

Казахстан

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА



www.dknews.kz

Марат Когамов: Конституция – Закон законов Республики Казахстан

Тридцатого августа наша республика отметит один из главных государственных праздников – День Конституции. Накануне 15-летия Основного Закона страны – знаменательного события в истории суверенного Казахстана – гостем «ДК» стал известный ученый в области права, ректор Казахского гуманитарно-юридического университета, доктор юридических наук, профессор Марат Когамов.

Багдат ХАСЕНОВА

– Какова, на Ваш взгляд, совокупность главных итогов реализации конституционных положений в жизни казахстанского общества и государства?

– Пятнадцать лет отдаляют нас от того дня, когда народ Казахстана, как единственный источник государственной власти, принял 30 августа 1995 года через республиканский референдум действующую Конституцию страны – основу строительства нашего суверенитета, правовой системы общества и государства.

Оглядываясь назад, нетрудно заметить, что все эти годы во исполнение норм Конституции происходит в целом системный и необратимый процесс последовательной и постоянной защиты прав и свобод человека и гражданина, а также укрепления национальной госу-

дарственности и независимости в международных отношениях. И в основе такой деятельности – прежде всего внутренняя логика Конституции, определяющая движение Казахстана к утверждению себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, во главу угла которого поставлена полноценная защита прав и интересов человека и гражданина и одновременно стремление к ограничению с помощью ее норм политической власти от возможных злоупотреблений. Квинтэссенцией всего духа нашей Конституции в этом плане прежде всего выступают нормы пункта 2 статьи 12 Основного Закона, где буквально записано, что «Права и свободы человека... определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов».

Безусловно также и то, что на протяжении 15 лет обе-

спечение реализации статуса Конституции как нормативного правового акта высшей юридической силы и прямого действия на территории республики Закона законов страны, основы всей ее правовой системы и действующего права потребовало разработки научно обоснованных программ и концепций.

В подобных политико-правовых документах, была заложена комплексная оценка юридической сферы жизни нашего общества и рекомендованы пути внедрения конституционных норм и положений в систему права, юридическую практику, господствующую правовую идеологию с учетом объективных социально-экономических, политических, национальных, религиозных, культурных и исторических факторов нашего суверенитета с целью повышения эффективности правового регулирования взаимосвязи общества, государства и права.

– В чем, на Ваш взгляд, заключается миссия нашей Конституции?

– Я рассматриваю нашу Конституцию прежде всего как Закон законов нашей страны. Это базовый учредительный политико-правовой


акт, закрепляющий конституционный строй, права и свободы человека и гражданина, устанавливающий форму правления и государственного устройства, учреждающий высшие органы государственной власти республики. Именно на основе Конституции построена вся наша политическая и правовая система, а также достигнут определенный баланс между тремя так называемыми китами: политикой, правом и экономикой.

При всей относительной стабильности Конституции за эти годы в нее дважды вносились изменения и дополнения, которые отличаются высокой степенью прогрессивности. Например, в 1998 году в Конституцию была заложена норма о судопроизводстве с участием присяжных. Потребовалось время для научного осмысления и обсуждения этой новеллы, и с января 2007 года в нашем уголовном процессе начал действовать суд присяжных. За его деятельностью ведется постоянный правовой и научный мониторинг, имеющий целью повышение эффективности его правового регулирования.

Другой пример, в мае 2007 года, в результате очередных конституционных изменений и дополнений, с 1 сентября 2008 года в нашей стране введен судебный арест лиц, совершивших преступления, практика применения которого с целью законности его избрания органами уголовного преследования и судом также постоянно корректируется через издание соответствующих разъяснений Верховного Суда и Генерального Прокурора страны.

Марат Когамов:

Конституция – Закон законов Республики Казахстан

 **стр. 1** Самая главная миссия нашей Конституции, как основы текущего законодательства страны, чтобы принимаемые законы не нарушали права и свободы человека и гражданина и эффективно обеспечивали их защиту уже в процессе самого правоприменения.

– Конституцию принято относить к Основному Закону нашей страны. Что стоит за этим определением?

– Дело в том, что в иерархии всех законодательно установленных нормативных правовых актов Конституция стоит на первом месте. Соответственно, нормы и положения всех остальных нормативных правовых актов не должны противоречить нормам и положениям Конституции. С другой стороны, в основе того, почему Конституция является Основным Законом страны, лежат и собственно указания самой Конституции о том, что она имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории республики. Вроде бы понятные вещи, но при анализе оказывается, что в человеческой практике все субъекты права, включая граждан, практически не используют нормы Конституции при решении своих дел и споров. Я вижу в этом один из серьезных изъянов правовой культуры общества и государства. Это даже заметно по тому, что не всегда текст Конституции можно увидеть на рабочем столе чиновника или на руках простых граждан. То есть мы говорим о том, что это Основной Закон, но в повседневной практике его нормами не руководствуемся, тогда как, подчеркиваю, Конституция должна быть настольной книгой каждого гражданина. Кроме того, ситуацию усугубляет малое количество судебных и иных правовых решений, основанных на использовании норм нашей Конституции.

– Что, по Вашему мнению, надо предпринять дополнительно, чтобы нормы и положения Конституции, идеи конституционной законности стали неотъемлемой частью юридической вооруженности каждого гражданина нашей страны?

– Радует реакция нашего президента на каждый День Конституции. В этот день он еще раз дает всему обществу понять, что означает для каждого из нас Конституция. В этом плане также делается многое всем юридическим сообществом страны. Особо хочу выделить в данном направлении пропаганду принципов Конституции в деятельности Конституционного совета, Уполномоченного по правам человека, Комиссии по правам человека при президенте страны. А в целом все дело в более интенсивной пропаганде норм и положений Конституции всеми государственными органами, организациями, научно-педагогическими кругами и так далее. В данном процессе надо больше говорить не о достоинствах нашей Конституции, они неоспоримы, а о конкретных случаях применения ее норм или сохраняющемся несоответствии положений отдельных законов ее нормам и положениям. Важно обратить внимание и на то, что нет прямого определения Конституции ни в Конституции, ни в Законе «О нормативных правовых актах» от 24 марта 1998 года. Это обстоятельство также отражается в определенной мере на реальном объеме и частоте использования норм Конституции в массовой и общественной практике. Прежде всего при разрешении конкретных дел и споров.

На мой взгляд, определение Конституции должно включать такие важные моменты, как, во-первых, что она закрепляет конституционный строй, права и свободы человека и гражданина, во-вторых, что она устанавливает форму правления и государственного устройства и, в-третьих, что она учреждает: высшие органы государства, то есть что Конституцией закрепляется, устанавливается и учреждается. В теории и права государства такие определения давно выработаны. Такое определение внесет ясность в вопрос о том, почему наша Конституция является Основным Законом, имеющим высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории республики. Все субъекты права должны знать назначение Конституции в обществе и государстве, что возможно, прежде всего, через установление определения данного высшего нормативного правового акта.

Пользуясь возможностью, поздравляю всех читателей «Делового Казахстана» с наступающим Днем Конституции – фундаментом нашего юридического суверенитета.