

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
КОНГРЕСС ПЕТЕРБУРГСКОЙ ИНТЕЛЛИГЕНЦИИ

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРОФСОЮЗОВ

при поддержке Министерства иностранных дел Российской Федерации



ГЛОБАЛЬНЫЙ КОНФЛИКТ И КОНТУРЫ НОВОГО МИРОВОГО ПОРЯДКА

XX Международные Лихачевские научные чтения
9–10 июня 2022 года

Чтения проводятся в соответствии с Указом Президента РФ В. В. Путина
«Об увековечении памяти Дмитрия Сергеевича Лихачева»
№ 587 от 23 мая 2001 года

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
КОНГРЕСС ПЕТЕРБУРГСКОЙ ИНТЕЛЛИГЕНЦИИ

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРОФСОЮЗОВ

при поддержке Министерства иностранных дел Российской Федерации

ГЛОБАЛЬНЫЙ КОНФЛИКТ И КОНТУРЫ НОВОГО МИРОВОГО ПОРЯДКА

XX Международные Лихачевские научные чтения
9–10 июня 2022 года

Данные Чтения (первоначальное наименование — «Дни науки в СПбГУП») — двадцать восьмые по счету и двадцатые — в статусе Международных Лихачевских научных чтений

Чтения проводятся в соответствии с Указом Президента РФ В. В. ПУТИНА «Об увековечении памяти Дмитрия Сергеевича ЛИХАЧЕВА» № 587 от 23 мая 2001 г.

В 2022 году социально значимый проект «XX Международные Лихачевские научные чтения» реализуется с использованием гранта Президента РФ на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов в соответствии с Указом Президента РФ от 30 января 2019 г. № 30



Санкт-Петербург
2022

ББК 72
Г52

Научный редактор материалов пленарного заседания, панельной дискуссии и 1-й секции

А. С. Запесоцкий, председатель Оргкомитета Чтений, ректор СПбГУП, член-корреспондент РАН, академик РАО, доктор культурологических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, председатель Исполкома Конгресса петербургской интеллигенции

Научные редакторы материалов секций:

2-я секция — **Е. А. Ильинская**, и. о. декана факультета конфликтологии СПбГУП, заместитель заведующего кафедрой социально-культурных технологий по учебной работе, доктор культурологии, профессор;

3-я секция — **Г. Ф. Фейгин**, профессор кафедры экономики и управления СПбГУП, доктор экономических наук, почетный профессор СПбГУП;

4-я секция — **Г. М. Бирженюк**, заместитель председателя Ученого совета СПбГУП, заведующий кафедрами социально-культурных технологий и конфликтологии, доктор культурологии, профессор, заслуженный работник высшей школы РФ, почетный профессор СПбГУП;

5-я секция — **А. А. Мельникова**, заместитель заведующего кафедрой социальной психологии СПбГУП по научной работе, доктор культурологии, профессор;

6-я секция — **Р. А. Ромашов**, профессор кафедры теории права и правоохранительной деятельности СПбГУП, доктор юридических наук, заслуженный деятель науки РФ

Рекомендовано к публикации
редакционно-издательским советом СПбГУП

Г52 **Глобальный** конфликт и контуры нового мирового порядка : XX Международные Лихачевские научные чтения, 9–10 июня 2022 г. — Санкт-Петербург : СПбГУП, 2022. — 628 с., ил. — ISBN 978-5-7621-1193-5. — Текст : непосредственный.

В сборнике опубликованы материалы XX Международных Лихачевских научных чтений, состоявшихся 9–10 июня 2022 года в СПбГУП в соответствии с Указом Президента РФ В. В. Путина «Об увековечении памяти Д. С. Лихачева». В XX Чтениях приняли участие представители 10 стран мира.

Среди 210 авторов сборника — выдающиеся отечественные ученые, члены Российской академии наук: И. О. Абрамова, С. Ю. Глазьев, Ал. А. Громыко, А. А. Гусейнов, А. С. Запесоцкий, Г. Б. Клейнер, А. Г. Лисицын-Светланов, В. Л. Макаров, А. Д. Некипелов, Р. И. Нигматулин, М. Б. Пиотровский, В. А. Тишков, Ж. Т. Тощенко, Л. Л. Фитуни, Т. Я. Хабриева, В. А. Черешнев и др.; руководители академических институтов и исследовательских центров, представители вузов, известные государственные и общественные деятели, руководители СМИ: судья Конституционного Суда РФ Г. А. Гаджиев, первый зам. гендиректора Информационного агентства России «ТАСС» М. С. Гусман, первый зам. председателя Комитета Госдумы РФ по культуре Е. Г. Драпеко, первый зам. председателя Комитета Госдумы РФ по делам СНГ К. Ф. Затулин, директор Департамента информации и печати МИД РФ, Чрезвычайный и Полномочный Посол М. В. Захарова, зам. руководителя фракции «Единой России» в Госдуме РФ А. К. Исаев, первый зам. председателя Комитета Совета Федерации РФ по международным делам С. И. Кисляк, зам. председателя Совета Федерации РФ К. И. Косачев, член Госсовета РФ, председатель ФНПР М. В. Шмаков, Посол РФ в Великобритании (2011–2019) А. В. Яковенко и др.

В числе иностранных авторов сборника — заместитель министра информации Беларуси И. И. Бузовский, Посол Азербайджана в РФ П. Бюльбюль оглы, почетный сотрудник Австралийского национального университета Э. Кевин, президент Объединенной торгово-промышленной палаты «Швейцария — Россия» Г. Меттан, директор Исследовательского центра по изучению Евразии, России и Восточной Европы (Турция) Т. Тюркер; профессора: Ч. Варга (Венгрия), Ч. Годдарт (Великобритания), Г. Кёхлер (Австрия) и др.

Роль Лихачевских чтений высоко оценивает Президент России Владимир Путин: «Расчитываю, что нынешний форум, посвященный международным вопросам, послужит развитию плодотворных гуманитарных связей, укреплению взаимопонимания между странами и народами».

ББК 72

ют те или иные элементы социальной системы (порой их ликвидируют), не исключают и конструктивного начала. Конфликты, разрушая что-либо из существовавших социально-правовых институций, в свою очередь, приводят к возникновению новых правовых институтов и регуляторов, функцией которых является предотвращение подобных конфликтов либо их разрешение, в том числе посредством санкций, негативных обзываний и запретов на осуществление той или иной социально-политической, социально-экономической и прочей активности.

В то же время все конфликты должны когда-либо заканчиваться миром, и этот мир тем ценнее, чем острее оказываются последствия конфликтов. Люди все-таки так или иначе стремятся жить спокойно и не испытывать тех стрессов, которые исходят от конфликтов, жить без вражды, взаимодействовать друг с другом на мирных, взаимовыгодных началах. Э. Дюркгейм писал: «Если мы и любим войну, то мы любим также и радости мира, а последние ценятся тем больше, чем более люди социализированы, т. е. (поскольку оба слова равнозначны) цивилизованны»¹. Правовой и в целом социальный прогресс предполагает принятие и реализацию правовых решений в формате сотрудничества, диалога, обмена мнениями, на основе согласования позиций. Данная положительная сторона социально-правового взаимодействия, без сомнения, могла бы выступить магистральной линией развития мирового сообщества на длительную перспективу, позволяя социальным субъектам в полном объеме ощущать потенциальные возможности солидарного права.

К сожалению, в настоящее время многие сферы общественной жизни (экономику, политику, культу-

ру и пр.) характеризуют непосредственно конфликты, а мирных («замиренных») социальных сред не так много, и они постоянно испытывают воздействие окружающего негатива. Не случайно в современной социально-философской литературе даже стали использовать специальный термин, характеризующий это нынешнее состояние социума, — «глобальное общество риска» (У. Бек)².

Существующее преобладание конфликтных проявлений с особой остротой ставит вопрос об исправлении этой ситуации как на локальном (региональном) уровне, так и на уровне мира в целом (глобальном уровне). Это, в свою очередь, повышает роль права, которое в человеческой цивилизации является самым, пожалуй, незаменимым способом решения социальных проблем (в комплексе с другими — религиозными, морально-нравственными и прочими социальными регуляторами).

По сути, сложившееся на международном уровне за всю историю право войны и мира и было реакцией на те войны и конфликты, которые происходили в разные эпохи, периодически чередуясь с переходами на определенные временные интервалы к фазам мирного сосуществования. Это право (в своей конфликтной части) устанавливает императивные правила для враждующих, вводит ограничения для чрезмерной агрессии и бесчеловечности, которые во время войн находят свое проявление и требуют сдерживания. Это же право (по линии межсубъектного сотрудничества) определяет условия соглашений, посредством которых можно было достигать мира и взаимных уступок, обеспечивая сосуществование государств и народов на началах взаимного уважения и добрососедства.

С. Ф. Ударцев³

СИЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОГО КРИЗИСА: КОРРЕКТИРОВКА ПОЛИТИКИ, ИДЕОЛОГИИ

1. Мировой экономической и политической кризис, перестройка мировой системы безопасности

¹ Дюркгейм Э. О разделении общественного труда. Метод социологии. М., 1991. С. 19.

² См.: Бек У. Общество риска. На пути к другому модерну / пер. с нем. В. Седельника и Н. Федоровой; послесл. Л. Филиппова. М., 2000.

³ Руководитель научно-исследовательских проектов по вопросам правовой политики, конституционного законодательства и государственного управления Академии правовых и экономических исследований им. С. Зиманова при Казахском гуманитарном юридическом университете им. М. С. Нарикбаева (Нур-Султан), доктор юридических наук, профессор, почетный юрист Казахстана. Автор около 600 научных публикаций, в т. ч.: «Кропоткин. Из истории политической и правовой мысли», «Политическая и правовая теория анархизма в России: история и современность», «История политических и правовых учений. Древний Восток: академический курс», «Учителя и коллеги: из истории юридической мысли Казахстана XX — начала XXI в.», «Конституция и эволюция общества (вопросы теории и философии права)», «Философия права анархизма», «Видные ученые-юристы Казахстана XX — начала XXI в.» (отв. ред. и соавт.), «Казахстан: конституционная реформа 2017 года», «Право и государство как институты и идеи: прошлое, настоящее и будущее» и др. Главный редактор журнала «Право и государство». Председатель Экспертного совета и член Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан.

сти, глобальной политической и экономической систем неизбежно ведут к определенному кризису во многих сферах общественной жизни. Необходимость адекватного ответа на новые вызовы требует пересмотра, перерасчета, поддержки всего, на что влияет кризис, для сопротивления внешнему и внутреннему давлению на государство и общество, а также для усиления того, благодаря чему кризис может быть смягчен или преодолен. В частности, требуются реструктуризация экономики, изменение политики, идеологии, системы ценностей и приоритетов.

В разных странах, учитывая их социально-экономические, культурные и политические особенности, степень вовлеченности в кризисные процессы, уровень и стадию развития, могут быть приняты разные меры. При этом в них неизбежно проявляются некоторые общие закономерности и особенности.

2. В условиях кризисов, войн, революций, любых глубоких потрясений у общества вырабатывается закономерная защитная реакция на возникающие вызовы. В разных исторических условиях требуется раз-

ная по масштабам и уровню напряженности мобилизация, влекущая перегруппировку и концентрацию сил и средств общественного организма для его выживания, противодействия угрозам.

Закономерным направлением развития политических форм в таких ситуациях являются укрепление государственности, формирование и развитие сильного государства. Только оно, пока существует, может более эффективно противостоять кризису и угрозам безопасности, а также содействовать их преодолению. Слабое, хрупкое государство, наоборот, может умножить кризисные явления, привести к поражению, распаду государства¹.

3. Формирование и развитие сильного государства определяются системой факторов. По сути, оно является равнодействующим вектором реагирования на угрозы и вызовы общества в целом, всех сфер его жизнедеятельности. Это факторы: экономические, финансовые, технические, технологические, политические, правовые, культурные, научные, образовательные, коммуникативные, информационные, организационные, идеологические, нравственные, религиозные, экологические. Все они, внутренние и внешние, в совокупности, в разной степени и по-разному в меняющихся исторических ситуациях воздействуют на формирование «мягкой» и «жесткой» силы, мощи и эффективности государства. Ресурсом данных средств и составляющих их элементов общество и государство должны воспользоваться, чтобы их согласовать, гармонизировать, подтянуть отстающие, усилить ослабленные элементы и при этом не дать одним важным компонентам силы подавить и ослабить другие, не менее важные в некоторых ситуациях.

4. В человеческом обществе все явления так или иначе связаны с сознанием и волей человека, малых и больших групп людей. В индивидуальном и общественном сознании производится отбор, отсеивание, критический пересмотр и переориентация на новые критерии и ценности для решения вставших перед обществом и государством задач. В новых исторических условиях переосмысливаются многие понятия, институты, нормы, происходящие процессы. Такие понятия, как демократия, авторитарная власть, права и обязанности граждан, свобода и безопасность, соотношение интересов личности и общества, статус и ответственность собственника, индивидуализм и патриотизм, предательство, подвиг и героизм и другие, наполняются новым содержанием, обретают новый смысл и значение, в которых высвечиваются особенности исторической ситуации. Эти изменения и наполнение новыми оттенками нравственного, политического, правового смысла могут меняться, ослабляться или усиливаться, расширяться или сужаться, изменять акценты под влиянием динамики степени опасности для общества вызовов исторической ситуации.

5. В условиях глобального кризиса неизбежно корректируется внешняя и внутренняя политика государства. Практически невозможно, чтобы политика госу-

дарства, эффективная в докризисное или довоенное время, была столь же эффективной в условиях кризиса и в военное время. Неизбежно наращивание степени мобилизации социального организма для концентрации и восстановления сил и средств общества. Противодействие негативным и враждебным воздействиям требует изменений политики в сфере экономики, права, науки и техники, культуры, социальных отношений, в сфере безопасности. Изменение политики должно обеспечить развитие тех отраслей экономики и военной промышленности, которые позволят нарастить и восполнить потери в необходимом количестве и качестве техники, строительных материалов, транспорта, вооружения, медикаментов, иной жизненно важной для государства и общества, его здоровья, выживания и производства необходимой промышленной продукции и услуг. Политика в сфере культуры, идеологии и нравственности должна обеспечить здоровый дух сопротивления и противостояния народа трудностям, которые он должен преодолеть для выхода из кризиса или для того, чтобы выстоять и победить в противостоянии с противником, каким бы сильным он ни был. При затяжном и масштабном кризисе изменения неизбежно глубже, интенсивнее и более системные.

Сфера формирующегося сильного государства в современном мире охватывает территорию государств на планете и постепенно, циклически расширяется в космическое пространство².

6. В таких ситуациях неизбежно вскрываются разнообразные недостатки, проблемы, ошибки, порой с катастрофическими последствиями, допущенные, сложившиеся и проявившиеся к моменту кризисной ситуации в государственном управлении — в системе и структуре государственных органов, в стратегии и тактике, государственных программах, управленческих решениях, кадровом обеспечении. Государство, система его органов, их взаимодействие между собой, компетенция и кадровое наполнение должны быть реформированы, оперативно преобразованы, при необходимости отсечено мешающее и неисправимое или изменяемое слишком долго и с большой вероятностью с отрицательным результатом.

Необходима мобилизация общественного сознания, включение для поддержки этих процессов мощных информационных потоков в средствах массовой информации, в социальных сетях. Для успешной деятельности государства существенное значение имеет поддержка народом его политики, действий, идеологии.

При ухудшении социально-экономического положения народ, различные социальные группы, особенно средний класс и ниже по социально-экономической и политической иерархии, становятся особенно чувствительны к справедливости и ее реализации. Политика государства в таких условиях неизбежно корректируется на более тонкий учет социально-экономических интересов широких групп населения. Требуя от общества большей дисциплины, преданности, патрио-

¹ См. также: Ударцев С. Ф. Право и государство как институты и идеи: прошлое, настоящее и будущее (избранное). М.: Юрлитинформ, 2022.

² См., например: Ударцев С. Ф. Космическое государство — начало новой эпохи в эволюции государственности // Государство и право. 2021. № 8. С. 21–34. DOI: 10.31857/S1026945220016441-6.

тизма и самопожертвования, государство обязано существенно повысить свою ответственность перед народом, в большей степени поддерживать позитивные проявления лояльности граждан, активнее и при этом публично пресекать негативные проявления как в отношении государства и его политики, так и в отношении общества и граждан. Неизбежно должны искореняться и неотвратимо наказываться коррупция, взяточничество, казнокрадство, предательство, новые и старые преступления против государства, его внешней и внутренней политики, а также против единства народа, международного мира и согласия, благополучия народа в целом и отдельных граждан.

В России, очевидно, актуализируются проблемы нравственных опор в деятельности государства, борьбы с коррупцией, национализации элиты, наведения порядка в отношениях собственности (с учетом законности приватизации, национализации собственности прекращающих деятельность резидентов стран, которые ввели санкции и заморозили золото-валютные резервы государства), обеспечения противостояния западным санкциям, приоритетной идеологии, перестройки экономики, социально ориентированной и обновленной кадровой политики, принятия законодательства, обеспечивающего наращивание силы государства и нормализацию общественной жизни в новых условиях и т. д.

7. В условиях глобального кризиса специфические проблемы встают перед каждой страной. Требуется найти свой путь укрепления государства и единства общества. Неизбежно приходится устранять препятствия на этом пути, использовать порой специфический набор средств и методов достижения необходимых в исторической ситуации результатов.

В демократических странах, особенно с расколотым межпартийной борьбой электоратом, может потребоваться несколько изменить политический режим для укрепления государства и сплочения народа. В авторитарных режимах достигнуть этого проще. За исключением случаев, когда народ осознал многочисленные накопившиеся негативные последствия крайнего авторитаризма и уже выступает против него.

Например, такая ситуация возникла в Казахстане, где монополизм в политической и экономической сферах достиг своего апогея. В ходе и после противоречивых январских событий 2022 года, включавших и стихийный протест населения, и попытку государственного переворота с использованием террористических групп, выявилось критическое и негативное отношение населения к сложившимся за 30 лет несменяемой власти монополизму и культуре личности, отчуждение

народа от государства. Для преодоления этой ситуации и укрепления единства государства и общества второй президент Казахстана начал преобразования, отвечающие ожиданиям общества.

Реформы направлены на устранение и запрет экономической и политической монополии в стране отдельных групп лиц или родственников главы государства, на корректировку разделения властей, введение дополнительных сдержек и противовесов, на переход от суперпрезидентской республики к президентско-парламентской республике («Вторая республика») с сильным парламентом, особенно усиленной нижней палатой. Меняется законодательство о партиях и выборах. Повышается ответственность правительства, его потенциал оперативного реагирования в кризисных ситуациях. Правительство получает право в конкретно определенных случаях вносить в парламент законопроекты для немедленного их рассмотрения и до принятия решения парламентом принимать акты, равные по силе законам. Воссоздается Конституционный суд, замененный в 1995 году органом конституционного контроля с ограниченной компетенцией (Конституционным советом). В Конституции полноценно закрепляется статус Уполномоченного по правам человека с широкими правами. Расширяются демократические основы формирования местных государственных органов. Издан указ о деюрократизации деятельности государственных органов, имеющий целью повышение оперативности и эффективности работы государственных органов. Из Конституции исключаются упоминания о неизменности статуса и привилегиях первого президента. Меняется статус земли и недр, запрещается смертная казнь. Крупная конституционная реформа потребует изменений и дополнений практически во все конституционные законы и во многие текущие законы и подзаконные акты. Учитывая значительные конституционные изменения, планируется проведение референдума.

В Казахстане, с учетом особенностей ситуации в стране, предпринята попытка укрепить государство и обеспечить его поддержку народом за счет демократических и институциональных реформ, направленных на расширение возможностей использования силы, энергии и инициативы народа, политических партий, бизнеса. Создаются предпосылки для формирования сильного демократического и правового государства. На этом пути есть свои трудности и опасности ослабления некоторых других компонентов сильного государства. Но историческая ситуация, сложившаяся в Казахстане, требует от государства и общества выбрать и пройти этот путь оздоровления и укрепления.