



TALAP



**«КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРҒА ҚАТЫСТЫ
ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРҒА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛ:
МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН ШЕШУ ЖОЛДАРЫ ЕТУ КЕПІЛІ»**

**атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік
конференция материалдары**

**Материалы международной
научно-практической конференции
«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ
В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ:
ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ»**



Алматы қаласы, 2021 жылғы мамыр

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ
М. ЕСБОЛАТОВ атындағы АЛМАТЫ АКАДЕМИЯСЫ

**«КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРҒА ҚАТЫСТЫ
ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРҒА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛ:
МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН ШЕШУ ЖОЛДАРЫ ЕТУ КЕПІЛІ»**
атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік
конференция материалдары
(19 мамыр 2021 ж.)

Материалы международной
научно-практической конференции
**«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ
В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ:
ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ»**
(19 мая 2021 г.)

Алматы
2021

ӘӨЖ 390
ҚБЖ 67.0
К 17

Жалпы редакциясын басқарған
Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрі, з.ғ.к.,
полиция генерал-лейтенанты Е.З. Тұрғымбаев

Жауапты редактор
А.М. Сайтбеков – Қазақстан Республикасы ІІМ Мақан Есболатов атындағы
Алматы академиясының бастығы, з.ғ.к., қауымдастырылған профессор (доцент),
полиция полковнигі

Редакция алқасы
Ж.Р. Дильбарханова (з.ғ.д., профессор),
А.Т. Байсеитова (з.ғ.д., қауымдастырылған профессор (доцент)),
А.А. Аубакирова (з.ғ.д., профессор),
Е.М. Бимолданов (з.ғ.к., қауымдастырылған профессор),
А.Г. Кан (з.ғ.к., қауымдастырылған профессор),
Л.Т. Культемирова (з.ғ.к., қауымдастырылған профессор),
С.И. Султанов (з.ғ.к.), Г.С. Курманова (з.ғ.к.), О.Р. Цой (з.ғ.к.)

Кәмелетке толмағандарға қатысты құқық бұзушылықтарға қарсы іс-қимыл: мәселелері мен шешу жолдары: халықар. ғыл.-тәж. конф. мат-ры (19.05 2021 ж.) = Противодействие правонарушениям в отношении несовершеннолетних: проблемы и пути решения: мат. межд. науч.-практ. конф. (19.05 2021 г.). – Алматы: ҚР ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының ҒЗжРБЖҰБ, 2021. – 287 б.

ISBN 978 – 601 – 8217 – 14 - 2

Жинақта Қазақстан Республикасы ІІМ Мақан Есболатов атындағы Алматы академиясында өткен «Кәмелетке толмағандарға қатысты құқық бұзушылықтарға қарсы іс-қимыл: мәселелері мен шешу жолдары: атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция қатысушыларының ғылыми баяндамалары ұсынылған. Мақалалардың авторлары – көрнекті саяси қайраткерлер, Парламент Сенаты мен ІІМ басшылығы, Бас прокуратура, Жоғарғы Сот өкілдері, жетекші отандық және шетелдік ғалымдар, сарапшылар, халықаралық ұйымдардың өкілдері, құқық қорғау органдарының, еліміздің жетекші жоғары оқу орындарының бастықтары және т.б.

В сборнике представлены доклады участников международной научно-практической конференции «Противодействие правонарушениям в отношении несовершеннолетних: проблемы и пути решения», проведенной в Алматинской академии МВД Республики Казахстан имени Макана Есбулатова. Авторами статей являются видные политические деятели, представители Сената Парламента и Конституционного совета, руководство МВД, представители Генеральной прокуратуры, Верховного Суда, ведущие отечественные и зарубежные ученые, эксперты, представители международных организаций, руководители правоохранительных органов, ведущих вузов страны и др.

*Жинақтағы материалдар автордың редакциясымен берілді.
Материалы, публикуемые в сборнике, даны в авторской редакции.*

ISBN 978–601–8217–14–2

© Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы
Алматы академиясы, 2021

ӘӨЖ 390
ҚБЖ 67.0

МАЗМҰНЫ – СОДЕРЖАНИЕ

«Кәмелетке толмағандарға қатысты құқық бұзушылықтарға қарсы іс-қимыл: мәселелері мен шешу жолдары» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының бағдарламасы.....	8
Программа международной научно-практической конференции «Противодействие правонарушениям в отношении несовершеннолетних: проблемы и пути решения»	14
«Кәмелетке толмағандарға қатысты құқық бұзушылықтарға қарсы іс-қимыл: мәселелері мен шешу жолдары» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция қатысушылардың тізімі.....	20
Список участников международной научно-практической конференции «Противодействие правонарушениям в отношении несовершеннолетних: проблемы и пути решения»	26
ТУРГУМБАЕВ Е.З.	
Құттықтау сөз	32
ИСКЕШЕВ А.О.	
Приветственное слово.....	36
НҰРЖІГІТ Д.О.	
Құттықтау сөз	38
БАЙМУКАШЕВ М.К.	
О принимаемых мерах по защите прав несовершеннолетних	40
НАРИКБАЕВ Т.М.	
Семья – важный субъект предупреждения преступности несовершеннолетних.....	44
САЙТБЕКОВ А.М.	
Отдельные аспекты системы защиты прав ребенка, профилактики правонарушений среди несовершеннолетних	46
КОГАМОВ М.Ч.	
Анатомия преступности в отношении несовершеннолетних: на чем необходимо сконцентрировать усилия общества и государства.....	52
АЗИМОВА Э.А.	
Досудебное и судебное сопровождение несовершеннолетнего, находящегося в конфликте с законом	55
САИН А.	
Защита прав детей – межведомственная задача	58
ЗАКИЕВА Д.Б.	
Профилактика правонарушений в отношении несовершеннолетних	60
АСЫЛОВА Б.А.	
Роль министерства образования и науки Республики Казахстан в части профилактики правонарушений в отношении несовершеннолетних	63
НУРГОЖИН Т.С.	
Биопсихосоциальная парадигма развития девиантного и делинквентного поведения молодежи	67
БЕКМУСА А.Ж.	
INSPIRE: семь стратегий по ликвидации насилия в отношении детей.....	70

ТУРМАГАМБЕТОВА Ж.У.	
Актуальные вопросы обеспечения безопасности детей	73
БОРЧАШВИЛИ И.Ш.	
Пути решения проблем противодействия правонарушениям в отношении несовершеннолетних.....	75
ДЖУМАГУЛОВА З.Х.	
Современный подход в обеспечении безопасности детей	79
ДИЛЬБАРХАНОВА Ж.Р.	
Современные проблемы предупреждения преступлений в сфере семейно-бытовых отношений	83
БАЙСЕИТОВА А.Т., НУРТАЗИНА А.Р.	
О некоторых аспектах противодействия буллингу среди детей в организациях образования.....	86
ХОДЯКОВА Н.В.	
Возможности воспитательной работы с несовершеннолетними в условиях дистанционного обучения	94
ВАХНИНА В.В., ВАСИЛЬЕВА В.А.	
Особенности психологической помощи несовершеннолетним, оказавшимся в кризисной жизненной ситуации.....	97
МАЛЬЦЕВА Т.В.	
Цифровизация и психологическое здоровье несовершеннолетних.....	101
ДОЛГОВА С.И.	
Отдельные аспекты практик деятельности территориальных органов МВД России по выявлению и документированию административных правонарушений за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних (часть 1 статьи 5.35 КОАП РФ).....	104
СКЛЯРЕНКО И.С., ЧЕЧИКОВА И.В.	
Проблемы педагогического сопровождения подростков, состоящих на учете в отделениях по делам несовершеннолетних и способы их решения	110
СИДОРОВА Е.З.	
О некоторых современных особенностях предупреждения преступности несовершеннолетних и в отношении них (на примере иркутской области).....	116
ТЕРЕГУЛОВА О.А.	
Психологическое обеспечение деятельности сотрудников полиции в условиях возрастающего деструктивного влияния социальных сетей на несовершеннолетних	122
ПАНАСЕНКО В.Н.	
Профилактика правонарушений в отношении несовершеннолетних в общеобразовательных организациях	125
БАЙМУКАНОВ С.К.	
Противодействие правонарушениям в отношении несовершеннолетних: проблемы и пути решения	129
ӨТЕПОВ А.Ө.	
Жедел-ізвестіру жұмысында кәметке толмағандарды ізвестіруді ұйымдастыру мәселелері	131

АКИМЖАНОВ Т.К., ПРИХОДЬКО И.С.	
Ранняя профилактика как главное направление борьбы с преступностью несовершеннолетних	135
АСЛАНОВ М.М.	
Административно-правовой механизм защиты прав ребенка в Республике Казахстан.....	145
АУБАКИРОВА Г.А.	
Эксплуатация детского труда.....	149
ШРАХМЕТОВА Г.Т.	
Кәмелетке толмағандардың отбасынан кетуінің алдын алу.....	154
НУРТАЗИНА А.Р.	
Проблема виктимблейминга.....	157
ЖАНТУАРОВ Б.С.	
Некоторые вопросы уголовно-правовых и криминологических аспектов насильственных преступлений сексуального характера, совершаемых в отношении несовершеннолетних.....	162
НАСЫРОВА Э.М.	
Благоприятный климат в семье как фактор в предупреждении правонарушений несовершеннолетних	172
ЧУКУМОВ Г.Б.	
Некоторые вопросы противодействия вербовке несовершеннолетних	180
ДЖУМАТОВ А.Б., АЙТЖАНОВА Н.Б.	
Кәмелетке толмағандармен жасалатын құқық бұзушылықтардың алдын алу және оған қарсы тұру	185
САДВАКАСОВА Ж.К.	
Кәмелетке толмағандарды заманауи талаптарда құқықтық тәрбиелеудің өзекті мәселелері.....	191
ДЖУМАТОВ А.Б.	
Кәмелетке толмағандардың арасындағы құқық бұзушылықтарды ескерту мен алдын алуға бағытталған полиция қызметінің негізгі бағыттары	196
ИСОВА Г.З.	
Отбасы – бала болашағының жарқын кепілі	202
АБАЖАНОВА А.З.	
Противодействие вовлечению молодежи и несовершеннолетних в деятельность экстремистских и террористических организаций в сети интернет	205
ЖЕКСЕНБЕКОВА С.Г.	
Кибербезопасность детей в киберпространстве	213
МУХАМЕДЖАН М.С.	
Овершеринг – интернет желісіндегі кәмелет жасына толмағандардың проблемасы	217
БАЙНАЗАРОВА Г.Ж.	
Кәмелетке толмағандарды саудағасалудың объектісінің ерекшеліктері	222
АТАШОВ Ы.С.	
Кәмелетке толмағандардың арасындағы құқық бұзушылықтың алдын алу мәселелері	226
СЫРЛЫБАЕВ М.К.	
Некоторые аспекты кибербуллинга в отношении несовершеннолетних в Республике Казахстан	231

ЖУМАБЕКОВА Л.А.

Кәмелетке толмағандардың жыныстық қолсұғылмаушылығына қарсы қылмыстық
құқық бұзушылықтарды алдын алу жолдары 234

ЖҰМАБЕКОВА Қ.Т.

Балаларды буллингтен сақтандыруды халықаралық тәжірибесі 240
SHAISULTANOV S.

Promptly search prevention of sex crimes committed against minors 244

БЕЙСЕНБАЙ Ө.Б.

Отбасындағы қолайлы климат кәмелетке толмағандар арасындағы құқық
бұзушылықтардың алдын алу факторы ретінде 251

АЖЕНОВ М.К.

Информация о состоянии работы по профилактике правонарушений и преступлений среди
несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних за 4 месяца 2021 года 256

ХАН В.В.

Преступления против несовершеннолетних: коррекция правовых норм 261

«Кәмелетке толмағандарға қатысты құқық бұзушылықтарға қарсы іс-қимыл: проблемалар
мен шешу жолдары» атта халықаралық ғылыми-практикалық конференция қорытындысы
бойынша қарары 267

Резолюция по итогам международной научно-практической конференции
«Противодействие правонарушениям в отношении несовершеннолетних:
проблемы и пути решения» 270

БАҚ шолу – Обзор СМИ 282



КОГАМОВ Марат Чекишевич

Председатель Общественного совета МВД Республики Казахстан,
Почетный юрист Республики Казахстан, д.ю.н., профессор
(университет КазГЮУ им. М. Нарикбаева)

**АНАТОМИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В ОТНОШЕНИИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: НА ЧЕМ НЕОБХОДИМО
СКОНЦЕНТРИРОВАТЬ УСИЛИЯ ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА**

Уважаемые коллеги!

Бесспорно, что тема конференции имеет важное значение в деле совершенствования системы мер противодействия преступности в отношении несовершеннолетних.

Уже из названия моего доклада очевидно, что преступность в отношении несовершеннолетних, вне всякого сомнения, структурирована и в этом вопросе криминалитет всегда имеет свою выгоду. Прежде всего, им закладывается «резерв» взрослой преступности, в том числе за счет привлечения несовершеннолетних в преступную и иную противозаконную деятельность. Кроме того, существенно подрывается вера подрастающего поколения в идеалы правового государства, которым признает себя Казахстан.

Я часто бываю в регионах и никогда не упускаю из виду преступность против несовершеннолетних. Там накопилось немало проблем. Их надо безотлагательно решать. Пора от призывов переходить к делу. Молодые люди растут быстро и именно в этом возрасте они должны увидеть эффективность государства по поддержанию правопорядка.

Первое. Недавно, в контексте общественного мониторинга, посетил древний, исторический город Тараз. Отметил для себя большой потенциал региона по развитию и обсуждению актуальных проблем противодействия преступности, возможности исследования реальных факторов преступности несовершеннолетних (наркотизм, криминальная субкультура, собственно, преступность в отношении и преступность самих несовершеннолетних). В этом плане руководство Департамента полиции и обласной прокуратуры выразило готовность к максимальному научно-

практическому сотрудничеству с вузами МВД, МОиН, субъектами гражданского сектора.

Второе. Судя по статистике преступности в отношении несовершеннолетних в целом по стране за 2019-2021 годы, очевидно, что такая преступность сохраняется, при этом в отношении несовершеннолетних совершаются все категории преступлений, то есть здесь больше всего наблюдается преступлений средней тяжести, затем все остальные – тяжкие, особо тяжкие, вплоть до умышленных убийств. На первом месте по объему стоят кражи сотовых телефонов, потом следуют преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних в семьях, дальше хулиганства в общественных местах и т.д.

Третье. Семья. По-прежнему много деяний совершаются против несовершеннолетних в семьях. К тому же преступность на этом уровне, по разным причинам пока остается скрытной, латентной. Словом, семья – это территория, которая закрыта для разных видов внешнего контроля. Как узнать о деяниях против детей в семьях? Что мы можем, наряду с другими методами, противопоставить такой ситуации, предлагаю:

а) законодательно в законах о профилактике правонарушений стимулировать сообщения разных субъектов права о правонарушениях в отношении несовершеннолетних (у нас ключевых по этой теме принято три закона – 2004, 2009, 2010 годы). Взять под защиту лиц, сделавших такие сообщения, предусмотреть для них меры поощрения, рассматривать как государственные секреты информацию об этих лицах (такие условия сегодня законодательно созданы для тех, кто сообщает о коррупционных правонарушениях);

б) внедрить «соседские присмотры, принятые во многих старанах, например, в США, в частности в штате Флорида (опыт данного штата заслуживает отдельного изучения);

в) использовать чаты жителей жилых комплексов, участковые там должны быть обязательно в них много полезной информации для использования в работе по поддержанию правопорядка.

Четвертое. Ближайшая среда обитания несовершеннолетних: двор, улица, общественные и иные места массового прибывания несовершеннолетних.

Что мы можем противопоставить преступности здесь:

- хорошую освещенность улиц, дворов, общественных мест;
- наличие видеокамер;
- плотность патрулей полиции, а также участковых пунктов полиции;

Полицейские электромобили, их должно быть много, это удобно, экономично. Каждый участковый должен иметь такой транспорт.

Здесь же. Содействие полиции со стороны частных охранных структур на разных объектах массового пребывания населения и несовершеннолетних. Последних надо законодательно обязать и сделать субъектами профилактики правонарушений против несовершеннолетних.

В этой связи, необходимо внести коррективы в ст. 13-1 ЗРК от 19.10 2000 года «Об охранной деятельности», то есть вменить в правосубъектность работников частных охранных структур, безусловную обязанность по обеспечению безопасности несовершеннолетних во время их нахождения на охраняемых ими территориях (в торговых центрах, на культурно-массовых и спортивных объектах, в жилищных комплексах, парковой зоне и т.д.).

Пятое. Школа. Там по информации самих школьников, также совершаются преступления: в туалетах, на территории школы, но они замалчиваются администрацией СШ для сохранения репутации школы.

Кроме того, после завершения занятий рядом со школой школьников ждут наркосбытчики, в том числе лица пожилого возраста, которые продают наряду с разными товарами, насвай – легкий наркотик, принимаемый отдельными школьниками в укромных местах школы либо в туалетах. За пределами школы имеют место и ограбления школьников. Забирают сотовые телефоны и деньги.

Что мы можем и должны противопоставить:

- ужесточить ответственность директоров школ за укрытие уголовных правонарушений в отношении школьников. В этой связи, пересмотреть объективную сторону состава части 1 ст. 433 УК «Укрытие уголовного правонарушения». Возможно, выделить в ч. ч. 2-3 данной статьи составы касательно уголовной ответственности директора школы, иного учебного заведения за квалифицированные акты укрытия в отношении несовершеннолетних;

- **видеокамеры**, выведенные в кабинеты администрации и школьного инспектора полиции;

- **тесную связь родителей с классными руководителями.** Пришел в школу или ушел ребенок из школы – родители и классные должны знать о всех перемещениях детей. Такого контроля, в частности за старшеклассниками сегодня нет. Турникеты, о которых часто говорят, бесполезны и зачастую просто не работают.

Пора предусмотреть и парк школьных автобусов. Это безопасно. Дети зачастую живут далеко от школы. Да, это потребует денег. Думаю, что для наших детей, ничего не жалко. Школьные автобусы есть в частных школах Но и там их очень мало;

- **школьные инспектора полиции. Тема отдельной международной конференции.** Подумаем над этим. Ксатати, ДП Жамбылской области готово быть ее организатором совместно с одним из вузов МВД и государственным университетом им. Х. Дулати в Таразе. Данному отряду полиции надо создать надлежащие условия для работы в школах. Замечу, что не у всех полицейских в школах есть служебные помещения. Школьных инспекторов надо ориентировать на более глубокую работу в школах и связь с классными руководителями. Патрулирование внутри и по периметру школы возможно, с участием родителей. За пределами школы к этой работе школьному инспектору следует привлекать **территориального участкового инспектора полиции к патрульную полицию.** То есть контролировать территорию вокруг школы до прихода и после ухода школьников, то есть буквально встречать и провожать школьников. **Более того, школьные инспектора полиции должны быть включенными в приемлемых формах прошлого столетия в методы оперативно-розыскной работы.**

В целом в идеале возле каждой школы должен быть участковый пункт полиции. Для детей это будет примером наиболее легитимного выражения власти в образе полицейского. Это будет и реальным выполнением поручения Президента РК о полиции «шаговой» доступности, об узнаваемости участкового инспектора полиции населением, в том числе несовершеннолетними;

- помимо изложенного, в областных центрах, городах республиканского значения и столице следует пересмотреть дислокацию военнослужащих Нацгвардии и приблизить их патрулирование ближе к школам и к местам массового пребывания несовершеннолетних.