

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ӘДІЛЕТ МИНИСТРЛІГІНІҢ

# ЖАРШЫСЫ ВЕСТНИК

МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

№ 5(45) 2022



[www.adilet.gov.kz](http://www.adilet.gov.kz)

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ӘДІЛЕТ ОРГАНДАРЫНЫҢ 30 ЖЫЛДЫҒЫНА АРНАЛҒАН  
«ӘДІЛЕТ ПЕН ҚҰҚЫҚҚА ҚЫЗМЕТ ЕТУДІҢ 30 ЖЫЛДЫҒЫ»  
ТАҚЫРЫБЫНДАҒЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ  
ҒЫЛЫМИ-ПРАКТИКАЛЫҚ КОНФЕРЕНЦИЯНЫҢ  
ҚОРЫТЫНДЫСЫ БОЙЫНША ШЫҒАРЫЛЫМ**



**ВЫПУСК ПО ИТОГАМ МЕЖДУНАРОДНОЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ,  
ПОСВЯЩЕННОЙ 30-ЛЕТИЮ ОРГАНОВ ЮСТИЦИИ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
НА ТЕМУ «30 ЛЕТ СЛУЖЕНИЮ  
СПРАВЕДЛИВОСТИ И ПРАВУ»**

# ЖАРШЫСЫ ВЕСТНИК

МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

www.adilet.gov.kz

## РЕДАКЦИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Редакциялық кеңестің төрағасы:

### Қ. МУСИН

Қазақстан Республикасының Әділет министрі

### А. ТЛЕНЧИЕВ

Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің  
Тіркеу қызметі және заң қызметін ұйымдастыру  
департаментінің директоры

### А. ЕХЛАСОВА

Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің  
Халықаралық құқық және адам құқықтары  
саласындағы жұмысты үйлестіру департаментінің  
директоры

### Ж. БЕКЖАНОВ

Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің  
«Сот сараптамалары орталығы» РМҚК  
директорының м.а.

### Д. ИГЕМБАЕВ

Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің  
Заңнама департаментінің директоры

### М. БАЛАБЕКОВ

Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің  
Нормативтік құқықтық актілерді тіркеу  
департаментінің директоры

### Т. АБУБАКИРОВ

Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің  
Мәжбүрлеп орындау департаменті  
директорының м.а.

### С. ЕРСЕЙТОВА

Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің  
Заңға тәуелді актілер департаментінің директоры

### Е. ХОЛМЕЦКАЯ

Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің  
Мемлекеттік қызметтер мониторингі және құжаттарды  
есепке алу және бақылау департаментінің директоры

### Р. СӘРПЕКОВ

Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің  
«ҚР Заңнама және құқықтық ақпарат институты»  
РМК директоры

### Е. ОСПАНОВ

Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің  
«Ұлттық зияткерлік меншік институты»  
РМК директоры

## ҚҰРЫЛТАЙШЫ

ҚР ӘМ «Қазақстан Республикасының Заңнама және  
құқықтық ақпарат институты» ШЖҚ-дағы РМК

Директор: **Р.Қ. Сәрпеков**

Бас редактор: **Г.Б. Колтубаева**

Беттеуші: **А.С. Тасирова**

Журнал ҚР Байланыс және ақпарат агенттігінде тіркелген.  
Мерзімдік баспа басылымның тіркеуге қою туралы куәлігі  
№14432-Ж, 2014 жылғы 30 маусымда берілген.

Журнал 2014 жылдан бастап шығарылады.  
Журналдың шығу мерзімділігі – жылда 4 рет.  
Теруге берілген күні 21.11.2022 ж.

Редакцияның мекенжайы: 010000, Астана қ.,  
Қабанбай батыр даңғ., 19, Е блогы, 307-каб.

Редакцияның байланыс телефоны:

8 (7172) 26-61-29

Материалдарды e-mail: [koltubaeva.g@zqai.kz](mailto:koltubaeva.g@zqai.kz)

мекенжайына жіберу қажет.

## СОБСТВЕННИК

РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой  
информации РК» МҮ РК

Директор: **Р.К. Сарпеков**

Главный редактор: **Г.Б. Колтубаева**

Дизайн и верстка: **А.С. Тасирова**

Журнал зарегистрирован в Агентстве РК по связи  
и информации 30 июня 2014 г.  
Свидетельство о постановке на учет  
периодического печатного издания №14432-Ж

Журнал издается с 2014 года.

Журнал выходит 4 раза в год.

Сдано в набор 21.11.2022 г.

Адрес редакции: 010000, г. Астана

пр. Кабанбай батыра, 19, блок Е, каб. 307

Контакты редакции: 8 (7172) 26-61-29

Материалы присылать по адресу:

e-mail: [koltubaeva.g@zqai.kz](mailto:koltubaeva.g@zqai.kz)

*Редакцияның пікірі жарияланымдағы авторлардың  
пікірлерімен үнемі сәйкес келе бермейді. Қолжазба ав-  
торларға қайтарылмайды. Пайдалану немесе журналда  
қайта жариялау кезінде қайнарына сілтеме жасау мін-  
детті. Материалдарды қайта басу редакция келісімімен  
ғана рұқсат етіледі. Жарияланған материалдардың  
дұрыстығы үшін (келтірілген фактілер дәлдігіне, дәй-  
ексөздерге, жалқы атауларға, географиялық атауларға  
және т.б.) – авторлар жауапты. Автордың көзқарасы  
ескерілмей, редакция мақалаларды талқылау тәртібіне  
салуы мүмкін.*



# МАЗМҰНЫ / СОДЕРЖАНИЕ

**Информационное сообщение о международной научно-практической онлайн-конференции, посвященной 30-летию органов юстиции Республики Казахстан на тему «30 лет служению справедливости и праву» ..... 6**

## **МЕРЕЙТОЙМЕН ҚҰТТЫҚТАУЛАР / ПОЗДРАВЛЕНИЯ С ЮБИЛЕЕМ**

**МУСИН Қ.С. Приветственное слово Министра юстиции Республики Казахстан..... 9**

### **Приветственные слова экс-министров юстиции Республики Казахстан**

К.А. КОЛПАКОВ (10.1995-10.1997) .....	11
Б.А. МУХАМЕДЖАНОВ (10.1997 - 09.2000).....	12
И.И. РОГОВ (09.2000 - 01.2002).....	13
Г.В. КИМ (01.2002-02.2003 гг.) .....	14
О.И. ЖУМАБЕКОВ (02.2003 - 04.2005) .....	15
З.Я. БАЛИЕВА (04.2005 - 04.2009) .....	16
Р.Т. ТУСУПБЕКОВ (04.2009 - 01.2012).....	17
Б.М. ИМАШЕВ (01.2012 - 09.2016) .....	18
М.Б. БЕКЕТАЕВ (09.2016 - 01.2022) .....	21

### **Приветственные слова министров юстиции государств ближнего зарубежья**

К.А. ЧУЙЧЕНКО, Министр юстиции Российской Федерации.....	22
С.Н. ХОМЕНКО, Министр юстиции Республики Беларусь.....	23
Р. ДАВЛЕТОВ, Министр юстиции Узбекистана .....	24
А.Б. БАЙЕТОВ, Министр юстиции Киргизской Республики .....	25
М.К. АШУРИЁН, Министр юстиции Республики Таджикистан.....	26

### **Приветственные слова руководителей государственных органов и организаций Республики Казахстан**

К.Б. САФИНОВ, секретарь Комитета по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК .....	27
А.Т. КОЖАХМЕТОВ, Председатель Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе Мажилиса Парламента РК .....	28
Р.Ж. МУКАШЕВ, член Конституционного Совета РК.....	29
Е.Д. УМРАЛИЕВ, член судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РК .....	30
Ө.Ш. ЖАЛАИРИ, ректор Евразийской юридической академии им. Д.А. Кунаева .....	31
Р.А. БАТАЛОВ, Председатель Президиума Национальной палаты предпринимателей «Атамекен».....	32
Р.М. ЖУРСУНОВ, Уполномоченный по защите прав предпринимателей .....	33

## **Приветственные слова зарубежных партнеров Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан**

Т.Я. ХАБРИЕВА, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ.....	36
Я.М. НУРЫЕВ, директор Института государства, права и демократии Туркменистана.....	38
Dr. Khurelbaatar Erdem-Undrakh (Хурелбаатар Эрдем-Ундрах), директор Национального правового института Монголии.....	39
А.Ф. МАТЕЛЬСКИЙ, директор Национального центра правовой информации Республики Беларусь .....	41
В.Х. СЕЙТИМОВА, судья Суда Евразийского экономического союза .....	42

## **ДОКЛАДЫ И ВЫСТУПЛЕНИЯ**

Р.К. САРПЕКОВ Содействие в укреплении правового государства.....	44
М.К. СУЛЕЙМЕНОВ Из истории становления органов юстиции.....	47
В.Д. ИПАТОВ Современное состояние и перспективы развития законодательства Республики Беларусь о нормотворческой деятельности .....	53
Ю.Н. ДАЦЕНКО Задачи и перспективы развития цифрового правового пространства в проектах Министерства юстиции Российской Федерации.....	57
Э.А. КАЛИЕВА Роль органов юстиции в совершенствовании законодательства Республики Казахстан .....	61
И.Ш. БОРЧАШВИЛИ Из стенограммы выступления.....	64
М.Ч. КОГАМОВ Органы юстиции как главные консультанты общества и государства в области права .....	66
Р.Т. НУРТАЕВ О целесообразности перевода уголовно-исполнительной системы из ведения МВД РК в подчинение Министерства юстиции РК .....	69
Б.Ж. КЫЗДАРБЕКОВА К вопросу о необходимости демилитаризации уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан.....	71
Г.А. ВАСИЛЕВИЧ Принцип прямого действия Конституции Беларуси: теория и практика .....	75
А.А. МАКАРЦЕВ Публичное и личное в электоральной демократии в правовых позициях Конституционного Суда РФ: обеспечение принципа справедливости.....	77
О.Н. ШЕРСТОБОЕВ Административная дискреция - важнейший правовой инструмент обеспечения справедливости и права.....	90
Ж.И. ИБРАГИМОВ Құқыққа қызмет етудің негіздері.....	93
З.С. БАЙНИЯЗОВА Развитие правовой системы и вопросы обеспечения единого правового пространства в деятельности органов юстиции .....	97
С.И. КЛИМКИН Государственная регистрация юридических лиц в Казахстане: анализ прошлого и настоящего .....	99
А.Н. КАРИМОВ Әділет органдарына - 30 жыл .....	101
Рекомендации по итогам конференции .....	104

## **ӘДІЛЕТ ОРГАНДАРЫНЫҢ 30 ЖЫЛДЫҒЫ / 30 ЛЕТ ОРГАНАМ ЮСТИЦИИ**

Д.Ж. ДАЙРАБАЕВ Азаматтардың құқықтарының қорғалуы басты назарда .....	110
Б.Ө. МҰҚАНОВ Жаңа Қазақстанның Әділет органдарына 30 жыл .....	112

Ж.А. СЕКРЕНЕВА Достижения органов юстиции в сфере цифровизации .....	116
<b>ЖАҢА ЗАҢ ЖОБАСЫ / НОВЫЙ ЗАКОНОПРОЕКТ</b>	
Е.К. ОСПАНОВ Географические указания - новый ресурс для развития экономики регионов Республики Казахстан .....	122
<b>ҰЛТТЫҚ ЗАҢНАМА / НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО</b>	
С.Ф. БЫЧКОВА Охрана авторских прав как важный фактор сохранения национального культурного наследия.....	127
<b>ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ СОТ-САРАПТАМА ҚЫЗМЕТІ / СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН</b>	
Ф.А. ГАЛИЦКИЙ Современное состояние и перспективы развития Научно-исследовательского института судебных экспертиз .....	132
<b>АТҚАРУШЫЛЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ / ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО</b>	
Ә.Ә. КӨШКІНБАЕВА Сот актілерін орындау институтының дамуы .....	136
<b>ХАЛЫҚАРАЛЫҚ САУДА / МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ</b>	
А.О. ДЖАРАСОВА Обеспечение безопасности товаров в международной торговле.....	140
<b>ҒАЛЫМДАР МІНБЕРІ / ТРИБУНА УЧЕНЫХ</b>	
Р.Қ. СӘРПЕКОВ, В.Т. КОНУСОВА Мүдделік қолдау қызметін құқықтық реттеу қоғам мен мемлекеттік аппарат арасындағы диалогты оңтайландыру факторы ретінде.....	148
М.А. САРСЕМБАЕВ Правовой опыт развитых стран по привлечению инвестиций для ускорения развития основных направлений коренного перехода к цифровизированному, роботизированному машиностроению РК для производства транспортных и агротехнических средств.....	156
С.В. СКРЯБИН Научно-практический комментарий статьи 115 Гражданского кодекса Республики Казахстан (часть 2).....	161
В.Т. КОНУСОВА Комментарий к статье 174 главы 17 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан.....	167
Н.М. ПРИМАШЕВ, З.Б. САДЫРБАЕВА Нормашығармашылық қызметте терминдер қорының сапалық әлеуетін талдау мәселесіне .....	171
Е.В. ГОРЯЧЕВА Возмещение убытков в гражданском законодательстве Казахстана.....	179
А.А. КАРАЕВ Конституционно-правовые основы права граждан на охрану здоровья.....	184
<b>ӘДІЛЕТ КЕҢЕС БЕРЕДІ / ЮСТИЦИЯ КОНСУЛЬТИРУЕТ</b>	
Қазақстан Республикасында шетелдік жұмыс күшін тартуға қатысты өзекті сұрақтар мен жауаптар / .....	192
Актуальные вопросы и ответы касательно привлечения иностранной рабочей силы в Республике Казахстан.....	201



**Когамов Марат Чекишевич**

*Директор Научно-исследовательского института уголовно-процессуальных исследований и противодействия коррупции Университета КАЗГЮУ им. М.С. Нарикбаева, д.ю.н., профессор, Почетный юрист Казахстана*



**ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ КАК ГЛАВНЫЕ КОНСУЛЬТАНТЫ ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ПРАВА**

Уважаемые коллеги, примите мои поздравления с юбилеем органов юстиции страны!

Для меня система органов юстиции, прежде всего, это образ главного консультанта Правительства и органов власти и управления на местах по вопросам права. За годы юридического суверенитета система органов юстиции в целом сложилась и вносит свой вклад в укрепление идеологии правового государства, каковым, согласно Конституции, является Казахстан.

Вместе с тем, фрагментный анализ организационно-правовых основ деятельности органов юстиции убеждает в том, что здесь имеются резервы для повышения эффективности их деятельности в обществе и государстве.

Итак, на что следует обратить внимание Министра юстиции, его аппарата в центре и персонала на местах.

Первое. Что сегодня превалирует на местах, в гуще жизни, в сфере правопорядка и законности? Главным образом, в районах и городах областного значения. Если словами Президента РК, сказанными сразу после республиканского референдума 6 июня 2022 года: имеющие место произвол полиции, некомпетентность прокуроров, предвзятость судей.

И я еще добавил бы – пассивность многих адвокатов в процессах.

Представьте себе, что в этом сегменте общества и государства действует всего 59 межрайонных управления юстиции! По одному на 2-6 районов и городов областного значения. Тогда как в стране 251 район, город областного значения.

Возникает вопрос: кто же в такой ситуации должен заниматься на местах, среди населения повышением правовой культуры субъектов права, от чего напрямую зависит качество правового регулирования, укрепление законности и правопорядка в стране и регионах?

*Таким образом, объективно, что следует безотлагательно восстановить систему органов юстиции и ввести в каждый район, город областного значения соответствующее и полноценное управление юстиции.*

Второе. С первым предложением тесно связано и второе.

*Обществу нужна не ведомственная, а общегосударственная Концепция повышения уровня правовой культуры населения, утвержденная именно Указом Президента РК. Ее реализация должна быть прямой обязанностью и координирующей функцией органов юстиции страны.*

Третье. С предыдущими тезисами взаимосвязана проблема разного рода юридических экспертиз проектов правовых актов, политика и организация проведения которых также должна быть в зоне исключительного внимания и управления Министерства юстиции. Данный вопрос, к тому же, имеет непосредственное отношение к повышению эффективности правового регулирования правотворческого и правоприменительного процессов в

обществе и государстве.

Четвертое. Мною в феврале 2022 года был проведен обстоятельный анализ картины правотворчества в Казахстане, итогами которого я поделился с Председателем Мажилиса Парламента РК Кошановым Е.Ж. Полагаю уместным довести его основные положения до участников нашей конференции. *Поднятые мною вопросы имеют прямое отношение к деятельности органов юстиции страны и его руководства.*

По данным Министерства юстиции на 16 февраля 2022 года «Картина» движения объемов правотворческой работы нашего государства выглядела следующим образом.

Первое. Конституции – 2, в том числе, 1 - действующая, 1 - утратившая силу.

Второе. Конституционные законы - 12, в том числе 11 - действующих, 1 - утративший силу.

Третье. Кодексы – 38, в том числе, 20 - действующих, 18 - утративших силу.

Четвертое. Законы – 542, в том числе, 256 – действующих, 286 - утративших силу.

Пятое. Указы, имеющие силу конституционного закона – 2, в том числе утратившие силу - 2.

Шестое. Указы, имеющие силу - 20, в том числе, 2 - действующие, 18 - утратившие силу.

Седьмое. Указы Президента - 101, в том числе, 98 - действующие, 3 - утратившие силу.

Восьмое. Постановления Правительства РК – 7470, в том числе, 3963 - действующие, 3507 - утратившие силу.

Девятое. Правовые акты центральных госорганов (подзаконные акты НПА) – 5545, в том числе, 4038 - действующие, 1507 - утратившие силу.

#### **Из приведенных данных следуют исходные закономерности.**

Первое. Очевидна констатация определенных объемов правотворчества в обществе и государстве.

Второе. Однозначно, что правотворческим процессом охвачены все уровни правовых актов, и, следовательно, субъекты их разработки и принятия.

Третье. Наряду с этим, явно заметен правотворческий, регуляторный «зуд» органов власти и управления в центре и на местах.

Четвертое. На этом фоне слабее выглядит реальный объем принятых законодательных актов государства.

Пятое. Отсюда вполне вероятно опасность подмены законодательной деятельности Парламента правотворческой деятельностью государственных органов в центре и на местах, взамен законного и обоснованного толкования ими действительного содержания норм законодательных актов на своем уровне.

Шестое. Такая ситуация не исключает появления новых норм права, исходящих в центре и на местах не от законодательного органа государства.

Седьмое. Ситуацию усугубляет отсутствие компетентных юристов-правоведов в центральных и местных государственных органах. В данном вопросе, безусловно, сказывается распыленность подготовки юридических кадров в разных вузах страны. Словом, вырисовывается проблема, над которой надо обстоятельно подумать и правильно ее решить. Сильные юристы по вполне понятным причинам предпочитают работать сегодня в квазигосударственном и корпоративном секторах экономики.

#### **Краткие выводы**

Первое. Необходима дополнительная профессиональная ревизия всего массива подзаконных нормативных правовых актов.

Второе. Следует устранить перекосы в правотворческом процессе и увеличить в нем долю законодательных актов разных видов, с максимальным исключением в них бланкетных норм, как почвы для правотворчества центральных и местных органов власти и управления.

Третье. Немаловажно, одновременно, провести активную и обоснованную работу по систематизации нормативных правовых актов, в том числе в виде инкорпорации, консолидации, кодификации.

Четвертое. Необходимо провести обстоятельную национальную конференцию по толкованию норм права, где расставить акценты в этом вопросе.

Пятое. Весьма актуально существенное укрепление кадров юридических служб государственных органов. Именно правильное знание и применение норм законодательных актов государственным аппаратом является залогом разумного сокращения ведомственного правотворчества.

Шестое. Принципиально систематическое повышение правовой образованности депутатов Парламента, активность и самостоятельность которых в правотворческом процессе необходимо усилить.

В порядке информации: в 2019 году депутатами Парламента инициировано – 9 законопроектов, в 2020 году - 46 законопроектов, в 2021 году - 41 законопроект, в 2022 году - 7 законопроектов.