

ISSN 2658-5383

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

100
ТАМБОВСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Г. Р. ДЕРЖАВИНА
ЛЕТ
Державинский

НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ
ЕЖЕГОДНИК

STATE LEGAL RESEARCH

RESEARCH AND EDUCATIONAL ANNUAL

АКТУАЛЬНЫЙ ВЕКТОР ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ:
ДЕЙСТВИТЕЛЬНОЕ ПРАВО КАК ОТРАЖЕНИЕ СТРАТЕГИЙ
КОНФЛИКТА И СОТРУДНИЧЕСТВА В СОВРЕМЕННОМ СОЦИУМЕ
(ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И СОЦИОЛОГО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТЫ)

Материалы Международной научной конференции
Тамбов, 06-07 октября 2022 года

выпуск 5
2022



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТАМБОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Г. Р. ДЕРЖАВИНА»
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР
«ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ»
ТАМБОВСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
«АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ РОССИИ»

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ЕЖЕГОДНИК

АКТУАЛЬНЫЙ ВЕКТОР
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ:
ДЕЙСТВИТЕЛЬНОЕ ПРАВО КАК ОТРАЖЕНИЕ
СТРАТЕГИЙ КОНФЛИКТА И СОТРУДНИЧЕСТВА
В СОВРЕМЕННОМ СОЦИУМЕ
(ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И СОЦИОЛОГО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТЫ)

Материалы Международной научной конференции
Тамбов, 06–07 октября 2022 года

ВЫПУСК 5
2022

(2021–2022 учебный год)

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

Моисеев Павел Сергеевич	и. о. ректора ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина», кандидат экономических наук, доцент, <i>председатель редакционного совета</i> ;
Малько Александр Васильевич	профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Поволжского института (филиала) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» в г. Саратове, главный научный сотрудник Научно-исследовательского института государственно-правовых исследований ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина», доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации;
Баранов Владимир Михайлович	помощник начальника Нижегородской академии МВД России по инновационному развитию научной деятельности, президент Нижегородского исследовательского научно-прикладного центра «Юридическая техника», доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации;
Вопленко Николай Николаевич	профессор кафедры теории и истории государства и права ЧОУ ВО «Волгоградский институт бизнеса», доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации;
Сырых Владимир Михайлович	главный научный сотрудник кафедры теории права, государства и судебной власти Российского государственного университета правосудия (г. Москва), доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации;
Ударцев Сергей Федорович	профессор-эмеритус Высшей школы права Университета КАЗГЮУ имени М. С. Нарикбаева, (Республика Казахстан, г. Астана), доктор юридических наук, профессор, Почетный юрист Казахстана

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Трофимов Василий Владиславович	начальник Научно-исследовательского института государственно-правовых исследований, профессор кафедры теории и истории государства и права ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина», руководитель Научно-образовательного центра «Государственно-правовая политика современной России», доктор юридических наук, доцент, <i>главный редактор</i> ;
Баранова Марина Владимировна	профессор кафедры теории и истории государства и права Юридического факультета Национального исследовательского Нижегородского государственного университета им. Н. И. Лобачевского, доктор юридических наук, кандидат культурологии, профессор, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации;
Липинский Дмитрий Анатольевич	заведующий кафедрой «Конституционное и административное право» ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет», доктор юридических наук, профессор;
Давыдова Марина Леонидовна	заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Волгоградского государственного университета, доктор юридических наук, профессор;
Мазуренко Андрей Петрович	профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Кавказского федерального университета (г. Ставрополь), доктор юридических наук, доцент;
Смирнова Марина Геннадьевна	профессор кафедры гражданского процессуального права Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия (г. Санкт-Петербург), доктор юридических наук, доцент, адвокат Санкт-Петербургской городской коллегии адвокатов;
Нематов Акмал Рауфджонович	главный научный сотрудник Института философии, политологии и права имени А. Баховаддинова Академии наук Республики Таджикистан (г. Душанбе), доктор юридических наук, доцент;
Соколова Алла Анатольевна	доцент кафедры «Экономика и право» Белорусского национального технического университета (Беларусь, г. Минск), профессор-эмеритус Европейского гуманитарного университета (Литва, г. Вильнюс), кандидат юридических наук, доцент;
Власенко Валерий Николаевич	председатель Совета молодых ученых и специалистов Российского государственного университета правосудия (г. Москва), кандидат юридических наук;
Белянская Ольга Викторовна	профессор кафедры теории и истории государства и права ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина», кандидат юридических наук, доцент;
Самородов Владимир Юрьевич	младший научный сотрудник Научно-исследовательского института государственно-правовых исследований ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина», <i>ответственный секретарь</i>

СМИ периодическое печатное издание, журнал «Государственно-правовые исследования» зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Регистрационный номер ПИ № ФС 77-75478 от 05.04.2019.
ISSN 2658-5383

Г 72 **Государственно-правовые исследования** : научно-образовательный ежегодник. Вып. 5. 2022 (2021–2022 уч. год) : Актуальный вектор государственно-правовых исследований: действительное право как отражение стратегий конфликта и сотрудничества в современном социуме (общетеоретический и социолого-правовой аспекты) : материалы Международной научной конференции. Тамбов, 06–07 октября 2022 года / М-во науки и высш. обр. РФ [и др.] ; гл. ред. В. В. Трофимов. — Тамбов : Издательский дом «Державинский», 2022. — 284 с.

КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА 2022 ГОДА В КАЗАХСТАНЕ: КОРРЕКТИРОВКА МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВА, УКРЕПЛЕНИЕ ПРАВООЩИТНЫХ МЕХАНИЗМОВ ПОСЛЕ МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ НАЧАЛА ГОДА

Сергей Федорович Ударцев

*профессор-эмеритус Высшей школы права Университета
КАЗГЮУ имени М. С. Нарикбаева (Казахстан, г. Астана),
доктор юридических наук, профессор, Почетный юрист Казахстана
E-mail: sudartsev@mail.ru
ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5517-9314>*

Аннотация. Статья посвящена конституционной реформе в Казахстане в 2022 г. и ускорившим ее трагическим событиям января 2022 г., начавшимся с мирных протестных движений, но вылившимся в массовые беспорядки, грабежи, попытку государственного переворота. После наведения порядка Глава государства выступил 16 марта 2022 г. с Посланием народу Казахстана и предложил проведение конституционной реформы для развития демократизации, укрепления правозащитных механизмов и перехода от суперпрезидентской республики к президентской с сильным Парламентом. В статье раскрывается содержание конституционных изменений, предназначенных скорректировать форму правления, снизить социальную напряженность, восстановить доверие населения к власти, обеспечить более справедливое распределение национального дохода. Автор показывает, что на примере конституционной реформы 2022 г. в Казахстане можно видеть значительный потенциал правовой политики, права для минимизации, устранения и профилактики социальных конфликтов, включения демократических механизмов укрепления единства народа, сотрудничества в интересах реформирования и развития общества.

Ключевые слова: Казахстан; конституционная реформа 2022 года; трансформация суперпрезидентской республики; демократизация; правозащитные механизмы; восстановление Конституционного Суда; потенциал права для минимизации социальных противоречий, предотвращения конфликтов и развития сотрудничества.

THE 2022 CONSTITUTIONAL REFORM IN KAZAKHSTAN: ADJUSTMENT OF THE STATE MODEL, STRENGTHENING OF HUMAN RIGHTS MECHANISMS AFTER THE RIOTS AT THE BEGINNING OF THE YEAR

Sergey F. Udartsev

*Emeritus Professor at the University's Graduate School of Law
KAZGUU named after M. S. Narikbayev (Kazakhstan, Astana),
Doctor of Juridical Sciences, Professor, honorary Lawyer of Kazakhstan
E-mail: sudartsev@mail.ru
ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5517-9314>*

Abstract. The article is dedicated to the constitutional reform in Kazakhstan in 2022 which was hastened by the tragic events in January 2022, when peaceful protest movements resulted in riots, robberies, and an attempted coup. On the 16th of March in 2022, when the order has restored the Head of State delivered a Message to the people of Kazakhstan and proposed a constitutional reform to develop democratization, strengthen human rights mechanisms, and transition from a super-presidential republic to a presidential one with a strong Par-

liament. The article reveals the content of constitutional changes designed to adapt the form of government, reduce social tension, restore public confidence in government, and ensure a more equitable distribution of national income. The author shows that using the example of the 2022 Constitutional reform in Kazakhstan, one can see significant potential for legal policy, and law for minimizing, eliminating, and preventing social conflicts, including democratic mechanisms for strengthening the unity of the people, cooperation in the interests of reforming and developing society.

Keywords: Kazakhstan; the 2022 Constitutional reform; transformation of the super-presidential republic; democratization; human rights mechanisms; restoration of the Constitutional Court; the potential of law to minimize social contradictions, prevention of conflicts and development of cooperation.

ВВЕДЕНИЕ

Право в истории нередко используется как средство социально-экономического и политического реформирования, для «снятия» назревших противоречий, корректировки направления развития общества, устранения возможных препятствий в виде устаревших или несправедливых политических и правовых институтов и практик. Не всегда эти попытки бывают успешными, — если они запоздавшие, слишком нерешительные, откладывающиеся на неопределенное будущее разрешение противоречий.

Один из примеров попытки «снятия» накопившихся противоречий эволюционным путем с помощью реформ, закрепляемых и координируемых правовыми средствами, можно наблюдать в Казахстане в 2022 г.

ПРОТЕСТНОЕ ДВИЖЕНИЕ И МАССОВЫЕ БЕСПОРЯДКИ В ЯНВАРЕ 2022 г.

В начале января 2022 г. в ряде городов Казахстана произошли массовые беспорядки. За пару дней, из мирных протестов против повышения цен на автогаз в западной части страны, они переросли в крупные беспорядки в ряде городов с многочисленными случаями грабежей, применения насилия и гибели людей, с попытками захвата, разгрома и поджога зданий некоторых государственных органов, а также офисов правящей партии. Особенно разрушительный характер беспорядки имели в самом крупном городе страны — Алматы, с участием организованных и вооруженных групп экстремистов, в том числе иностранных. Возникла опасность государственного переворота. Президент был вынужден обратиться за помощью в ОДКБ для обеспечения охраны

стратегически важных объектов. Через два-три дня после ввода войск ОДКБ порядок был восстановлен. При этом обошлось без выстрелов войск ОДКБ, взявших под охрану стратегические объекты. Порядок восстановили правоохранительные органы Республики, освободившиеся от охраны этих объектов. Через несколько дней после этого войска ОДКБ пяти стран были выведены из Казахстана.

Анализ ситуации свидетельствует, что накопившиеся за 30 лет противоречия, особенно контрастное имущественное расслоение и обеднение широких слоев населения при сверхобогащении отдельных олигархических групп, переплелись в январских событиях с попытками определенных сил использовать недовольство значительной части населения для прихода к власти и государственного переворота. Выступая 21 января 2022 г. перед бизнесменами, Глава государства заметил: «Налицо явный дисбаланс и очевидная проблема справедливости распределения национального дохода. Международные эксперты (в частности, КРМГ) утверждают, что всего 162 человека владеют половиной благосостояния Казахстана. В то время как у половины населения ежемесячный доход не превышает 50 тысяч тенге! Это чуть больше 1300 долларов в год. На такие деньги прожить практически невозможно. Как я уже сказал, такое расслоение и неравенство опасно»¹.

В 2019 г. смена главы государства в Казахстане реализовалась через разделение президентской власти между действующим (Вторым) Президентом и предыдущим, Первым Президентом. Ряд важных рычагов власти и контроля остались у Первого Президента.

¹ Глава государства провел встречу с представителями отечественного бизнеса. 21 янв. 2022 г. // Офиц. сайт Президента Республики Казахстан. URL: <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-provel-vstrechu-s-predstavitelnyami-otechestvennogo-biznesa-2103845> (13.10.2022).

В том числе пожизненное председательство: в Совете безопасности, которому фактически подчинялись все силовые государственные органы, в Ассамблее народа Казахстана, объединяющей национально-культурные центры, в правящей партии «НурОтан», имеющей подавляющее большинство мест в обеих палатах Парламента (весной 2022 г. переименованной в «Аманат») и членство в Конституционном Совете. Эти полномочия Первого Президента, его право неограниченное количество раз избираться на должность Президента, название столицы — Нур-Султан и наличие отдельного конституционного закона о статусе и дополнительных привилегиях Первого Президента и членов его семьи были записаны в Конституции.

В период массовых беспорядков Совет безопасности оказался бездействующим органом, пока руководство им не взял на себя действующий Глава государства. Во время массовых грабежей магазинов в центре Алматы, выжидательную позицию заняли и бездействовали ряд руководителей правоохранительных органов в центре, в областях и городах республиканского значения, что привело к трагическим последствиям.

Президент Казахстана К.-Ж.К. Токаев, выступая в Парламенте 11 января 2022 г., сказал следующее: «Сплоченность нашего общества методично расшатывали, в том числе посредством акций протеста, согласно профессионально разработанным сценариям.

Конспиративно шла подготовка конкретных исполнителей радикальных мер.

Комитет национальной безопасности как уполномоченный орган не смог и не захотел дать четкую оценку этой подрывной работе. Не разглядел критической угрозы национальной безопасности...

На первом витке произошли митинги в ряде регионов, в частности, в Жанаозене.

На втором — подключились бандиты и мародеры.

Далее последовала «горячая» фаза уже с участием вооруженных террористов, в том числе зарубежных боевиков.

После этого стала очевидна их ключевая цель — дезорганизация институтов государственного управления, подрыв конституционного строя, в конечном итоге захват власти...

План атаки на Казахстан включал в себя целый ряд различных аспектов: военный, по-

литический, идеологический, дезинформационный и прочие. Над подготовкой захвата власти работали профессионалы» [Токаев, 2022 (а)].

В Послании народу Казахстана от 16 марта 2022 г. Президент К. К. Токаев заявил: «В последние годы Казахстан встал на путь коренной модернизации и трансформации. В различных сферах начались масштабные преобразования. Некоторым влиятельным лицам это не понравилось. Они рассчитывали продолжить свою многолетнюю незаконную деятельность. Более того, они жаждали получить власть.

Заговорщики сформировали подпольную группу из профессиональных наемников, вооруженных бандитов и предателей из числа чиновников. Внутренние и внешние враги нашего государства объединились для захвата власти. Они направили мирные протесты в деструктивное русло, использовали народ в своих преступных целях» [Токаев, 2022 (б)].

В марте 2022 г. в Парламенте Казахстана с информацией о расследовании январских событий выступили Генеральный прокурор, Министр внутренних дел, ряд других руководителей правоохранительных органов Республики.

По их информации, по итогам событий января 2022 г. было возбуждено 3 тыс. 770 уголовных дел. МВД расследовало около трех тысяч уголовных дел: убийства (90), кражи (2183), незаконный оборот оружия (428), умышленное повреждение чужого имущества (164). В те дни погибло 230 человек, в том числе 19 военных и сотрудников правоохранительных органов Казахстана. Только из двух департаментов полиции — Алматинской и Жамбылской областей — было похищено почти 800 единиц огнестрельного оружия. Из охотничьих магазинов и оружейных арсеналов правоохранительных и специальных органов похитили почти 3000 единиц оружия². Значительную часть похищенного оружия не удалось вернуть.

По данным Генеральной прокуратуры «было повреждено более 1,5 тысячи государственных и коммерческих зданий, сожжено 765 автотранспортных средств, включая машины пожарной и скорой медпомощи, полиции и гражданские авто»³.

² См.: В Мажилисе обсудили ход расследования «январской трагедии». URL: <https://nomad.su/?a=3-202203150038> (04.10.2022).

³ Там же.

Выступая в Парламенте, адвокат Айман Умарова сообщила о случаях пыток в отношении задержанных и подозреваемых. «Проводится проверка и в отношении самих следователей. Их обвиняют в пытках. Всего 234 производства. По восьми сотрудникам КНБ дела уже переданы в прокуратуру. Еще один полицейский задержан за применение утюга в ходе допроса»⁴.

В Послании народу Казахстана от 1 сентября 2022 г. Глава государства предложил провести «единообразную амнистию участников январских событий», которая не затронет главных организаторов беспорядков, обвиняемых в государственной измене и попытке насильственной смены власти, совершивших террористические и экстремистские преступления, рецидивистов, а также применявших пытки. «Проявив гуманизм, — заметил Президент, — мы, как нация, извлечем уроки из этой трагедии и не допустим ее повторения» [Токаев, 2022 (в)].

ВОССТАНОВЛЕНИЕ СПРАВЕДЛИВОСТИ И ДОВЕРИЯ НАРОДА КАК НЕОБХОДИМЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УКРЕПЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВА В КАЗАХСТАНЕ

В условиях глобальной турбулентности в мире во всех странах востребовано прежде всего сильное государство. Слабое и хрупкое государство не способно выстоять в этих условиях и решить необходимые задачи. Однако сильное государство — многокомпонентное явление. Его укрепление требует сбалансированного укрепления всех составных элементов, в том числе поддержки государства народом. Кроме того, как показывает история, устойчиво сильным и долговременно эффективным государством может быть правовое государство.

Поддержка государства народом является одним из важнейших составных элементов сильного правового государства. В случае, когда произошло определенное отчуждение народа от некоторых государственных органов и в массовом сознании сформировалось убеждение о не вполне справедливом устройстве общества, в частности, распределении доходов от природных ресурсов, необходимо восстановление справедливости и доверия народа ор-

⁴ Там же.

ганам государственной власти. Так случилось в Казахстане в январе 2022 г. Для формирования сильного правового государства в стране, наряду с наращиванием других компонентов сильного государства, требовалось, прежде всего, укрепление связи государства с народом. С этим, в частности, связана первостепенная потребность в восстановлении справедливости в Казахстане, определенной демократической корректировки формы государства, в принятии мер против семейных монополий в экономике и монополии правящей партии в политике, а также реформирование олигархической системы. При этом курс на построение «Справедливого Казахстана» Глава государства объявил незыблемым «при любых обстоятельствах внутреннего и внешнего характера» [Токаев, 2022 (б)].

ПОДГОТОВКА КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ. РЕФЕРЕНДУМ

В Послании народу Казахстана от 16 марта 2022 г. Глава государства обозначил основные контуры предстоящей конституционной реформы [см.: Токаев, 2022 (б)]. Распоряжением Президента от 29 марта 2022 г. была создана Рабочая группа по выработке предложений о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан, которая сразу приступила к работе. 22 апреля прошло заседание членов Рабочей группы с участием Главы государства, доложены подготовленные предложения. Президент Республики К. К. Токаев принял решение направить проект закона с подготовленными предложениями в Конституционный Совет. Орган конституционного контроля дал заключение, что проект закона с изменениями и дополнениями в Конституцию соответствует основам Конституции⁵. 5 мая 2022 г. был издан Указ Президента Казахстана К. К. Токаева «О проведении 5 июня 2022 года республикан-

⁵ Заключение Конституционного Совета Республики Казахстан от 4 мая 2022 года № 1 «О проверке проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» на соответствие требованиям, установленным пунктом 2 статьи 91 Конституции Республики Казахстан» // Официальный сайт Конституционного Совета РК. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/ksrk/documents/details/302000?lang=ru> (10.10.2022).

ского референдума»⁶. Члены Рабочей группы по выработке предложений о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан, депутаты Парламента в период подготовки референдума вели большую разъяснительную работу в СМИ. 5 июня 2022 г. прошел всенародный референдум, на котором утверждены изменения и дополнения в Конституцию. В референдуме приняли участие 7 985 769 граждан или 68,05% от имевших право участвовать в референдуме. Проголосовали «за» поправки и изменения в Конституцию 6 163 516 граждан или 77,18% от числа принявших участие в референдуме⁷. Как было отмечено на заседании Центральной комиссии референдума, против конституционных поправок, проголосовали 1 490 470 граждан или 18,66% от принявших участие в голосовании⁸. Большинство граждан поддержали конституционную реформу.

СОДЕРЖАНИЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ 2022 г.

В третью, действующую за годы независимости, Конституцию 1995 г., до этого неоднократно (пятью законами) в разные годы вносились многочисленные изменения. Особенность конституционной реформы 2022 г. в том, что она проходила в период значительных изменений как в стране, после потрясших общество январских событий, так и на глобальном уровне в условиях происходящих мирового кризиса, процесса переформатирования модели глобальной безопасности, гибридных войн. Для ответа на внутривнутриполитические и внешнеполитические вызовы Казахстан выбрал путь разумных демократических реформ, наращивания потенциала справедливости, народной инициативы

⁶ Указ Президента Республики Казахстан К. К. Токаева «О проведении 5 июня 2022 года республиканского референдума». 5 мая 2022 // Офиц. сайт Президента РК. URL: <https://www.akorda.kz/ru/o-provedenii-5-iyunya-2022-goda-respublikanskogo-referenduma-545131> (10.10.2022).

⁷ См.: Установление итогов референдума. 5 июня 2022 / Информация об итогах республиканского. 08.10.2022 // Офиц. сайт Центральной избирательной комиссии РК. URL: <https://www.election.gov.kz/rus/news/releases/index.php?ID=7154> (11.10.2022).

⁸ Состоялось заседание ЦКР РК по итогам республиканского референдума. 07.06.2022 // Офиц. сайт Центральной избирательной комиссии РК. URL: <https://www.election.gov.kz/rus/news/releases/index.php?ID=7118> (11.10.2022).

и восстановления пошатнувшегося доверия народа власти.

В законопроекте, вынесенном на референдум, реализованы положения из мартовского Послания Главы государства народу и включены некоторые дополнительные положения, с учетом общественного мнения.

Произошла определенная корректировка системы разделения властей. Сохранен институт президентства, но без некоторых прав Президента и его родственников. Избранный Президент юридически и фактически обретает статус представителя всего народа. На период осуществления своих полномочий он не вправе состоять в какой-либо политической партии, должен быть в равной мере удален от всех политических партий и в этом смысле быть максимально нейтральным (п. 3 ст. 43 Конституции РК)⁹. Это должно способствовать равноправию партий, прекращению политической монополии партии, членом которой был бы Президент.

В Конституцию включена норма, что «близкие родственники Президента Республики Казахстан не вправе занимать должности политических государственных служащих, руководителей субъектов квазигосударственного сектора» (п. 4 ст. 43 Конституции РК). Данная норма должна способствовать утверждению равноправия граждан и юридических лиц, справедливости в ведении бизнеса, в распределении госзаказов, исключить возможность возникновения экономических монополий, различных замаскированных преференций определенным юридическим лицам, корпорациям при их прямой или косвенной поддержке высшими должностными лицами.

Усиливается Парламент, особенно его нижняя палата — Мажилис, где появится примерно 30% депутатов (как сказано в Послании), избираемых по территориальным округам (п. 3 ст. 50 Конституции РК), а не по партийным спискам, и могут быть отозваны избирателями (подпункт 3 п. 5 ст. 52 Конституции РК). При этом важно, что такие депутаты будут персонально представлять все регионы Казахстана и ответственны не перед избравшими

⁹ См.: Конституция Республики Казахстан. Конституция принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года // Adilet. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ (10.10.2022). Далее ссылки на Конституцию Республики Казахстан даются в самом тексте в круглых скобках.

их съездами партий, прошедших в Парламент, а непосредственно перед гражданами регионов. Сочетание пропорциональной (по партийным спискам в едином округе, охватывающем территорию государства) и мажоритарной (по одномандатным территориальным округам) форм (п. 3 ст. 50 Конституции РК) приведет к росту активности депутатов. Кроме того, изменения законодательства о партиях несколько изменят партийный состав Мажилиса Парламента. Основная ответственность за принятие законов перенесена на Мажилис, принимающий законы, а Сенат стал палатой, их одобряющей (п. 5 ст. 62 Конституции РК). При этом Мажилис получил право преодоления, при необходимости, неодобрения Сенатом законопроекта, в Конституции закреплен соответствующий юридический механизм (в ст. 61 Конституции РК).

В Сенате, кроме представителей от регионов, избираемых собраниями депутатов местных маслихатов, появится группа представителей от всего народа Казахстана — пять депутатов, назначаемых Президентом по предложению Ассамблеи народа Казахстана (п. 2 ст. 50 Конституции РК), а также пять депутатов, назначаемых Президентом для гармонизации и учета различных социальных интересов.

При этом каждая из Палат Парламента получила дополнительные полномочия по формированию высших, более сильных государственных органов. Например, Сенат — право согласования назначаемых Президентом Председателей Конституционного Суда и Высшего Судебного Совета, Председателя и двух членов Высшей аудиторской Палаты (п. п. 4 и 7 ст. 44 Конституции РК).

Конституционные законы, регулирующие наиболее важные правоотношения, будут приниматься на совместных заседаниях Палат Парламента (п. 1–1 ст. 53 Конституции РК). Для более внимательного и всестороннего их обсуждения, как и при принятии законов об изменении и дополнении Конституции, введена обязательность не менее двух чтений (п. 6 ст. 62 Конституции РК). В Конституцию включен также юридический механизм преодоления Парламентом возражений Президента по конституционным законам (п. 1–2 ст. 53 Конституции РК). В итоге активность, сила и ответственность Парламента возрастут.

Повышены ответственность и потенциал активности Правительства. Оно, в частности, получило новое право внесения в Парламент

законопроектов «в целях оперативного реагирования на условия, создающие угрозу жизни и здоровью населения, конституционному строю, охране общественного порядка, экономической безопасности страны», которые подлежат немедленному рассмотрению на совместном заседании Палат Парламента (п. 2 ст. 61 Конституции РК). После внесения в Парламент таких законопроектов Правительство вправе принять «под свою ответственность временные нормативные правовые акты, имеющие силу закона» и действующие «до вступления в силу принятых Парламентом законов или до непринятия Парламентом законов» (последний абзац п. 3 ст. 61 Конституции РК). Это право повышает возможности Правительства и Парламента оперативно реагировать на кризисные ситуации и их профилактику.

В условиях возрастания роли и силы Правительства и Парламента, возникла возможность воссоздания Конституционного Суда, о чем было заявлено в мартовском Послании Президента К.К. Токаева народу Казахстана. Существовавший в начале 1990-х годов Конституционный Суд имел право отменять законы, постановления Верховного Совета, указы Президента, постановления Кабинета министров, другие нормативные правовые акты и их части. В него имели право обращаться граждане за защитой своих конституционных прав. Этот достаточно сильный орган конституционного контроля за годы своей работы значительно поднял авторитет судебной власти, пользовался поддержкой населения, но не вписался в систему суперпрезидентской республики при принятии Конституции 1995 г. и был заменен более «мягким» Конституционным Советом, который в основном проверял на конституционность проекты законов и давал толкование отдельных норм Конституции по обращениям узкого круга субъектов, не мог рассматривать обращения граждан.

Конституционный Суд воссоздается с 1 января 2023 г. Расширен круг тех, кто может в него обратиться за счет граждан (по проверке нормативных правовых актов Республики Казахстан, непосредственно затрагивающих их права, в соответствии с конституционным законом), а также Генерального прокурора и Уполномоченного по правам человека по проверке нормативных правовых актов Республики Казахстан (п. 3 и 4 ст. 71 Конституции РК). Субъекты обращения в Конституционный Совет сохраняют право обращения и в Конституционный Суд.

Конституционный Суд, состоящий из 11 судей (п. 1 ст. 71 Конституции РК), назначается на восемь лет, формируется следующим образом: Председателя назначает Президент по согласованию с Сенатом, кроме этого Президент назначает четырех судей и шесть судей — Парламент, по три судьи Мажилис и Сенат (п. 3 ст. 71 Конституции РК). Это должно обеспечить определенный баланс представительства властей в новом государственном органе, который, учитывая значение Конституции в системе законодательства, становится высшим судебным органом по защите Конституции. В то же время он не будет вторгаться в компетенцию судов общей и иной специальной юрисдикции при рассмотрении ими конкретных судебных дел. Верховный Суд остается высшим судебным органом по рассмотрению конкретных индивидуальных дел, споров граждан, юридических лиц. Однако нормативные постановления Верховного Суда могут стать объектом проверки Конституционного Суда.

Конституционный Суд займет нишу судебного макрорегулирования — рассмотрения на соответствие Конституции норм законов и подзаконных актов (указов, постановлений, приказов, инструкций и т. д.), а по обращению Президента и любых правовых актов. После введения Конституционного Суда, сфера реального конституционного контроля расширится и в полной мере распространится на действующее законодательство. Никто не вправе отменить или изменить постановление Конституционного Суда, за исключением самого этого органа в предусмотренных в конституционном законе случаях.

Рабочая группа предложила ввести статью, регламентирующую компетенцию и правовое положение Уполномоченного по правам человека. Уполномоченный «содействует восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, способствует продвижению прав и свобод человека и гражданина» (п. 1 ст. 83–1 Конституции РК). В своей деятельности он независим и неподотчетен государственным органам и должностным лицам, а его правовое положение и организация работы определяются конституционным законом.

Введение в Конституцию Конституционного Суда и Уполномоченного по правам человека, дополняет и усиливает правозащитные механизмы в стране.

Из Конституции исключено положение о том, что статус Первого Президента Респуб-

ки Казахстана «как Основателя независимого Казахстана является неизменным» (п. 2 ст. 91 Конституции РК). Не предусмотрено членство Первого Президента в Конституционном Суде (он был пожизненным членом Конституционного Совета). Также, как излишние, исключены положения о праве Первого Президента неограниченное количество раз избираться Президентом Республики и упоминание в Конституции специального конституционного закона о Первом Президенте.

В связи с присоединением Казахстана в 2020 г. ко Второму Факультативному протоколу о гражданских и политических правах (без оговорок), в Конституцию включено положение о запрете смертной казни (п. 2 ст. 15 Конституции РК).

Существенное значение имеет также изменение редакции п. 3 ст. 6 Конституции. Если раньше в этой статье было записано: «Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы *находятся в государственной собственности*», то теперь эта норма изменена: «Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы *принадлежат народу. От имени народа право собственности осуществляет государство*». Новая формулировка повышает ответственность должностных лиц и государственных органов за экологические и социальные составляющие договоров с недропользователями, в том числе с зарубежными инвесторами. Эта норма потребует корректировки законодательства и не исключает в перспективе возможности участия народа в той или иной форме в получении доходов или иных благ от продажи и эксплуатации природных ресурсов. В частности, уже заявлено, что всем детям в возрасте до 18 лет будут открыты специальные счета, на которые ежегодно будет зачисляться часть прибыли Национального фонда, аккумулирующего средства от продажи природных ресурсов.

Изменен порядок назначения акимов (аналог должности губернаторов. — С. У.) областей, городов республиканского значения и столицы. Президент будет назначать их с согласия собрания депутатов всех представительных органов (маслихатов), расположенных на территории области, или в городе республиканского значения, в столице соответственно. Депутаты будут выбирать из двух кандидатур, предложенных Президентом (п. 4 ст. 87 Конституции РК). Под-

держанный ими кандидат будет назначаться Президентом.

В целом, основные изменения и дополнения в Конституцию можно разделить на *экономические, политические* и собственно *юридические правозащитные положения*.

К основным *экономическим поправкам* можно отнести: ликвидацию в сфере экономики монополии близких родственников Президента, в том числе за счет запрета им занимать должности в квазигосударственном секторе; признание принадлежности народу земли, недр, природных ресурсов; государство, которое будет этим распоряжаться, обязано учитывать интересы народа как хозяина природных богатств страны.

Президент поставил перед государственными органами сложную и трудно реализуемую, но актуальную задачу возврата в страну финансовых средств, незаконно вывезенных за границу. Созданы государственная и общественная комиссии для продвижения в этом направлении. На встрече с общественностью Карагандинской области 5 октября 2022 г. Глава государства отметил: «Эпоха олигархического капитализма в Казахстане завершается, наступает период социальной ответственности перед гражданами страны. Нашим гражданам нужен эффективный и социально ответственный бизнес, занимающий передовые позиции в экономике страны. Государство настроено на конструктивный диалог и взаимовыгодное сотрудничество»¹⁰.

К *политическим* относятся прежде всего демократические изменения: ликвидация монополии одной политической партии, отдельных лиц и групп лиц за счет введения беспартийности Президента и запрета родственникам Президента занимать должности политических государственных служащих, отмены ранее установленных излишних привилегий Первого Президента и его родственников; демократизация выборов в Мажилис, введение смешанной избирательной системы; избрание значительной части депутатов не по партийным спискам, а по одномандатным избирательным округам, охватывающим все регионы Республики

с правом отзыва избирателями нерадивых депутатов; шаг в сторону более демократического назначения акимов областей и городов республиканского значения; повышение роли и значения Мажилиса, избираемого гражданами, как основного органа, принимающего законы (с возможностью обойти возражения Сената); стимулирование активности и повышение ответственности Правительства в критических ситуациях, наделение его правом принятия постановлений, равных по силе законам — до принятия решения по этому вопросу Парламентом.

К *юридическим, правозащитным положениям* относятся: полноценное закрепление в Конституции института Уполномоченного по правам человека; воссоздание ликвидированного в 1995 г. Конституционного Суда Республики Казахстан с существенным расширением круга субъектов обращения и его компетенции по сравнению с действующим в настоящее время Конституционным Советом.

Таким образом, оформленная конституционной реформой коррекция системы разделения властей, укрепление правозащитных механизмов и новые шаги в сторону демократизации и ограничения монополий в сфере политики и экономики, введение в Конституцию институтов Конституционного Суда и Уполномоченного по правам человека — все это свидетельствует о продвижении реформ в сторону формирования сильного правового и демократического государства [см. также: Ударцев, 2022 (а): 4].

ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА ОТ 1 СЕНТЯБРЯ 2022 г. НОВЫЕ КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ

1 сентября 2022 г. Глава государства обратился к народу Казахстана с новым Посланием [Токаев, 2022 (в)]. В нем содержался пакет предложений по реформированию и развитию социально-экономической сферы, правоохранительных органов и судебной системы, по наполнению различных прав и свобод человека и гражданина дополнительным социально-экономическим содержанием.

Кроме того, было предложено до середины 2023 г. провести перевыборы государственных органов, начав с досрочных выборов Президента. При этом изменить в Конституции срок полномочий Президента, увеличив его с пяти

¹⁰ Президент провел встречу с общественностью Карагандинской области. 5 окт. 2022 г. // Офиц. сайт Президента РК. URL: <https://www.akorda.kz/ru/prezident-provel-vstrechu-s-obshchestvennostyu-karagandinskoy-oblasti-595028> (14.10.2022).

до семи лет, но исключить возможность переизбрания. Парламент поддержал это предложение и соответствующая поправка была внесена в Конституцию (п. 1 ст. 41 Конституции РК). Одновременно был изменен в Конституции срок полномочий судей Конституционного Суда с шести лет и возможности повторного назначения, на восемь лет без права повторного назначения (п. 1 ст. 71 Конституции РК). То есть, срок полномочий судей Конституционного Суда будет превышать срок полномочий Президента.

В процессе конституционной реформы 2022 г. в Казахстане начат переход от суперпрезидентской формы правления к президентской республике с сильным Парламентом и более ответственным Правительством.

ТИПИЧНЫЕ АРГУМЕНТЫ СТОРОННИКОВ И ПРОТИВНИКОВ ПРОДЛЕНИЯ СРОКА ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕЗИДЕНТОВ, ОГРАНИЧЕНИЯ И НЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ИХ ПЕРЕИЗБРАНИЯ

Сторонники возможности продления срока полномочий президента прежде всего обращают внимание на то, что народ, как источник власти, не должен быть ограничен в своих решениях, что ситуации в стране и в мире могут быть разными, требовать разных подходов, учитывать много факторов. Используется и аргумент, что формальное ограничение сроков полномочий президента может противоречить интересам общества и народа, если лидер сильный, верно и эффективно служит народу и обществу, а его замена может навредить делу.

Противники продления срока и тем более, неограниченных полномочий президента, обращают внимание на то, что люди не идеальны, а власть портит людей. Длительное нахождение у власти формирует замкнутую группу лиц, интересы которой становятся для нее главными. В Докладе «Ограничение сроков полномочий» (2018) Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) обращается внимание на то, что «в президентских системах неограниченный мандат создает опасность появления “республиканского монарха”» [Доклад... Ч. I, 2018: 13]. Со временем, при длительном и сверхдлительном сроке несменяемости одного человека, может начаться торможение развития и стагнация, кадровый застой, отодвигаются подальше

реальные конкуренты, тщательно фильтруется и блокируется критическая информация, формируется бюрократический стиль работы, ориентированный на торможение внедрения инноваций, значительных изменений.

В целом, следует признать, что народ не может и не должен быть ограничен в своей воле и что история, реальная жизнь, всегда сложнее самых совершенных законов. В то же время, ясно, что длительная, особенно в течение 20–30 лет несменяемость одного человека, за редким исключением, может вести к шлейфу негативных явлений для общества, что и случилось в Казахстане.

Аристотель в Древнем мире, аль-Фараби в Средние века, Ш. Л. Монтескье в Новое время, справедливо признавали в человеческих отношениях приоритет «золотой середины», умеренности. Разумность и справедливость — пожалуй, главные основы права, которые должны наполняться соответствующим содержанием каждым народом, новыми поколениями, в том числе и при решении этого вопроса. В развитых странах, с устоявшимися демократическими традициями и закрепившейся правовой и политической культурой, как правило, существуют четырех или пятилетние сроки полномочий президентов с возможностью избираться еще раз, то есть, всего на 8–10 лет.

В настоящее время семилетний срок избрания президента установлен в конституциях Азербайджана, Армении, Израиля, Ирландии, Италии, Таджикистана, Туркменистана.

В ряде стран в конституциях закреплен однократный срок выборов главы государства, без права избрания на следующий срок, например, в Албании (на 5 лет), Армении (на 7 лет), Израиле (на 7 лет), Республике Корея (на 5 лет с 1987 г.), Колумбии (в 1991–2004 и вновь с 2015 г.), Мексике (на 6 лет), Монголии (на 6 лет, с 2019 г.) и др. [см.: Ударцев, 2022 (6): 5].

Сокращение срока полномочий президента — одна из форм самоограничения народом своих прав. В вышеназванном Докладе Венецианской комиссии (2018 г.) отмечается, что «ограничивая срок президентских полномочий, народ в целях сохранения демократической системы добровольно ограничивает свое право выбирать представителя» [Доклад... Ч. I, 2018: 23]. По мнению Венецианской комиссии, «отдельного права человека на переизбрание не существует. Предусматриваемая конституцией возможность баллотироваться еще на один

срок представляет собой разновидность или ограничение права на участие в политической жизни, в частности, права баллотироваться на должность» [Доклад... Ч. I, 2018: 19]. Поэтому установление в конституции возможности лишь одного переизбрания или ограничение срока полномочий президента одним сроком не нарушают права человека [Подробнее о зарубежном и казахстанском опыте использования семилетнего срока полномочий Президента, однократности выборов Главы государства, аргументах «за» и «против» см.: Ударцев, 2022 (б): 5].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, важнейшим средством проведения намеченных системных реформ «сверху» в Казахстане стала правовая реформа, изменение и дополнение Конституции, принятие серии конституционных и текущих законов.

Ожидания изменений в обществе давно и значительно опережали государственную политику последнего десятилетия, в которой проявлялись черты углубляющегося застоя, декларирования красивых программ развития, но во многом «топтания на месте». Предыдущие конституционные изменения 2017 г. были начаты в правильном направлении, но их микроскопические результаты и сохранение монополизма в экономической и политической сферах вели к обострению не устраненных противоречий. В обществе назрела потребность в системных изменениях. Существенное имущественное расслоение

в обществе и при этом бедность значительной части населения, инициирует в общественном сознании желание изменить существующий порядок, консервирующий резкое социальное расслоение, сковывающий инициативу.

В целом, право обладает значительным творческим и преобразующим общество потенциалом. Современное сильное государство должно активно использовать для решения стоящих перед ним задач правовую политику и обновление правовых норм и институтов, в частности, внутригосударственного законодательства. Это важно для адаптации к изменениям в мире и обществе, укрепления единства общества, построения более справедливой социальной системы.

Конституционная реформа 2022 г. в Казахстане направлена на устранение значительных недостатков и несовершенств в обществе и государстве, сформировавшихся за последние 30 лет, остро выявившихся в событиях января 2022 г. Правовая политика, законодательство и его применение переориентируются на интересы более широких социальных слоев, на активное вовлечение граждан в сотрудничество по развитию общества. Конституционная реформа также предполагает сокращение интенсивности проявления и, по возможности, «снятие» противоречий между социальными группами, снижение высокого конфликтного потенциала, накопившегося в обществе, начало перераспределения общественного богатства в пользу более крупных общественных групп, профилактику новых социальных конфликтов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Доклад «Ограничение сроков полномочий». Ч. I — Президенты. Одобрен Венецианской комиссией на ее 114-м пленар. засед. (Венеция, 16–17 марта 2018 г.) на основе комментариев: г-на Хосепа Мариа КАСТЕЛЛА АНДРЕУ (Испания); г-жи Сары КЛИВЛЕНД (США); г-на Жан-Жака ИЭСТА (Франция); г-на Илвона КАНА (Южная Корея); г-жи Ханин М. ОТАЛОРА МАЛАССИС (Мексика); г-на Карло ТУОРИ (Финляндия). Страсбург, 20 марта 2018 г. 29 с. URL: [https://www.venice.coe.int/web_forms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2018\)010-rus](https://www.venice.coe.int/web_forms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2018)010-rus) (14.10.2022).
- [Токаев К. К.] Выступление Главы государства К. К. Токаева на заседании Мажилиса Парламента Республики Казахстан. 11.01.2022 г. Уроки «трагического января»: единство общества — гарантия независимости // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. URL: <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kk-tokaeva-na-zasedanii-mazhilisa-parlamenta-respubliki-kazahstan-1104414> (04.10.2022). (а).
- [Токаев К. К.] Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. Новый Казахстан: путь обновления и модернизации. 16 марта 2022 г. // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953> (10.10.2022). (б).
- [Токаев К. К.] Послание Главы государства К. К. Токаева народу Казахстана Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество. 1 сентября 2022 г. // Официальный сайт Президента Республики

Казахстан. URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130> (07.10.2022). (v).

Ударцев, Сергей. Путем демократических реформ и усиления правозащитных институтов // Казахстанская правда. 26 апреля 2022 г. С. 4. (a).

Ударцев, Сергей. Изменение срока полномочий Президента: риски и ожидания / Актуальное интервью (интервьюер — Ныгмет, Кадиша) // Казахстанская правда. 13 сентября 2022 г. С. 5. (б).

REFERENCES

- Doklad «Ogranichenie srokov polnomochij». Ch. I — Prezidenty. Odobren Venecianskoj komissiej na ee 114-m plenar. zased. (Veneciya, 16–17 marta 2018 g.) na osnove kommentarijev: g-na Hosepa Mariya KASTELLA ANDREU (Ispaniya); g-zhi Sary KLIVLEND (SSHA); g-na Zhan-Zhaka IESTA (Franciya); g-na Ilvona KANA (Yuzhnaya Koreya); g-zhi Hanin M. OTALORA MALASSIS (Meksika); g-na Karlo TUORI (Finlyandiya). Strasburg, 20 marta 2018 g. 29 s. [Report “Limitation of terms of office”. Part I — Presidents. Approved by the Venice Commission at its 114th plenary session (Venice, March 16–17, 2018) based on comments by: Mr. Josep Maria CASTELLA ANDREU (Spain); Ms. Sarah CLEVELAND (USA); Mr Jean-Jacques IESTA (France); Mr Ilwon KAN (South Korea); Ms Khanin M. OTALORA MALASSIS (Mexico); Mr. Carlo TUORI (Finland). Strasbourg, March 20, 2018, 29 p.] // VENICE.COE.INT. URL: [https://www.venice.coe.int/web_forms/documents/default.aspx?pdf=CDL-AD\(2018\)010-rus](https://www.venice.coe.int/web_forms/documents/default.aspx?pdf=CDL-AD(2018)010-rus) (14.10.2022).*
- [Tokayev K. K.] *Vystuplenie Glavy gosudarstva K. K. Tokaeva na zasedanii Mazhilisa Parlamenta Respubliki Kazahstan. 11.01.2022 g. Uroki «tragicheskogo yanvary»: edinstvo obshchestva — garantiya nezavisimosti // Oficial'nyj sajt Prezidenta Respubliki Kazahstan. [Speech of the Head of State, K. K. Tokayev, at a meeting of the Majilis of the Parliament of the Republic of Kazakhstan. 01.11.2022 The lessons of the “Tragic January”: the unity of society is a guarantee of independence // Official website of the President of the Republic of Kazakhstan]. URL: <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kk-tokaeva-na-zasedanii-mazhilisa-parlamenta-respubliki-kazahstan-1104414> (04.10.2022). (a).*
- [Tokayev K. K.] *Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazahstana. Novyj Kazahstan: put' obnoveniya i modernizacii. 16 marta 2022 g. // Oficial'nyj sajt Prezidenta Respubliki Kazahstan. [Address of the Head of State, Kassym-Jomart Tokayev, to the people of Kazakhstan. New Kazakhstan: the path of renewal and modernization. March 16, 2022 // Official website of the President of the Republic of Kazakhstan]. URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953> (10.10.2022). (b).*
- [Tokayev K. K.] *Poslanie Glavy gosudarstva K. K. Tokaeva narodu Kazahstana Spravedlivoje gosudarstvo. Edinaya naciya. Blagopoluchnoje obshchestvo. 1 sentyabrya 2022 g. // Oficial'nyj sajt Prezidenta Respubliki Kazahstan. [Address of the Head of State, Kassym-Jomart Tokayev, to the people of Kazakhstan. Fair state. United nation. Prosperous society. September 1, 2022 // Official website of the President of the Republic of Kazakhstan]. URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130> (07.10.2022). (v).*
- Udartsev, Sergej. *Putem demokraticeskikh reform i usileniya pravozashchitnyh institutov // Kazahstanskaya pravda. 26 aprelya 2022 g. Pp. 4. [Sergey Udartsev. Through democratic reforms and strengthening of human rights institutions // Kazahstanskaya Pravda. April 26, 2022. P. 4]. (a).*
- Udartsev, Sergej. *Izmenenie sroka polnomochij Prezidenta: riski i ozhidaniya / Aktual'noe interv'yu (interv'yuer — Nygmet, Kadisha) // Kazahstanskaya pravda. 13 sentyabrya 2022 g. S. 5. [Sergey Udartsev. Changing the term of office of the President: risks and expectations / Actual interview (interviewed by — Kadisha Nygmet) // Kazahstanskaya Pravda. September 13, 2022. P. 5]. (b).*

Для цитирования:

Ударцев С. Ф. Конституционная реформа 2022 года в Казахстане: корректировка модели государства, укрепление правозащитных механизмов после массовых беспорядков начала года // Государственно-правовые исследования. 2022. Вып. 5. С. 52–62.

For citation:

Udartsev S. F. *Konstitucionnaya reforma 2022 goda v Kazahstane: korrekcirovka modeli gosudarstva, ukreplenie pravozashchitnyh mekhanizmov posle massovyh besporyadkov nachala goda* [Constitutional reform of 2022 in Kazakhstan: adjustment of the state model, strengthening of human rights mechanisms after the mass riots of the beginning of the year]. *Gosudarstvenno-pravovyye issledovaniya* [State Legal Research]. 2022. Issue 5. Pp. 52–62. (In Russ.).