

**2**

**ВНЕШНЯЯ РАЗВЕДКА**

**Вторник  
4 мая 2010 г.  
№ 13**

**[zakon.megaportal.kz](http://zakon.megaportal.kz)**

# Рыцари плаща и кинжала: история и назначение законопроекта «Об органах внешней разведки»

29 апреля 2010 года Парламент страны сделал очередной шаг в движении первого в истории суверенного Казахстана законопроекта «Об органах внешней разведки», что является важным событием в жизни нашей страны в дальнейшем укреплении ее национальной безопасности и развитии правовой системы. О том, что мы связываем с принятием данного законопроекта и что предшествовало его включению в План законопроектных работ Правительства, в редакции нашей газеты с интервью, известный ученый – практик в области правовой системы нашей страны Ректор Казахского Гуманитарно-Юридического Университета доктор юридических наук, профессор Марат Когамов.

Вопрос: Чем можно объяснить столь запоздалую разработку законопроекта «Об органах внешней разведки»? Они, получается, все эти годы действовали вне правового поля?

Ответ: Действительно, долгие годы мы ничего не знали о внешней разведке Казахстана. Но догадывались о ее деятельности в составе органов национальной безопасности и в Вооруженных Силах РК. То есть органы внешней разведки организационно входили в состав государственных органов, и на них распространялось законодательство, действующее в данных сферах. С 2009 года Указом Президента страны органы внешней разведки выделены из состава органов национальной безопасности с образованием самостоятельной службы под наименованием «Сырбар».

Вопрос: То есть мы пошли в данном вопросе дальше с учетом вызовов и угроз времени?

Ответ: Совершенно справедливо. К этому нас исторически, да и сейчас, обязывает наше непредсказуемое геополитическое окружение. И заслуга в инициировании данного вопроса остается за Советом безопасности РК. А предыстория вопроса такова. Руководство органа внешней разведки «Барлау» КНБ РК периода 2007 года внесло для предварительного изучения в Совет безопасности пакет нормативных правовых актов по вопросам регулирования правового статуса органов внешней разведки в составе органов национальной безопасности и Вооруженных сил РК, требующих оформления соответствующими Указами Президента страны. И вот, по поручению тогда Секретаря Совета безопасности Имашева Б.М., мною были детально изучены правовые основы организации и деятельности органов внешней разведки органов национальной безопасности РК, а также других иностранных государств. Был сделан ключевой вывод о том, что деятельность органов внешней разведки касается важнейших общественных отношений в области обеспечения обороны и безопасности государства и, согласно пункту 3 п.п.11 статьи 61 Конституции, должна регулироваться только законом. К тому же, результаты формально-юридического анализа правовых основ разведывательной деятельности указывали на то, что она была практически не урегулирована в законодательстве об органах национальной безопасности и Вооруженных силах. Вызывал серьезные нарекания и нерегламентированный правовой статус кадров органов внешней разведки при несомненной актуальности и опасности деятельности его сотрудников в других странах. Скажем так, отношение к этой службе в составе КНБ и Вооруженных Силах, было

прохладное, и данная служба постепенно утрачивала свои позиции, особенно после распада СССР.

Вопрос: А что дальше?

Ответ: Дальше, я погрузился в увлекательное путешествие по изучению истории деятельности ведомства «рыцарей плаща и кинжала» и сделал много открытий относительно современной секретной деятельности органов внешней разведки зарубежных стран. Затем все это легло в основу краткой аналитической записки от имени Секретаря Совбеза на имя Главы государства. И нами, с одобрения Главы государства, с участием юристов нашей внешней разведки, был начат процесс работы над законопроектом «Об органах внешней разведки». Хорошо помню, что в целях сравнительно-правового плана, по приглашению органа внешней разведки нашей страны, в Астану специально приезжали специалисты из Службы внешней разведки России, которые оказали нам неоценимую помощь при разработке данного законопроекта. Все дальнейшие процедуры проходили в соответствии с ЗРК «О нормативных правовых актах» 1998 года. В феврале 2009 года Президент РК подписал Указ «О мерах по укреплению национальной безопасности РК и дальнейшему совершенствованию разведывательной деятельности», которым образовал Службу внешней разведки РК «Сырбар» с упразднением прежней службы внешней разведки «Барлау» КНБ РК (была вначале создана 5 ноября 1997 года, как самостоятельный орган внешней разведки РК, подчиненный и подотчетный непосредственно Президенту РК, но в 1999 году «Барлау» вновь вернули в лоно КНБ). В марте 2009 года другим Указом Главы государства утверждено Положение о Службе внешней разведки РК «Сырбар», как государственном органе, непосредственно подчиненном и подотчетном Президенту РК, на который возложены функции уполномоченного органа в сфере внешней разведки.

Вопрос: А к каким выводам Вы пришли?

Ответ: Практически во всех изученных странах есть самостоятельная служба внешней разведки. Главным образом, их деятельность сводится к добычанию информации за пределами и в интересах собственной страны, а также к проведению специальных секретных операций за рубежом. Безусловно, вся их деятельность регламентируется соответствующими законами. В целом, изучение правовых основ деятельности разведслужб зарубежных стран, которые в неформальном рейтинге разведок занимали первые места, свидетельствует о том, что их деятельность регулируется специальными законами. Это, несомненно, имеет важное значение в обеспечении эффективности деятельности данных служб.

Например, в США, основы структуры Разведывательного сообщества сформулированы в Законе о национальной безопасности 1947 года. Деятельность Канадской службы безопасности и разведки осуществляется на основе парламентского акта от 1984 года. В Великобритании деятельность разведслужб регламентируется Законом «О разведывательных службах» от 1994 года. Генеральная дирекция внешней безопасности Франции действует согласно Декрету от 2 апреля 1982 года.

Вопрос: Деятельность, каких разведок Вам бросилась в глаза, прежде всего?

Ответ: Приведу лишь некоторые данные из

общеизвестных и доступных источников.

К примеру, разведка MI - 6 (SIS) – основная разведывательная служба Великобритании. В соответствии с Законодательным Актом о Разведывательных Службах (ISA) от 1994 года СИС имеет возможность получать и обеспечивать информацию, относящуюся к действиям и намерениям лиц, находящихся за границей: в области национальной безопасности с непосредственным отношением к правительственной оборонной и внешней политике; в интересах экономического благосостояния Великобритании и в поддержку предотвращения или выявления тяжких преступлений.

Закон также предписывает СИС выполнять и другие задачи, позволяющие предпринимать тайные операции и действовать скрытно за рубежом в поддержку целей Британского правительства.

Другой пример. Израильская разведка «Моссад» занимающаяся сбором политической, экономической и научно-технической разведывательной информации как на Востоке, так и на Западе с целью обеспечения интересов государства Израиль. Основные усилия концентрируются на получении информации по США и России, Евросоюзу, а также по ООН, чьи политические решения могут иметь последствия для Израиля. Представляют интерес методы работы Моссад, которая поддерживает доверительные отношения с высокопоставленными лицами и правительственными чиновниками в каждой стране, имеющей значение для Израиля. В еврейских общинах почти всех стран мира имеются симпатизирующие Израилу лица, которые оказывают активную поддержку усилиям израильской разведки. Подобные связи тщательно культивируются и служат каналами для получения информации, для распространения дезинформации и других целей. Официальными учреждениями, которые используются разведкой в качестве прикрытия, являются израильские торговые миссии, государственные туристические организации, авиакомпания «Эл ал», компания морского судоходства ЦИМ. Израильские строительные фирмы, промышленные группы и международные торговые организации также обеспечивают для разведки неофициальное прикрытия. Израильская разведка в значительной степени зависит от различных еврейских общин и организаций за рубежом, используя их для вербовки агентуры и получения информации.

Работа с агентурой внутри диаспор по всему миру принесла китайской разведке лавры третьей по силе в мире. Китайские разведывательные службы включают разведывательные структуры в составе Народной освободительной армии (НОАК) и Министерства государственной безопасности Китая. Руководство НОАК официально признало, что по обычным видам вооружения китайская армия не в состоянии достигнуть паритета с США, и главный штаб НОАК разработал программу модернизации средств информационной войны. Не секрет, что последние двадцать лет ведущие разведки мира делают ставки на высокие технологии. Параллельно развитию высоким технологиям Китай продолжает делать ставку и на агентурную работу. Способствует развитию данного направления большая численность эмигрантов из Китая. Например, к настоящему времени численность китайской диаспоры в Америке превышает 1,3 миллиона

человек, в России на Дальнем Востоке и в Сибири за последние пять лет численность китайцев превысила один миллион человек, китайцы активно проникают в Европу – наиболее сильные диаспоры сформированы в Румынии и Венгрии. Китайская экспансия не обошла стороной и нашу страну, на что обращают внимание и обоснованно бьют тревогу наши общественные деятели и круги.

Представляют собой разветвленную структуру разведывательные службы Японии. Ведущим разведывательным органом страны является Информационно-исследовательское бюро при Кабинете министров. В его функции входит сбор информации, необходимой членам Кабинета министров для принятия, прежде всего, политических решений. Бюро активно привлекает к сотрудничеству агентов из числа завербованных иностранных граждан, а также сотрудников государственных учреждений и частных организаций, работающих за рубежом. По данным японских журналистов, на сотрудничество с ИИБ охотно идут сотрудники крупнейших японских информационных агентств и японских торгово-промышленных фирм. Поэтому не исключено, что, встречаясь для интервью с журналистом, к примеру, агентства Киодо Цусин, какой-либо высокопоставленный чиновник отвечает на вопросы, сформулированные аналитиками Информационно-исследовательского бюро при Кабинете министров Японии. Кстати, кадровые сотрудники ИИБ работают за рубежом, используя обычно дипломатическое прикрытия.

Вопрос: Таким образом, в чем миссия данного законопроекта «Об органах внешней разведки»?

Ответ: С обретением статуса закона им придается юридическая сила секретной деятельности органов внешней разведки страны, определяется их статус, компетенция и организация деятельности. Согласно законопроекту военнослужащие органов внешней разведки причислены к представителям государственной власти. И это вполне объективно. Мы все прекрасно понимаем, что деятельность любого органа внешней разведки протекает в основном за рубежом, где она рассматривается незаконной и уголовно-наказуемой. В этой связи, нашим законопроектом берутся под защиту государства военнослужащие органов внешней разведки Казахстана, которые арестованы или взяты заложниками при исполнении обязанностей за пределами Республики Казахстан. И еще, что немаловажно. Обладая в соответствии с законопроектом продуманной и широкой компетенцией по добычанию, накоплению, анализу разведывательной информации, а также осуществлению разведывательной деятельности за рубежом и с территории нашей страны, приоритетами органа внешней разведки законопроект помимо прочих, объективно выделяет отбор, подготовку, переподготовку и повышение квалификации собственных кадров, проведение научных исследований в области разведывательной деятельности с выпуском специальных учебников и изданий.

Нам же остается пожелать сотрудникам внешней разведки с принятием долгожданного законопроекта эффективных результатов в их нелегком труде на благо укрепления безопасности народа Казахстана.