығудың жолы..... 92
Кудайкулова Х.Ш.	Реализация концепции электронного правительства в Республике Казахстан..... 97
Баймолдина С.М.	Причины коррупционных явлений..... 102
Амандыкова С.К.	К вопросу о реформировании государственной службы в условиях глобализации..... 106
Уваров В.Н.	Служебное право: предмет, метод, система..... 109
Кубеев Е.К., Мусилимова К.С.	Повышение уровня правовой культуры государственных служащих – важное условие обеспечения законности правовых актов местных исполнительных органов..... 112
Нурмагамбетова С.Б.	Некоторые проблемы государственного управления миграционными процессами в Республике Казахстан..... 117
Раисов УЕ.	Коррупция как социальная аномия..... 119

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

**Ректора КазГЮУ, д.ю.н., профессора М.Ч. Когамова
на открытии заседания участников круглого стола
«Правовое обеспечение государственной службы и новых
механизмов управленческих решений: опыт, проблемы и тенденции»**

Уважаемые коллеги!

За годы после распада СССР в нашей стране проведен широкий комплекс мер по модернизации государственной службы. В этом вопросе мы сохранили разумную преемственность, учли реалии времени, а также зарубежный опыт функционирования государственной службы. Главным мотивом, постоянной и последовательной реорганизации государственной службы, остается формирование чувства высокой ответственности государственных служащих перед народом Казахстана. К этому обязывают задачи и полномочия всех государственных органов страны, законодательство о государственной службе и этические основы деятельности государственных служащих.

Обеспечением принципа законности в государственной службе продиктована и идея «системы сдержек и противовесов», установленная Конституцией, которая получила обстоятельное и достаточно эффективное правовое регулирование в законодательстве о Президенте Республики Казахстан, о законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти. Функции «второго законодателя страны» и «телохранителя» Конституции органически связаны с деятельностью Конституционного Совета страны.

Безусловно, в современных условиях необходимо продолжить научно-обоснованное совершенствование правового регулирования государственной службы в нашей стране. Главным образом - это продолжение и ужесточение борьбы с коррупцией в государственной службе, исключение из законодательства норм, создающих условия для совершения актов коррупции государственными служащими. Важным звеном здесь было и остается повышение качества оказания государственных услуг населению. За этой работой необходимо вести постоянный мониторинг и корректировать ее в интересах человека и гражданина. Процессы укрепления законности и правопорядка требуют и особого контроля за процессом ротации кадров сотрудников государственных органов, где еще сохраняются серьезные проблемы с их обоснованным подбором и расстановкой, а также остается низким уровень правовой культуры государственных служащих. Кстати, последнее обстоятельство является одной из веских причин сохраняющегося недоверия граждан и населения к деятельности государственной органов. В контексте изложенного, немало нареканий вызывает деятельность правоохранительных органов страны, правовое регулирование прохождения службы в которых также оставляет желать лучшего и требует своей безотлагательной унификации.

Надеюсь и рассчитываю, что рекомендации круглого стола внесут свою лепту в дальнейшее совершенствование организационно-правовых основ государственной службы в стране.

Благодарю за внимание!