



MNU Annual Legal Conference – 2024

**атты Республикалық ғылыми-практикалық
конференциясының материалдар жинағы**

**сборник материалов республиканской
научно-практической конференции**

**Астана
12 апреля 2024 года**

ISBN 978-601-7450-72-4

УДК 34

ББК 67

М77

Рекомендовано к изданию решением Комитета по науке
Университета КАЗГЮУ имени М.С. Нарикбаева (протокол № _ от 1 июня 2024 г.)

Ответственные редакторы:

Абдель Мотгалёб М., м.ю.н., Teaching & Research Assistant

Айменов Н., м.ю.н., PhD doctorate, Senior Lecturer

Әлекбай Ж.Қ., м.ю.н., PhD doctorate, Senior Lecturer

Котерлин О., м.ю.н., Senior Lecturer

Редакционная коллегия:

Абылайұлы А., PhD, Assistant Professor

Аубакирова И.У., д.ю.н., Associate Professor

Бабаджаниян Е.Л., м.ю.н., PhD candidate, Adjunct Assistant Professor

Дидикин А.Б., д.фил.н., Associate Professor

Мельник Р.С., д.ю.н., Professor

Люттов Н.Л., д.ю.н., Associate Professor

Жұмағали А.Қ., PhD, Assistant Professor

Хасенов М.Х., PhD, Associate Professor

Материалы Республиканской научно-практической конференции «MNU Annual Legal Conference – 2024», представляющей собой возрождение научно-практических конференций, традиционно проводимых в стенах Университета КАЗГЮУ, посвящены тридцатилетию со дня основания Maqsut Narikbayev University.

Доклады конференции охватывают актуальные проблемы следующих отраслей права:

1. Общее и специальное административное право;
2. Гражданское право и процесс;
3. Трудовое право;
4. Конституционное право;
5. Теория и философия права;
6. Уголовное право и процесс;
7. Международное право и право конкуренции.

Издание предназначено для широкого круга читателей, проявляющих интерес к актуальным проблемам развития юридической науки, новым методологическим подходам к современным вопросам и текущим тенденциям правовой реальности.

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩЕЕ И СПЕЦИАЛЬНОЕ АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО	5
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В НАЛОГОВОМ АДМИНИСТРИРОВАНИИ РК	5
БЫТОВОЕ НАСИЛИЕ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В КАЗАХСТАНЕ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ И НОРМАТИВНО - ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ.....	12
ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ПРАВО	22
ЧАСТИЧНЫЙ ОТКАЗ ОТ НАСЛЕДСТВА: ПРАВОВАЯ ПРОБЛЕМАТИКА И ПОСЛЕДСТВИЯ	22
КРИПТОТОКЕНЫ КАК ОБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ	31
ЮРИДИЧЕСКИЕ И ЛИНГВИСТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕБРЕНДИНГА В КАЗАХСТАНЕ	42
ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДДОГОВОРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	48
УКЛОНЕНИЕ ОТ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО СОДЕРЖАНИЮ	59
КАК ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ОТСТРАНЕНИЯ ОТ НАСЛЕДОВАНИЯ.....	59
ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ВИРТУАЛЬНЫХ ОБЪЕКТОВ. АНАЛИЗ СКВОЗЬ ПРИЗНАК БЕСТЕЛЕСНОСТИ	69
КРИТЕРИИ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ УСЛОВИЙ В СДЕЛКАХ ПОД УСЛОВИЯМИ	79
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ СВЯЗИ В СУДЕБНЫХ ЗАСЕДАНИЯХ В КОНТЕКСТЕ ПРИНЦИПОВ ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	86
АДАПТАЦИЯ ИНСТИТУТА НАСЛЕДОВАНИЯ К ЦИФРОВОЙ РЕАЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПРАВОВЫЕ ВЫЗОВЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	94
ОДНОСТОРОННИЕ ВОЛЕИЗЪЯВЛЕНИЯ В НАСЛЕДСТВЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ	103
ТРУДОВОЕ ПРАВО	109
АНАЛИЗ РЕШЕНИЙ МЕЖДУНАРОДНЫХ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПО ВОПРОСУ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОБЛАСТИ ТРУДА И ЗАНЯТИЙ	109
КОНСТРУКЦИЯ РАСТОРЖЕНИЯ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА И КОНЦЕПТУАЛЬНОСТЬ ДИСЦИПЛИНАРНЫХ ВЗЫСКАНИЙ.....	116
ПРАВОВОЙ СТАТУС ПЛАТФОРМЕННЫХ ТРУДЯЩИХСЯ В КАЗАХСТАНЕ.....	125
ЮРИДИЧЕСКИЙ ПОНЯТИЙНЫЙ АППАРАТ, СВЯЗАННЫЙ С НАСИЛИЕМ И ДОМОГАТЕЛЬСТВАМИ В СФЕРЕ ТРУДА	132
ПРОБЛЕМЫ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПРИ УВОЛЬНЕНИИ РАБОТНИКА ПО ПП.2 П.1 СТАТЬИ 52 ТРУДОВОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	144

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА О ПРИЗНАНИИ ЗАКОННОСТИ ЗАБАСТОВОК В КАЗАХСТАНЕ: СООТНОШЕНИЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ТРУДОВЫМИ СТАНДАРТАМИ.....	155
ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	164
КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО	180
ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА СВОБОДУ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН ...	180
ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ПАРЛАМЕНТСКИХ РАССЛЕДОВАНИЙ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И ВОЗМОЖНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ В КАЗАХСТАНЕ	186
ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЦЕНЗА В РК	195
ОПЫТ ЭСТОНИИ В СТАНОВЛЕНИИ И РАЗВИТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ЕГО ПРИМЕНИМОСТЬ К КАЗАХСТАНУ	204
СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА	215
ПРОБЛЕМЫ КОНВЕРГЕНЦИИ ПРАВОВЫХ СИСТЕМ.....	225
ТЕОРИЯ И ФИЛОСОФИЯ ПРАВА	232
ЭФФЕКТИВНЫЕ СПОСОБЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	232
ЕДИНСТВО ПЕРВИЧНЫХ И ВТОРИЧНЫХ ПРАВИЛ КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ.....	246
ПРАВОВЫЕ АКСИОМЫ И СМЕЖНЫЕ ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ.....	253
УГОЛОВНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС	263
ҚАУІПТІ ЖАҒДАЙДА ҚАЛДЫРУ ҚҰРАМЫ: ЭВОЛЮЦИЯСЫ ЖӘНЕ СУБЪЕКТ МӘСЕЛЕСІ	263
ТҰРМЫСТЫҚ ЗОРЛЫҚ-ЗОМБЫЛЫҚТЫҢ ЖАЛПЫ АСПЕКТІЛЕРІ.....	270
ОТБАСЫНДАҒЫ БАЛАЛАРҒА ҚАТЫСТЫ ЗОРЛЫҚ-ЗОМБЫЛЫҚ.....	276
МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И ПРАВО КОНКУРЕНЦИИ.....	283
ДОСТУПНОСТЬ ТЕКСТОВ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: АНАЛИЗ, ОЦЕНКА И ПРЕДЛОЖЕНИЕ	283
АГЕНТСТВО ПО ЗАЩИТЕ И РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН КАК ОРГАН РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНТНОГО ПРАВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ВЫЗОВЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ	293
ВЛИЯНИЕ ПРАВОВОГО РЕЖИМА СЭЗ «АСТАНА-НОВЫЙ ГОРОД» НА КОНКУРЕНТНУЮ СРЕДУ НА РЫНКЕ СТРОИТЕЛЬСТВА.....	305
ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ	318

Марасулова Азиза

*м.ю.н., Senior lecturer департамента международного права
Высшей Школы Права Maqsut Narikbayev University
г. Астана, Республика Казахстан
Email: a_marasulova@kazguu.kz*

Куликпаева Мира

*PhD, Руководитель отдела международного права и сравнительного
правоведения Института законодательства и правовой информации Республики
Казахстан Министерства юстиции Республики Казахстан
г. Астана, Республика Казахстан
Email: mira16_astana@mail.ru*

БЫТОВОЕ НАСИЛИЕ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В КАЗАХСТАНЕ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ И НОРМАТИВНО - ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Аннотация

Рост преступлений бытового насилия в Центральной Азии обусловлен высоким уровнем гендерной дискриминации и социальными нормами, поддерживающими это явление. Несмотря на существующие программы и механизмы направленных на борьбу с гендерным неравенством и насилием против женщин, проблема бытового насилия остается по сей день на повестке дня государств и у международных организаций на примере ООН. Целью работы является оценка эффективности этих мер и выявление пробелов в защите прав женщин. Исследование направлено на анализ эффективности существующих в Республике Казахстан программ и механизмов защиты женщин, а также на выявление пробелов в их правовой защите. Методы исследования включают аналитические методы, методы анализа, при это были проанализированы доклады ООН, анализ статистических данных отчетов СМИ о случаях насилия. Новизна работы заключается в комплексном подходе к проблеме, учитывающем как международные, так и национальные аспекты. Основные выводы указывают на необходимость ужесточения законодательства, создания специализированных подразделений и повышения общественной осведомленности. Работа подчеркивает важность совместных усилий государственных и общественных организаций в достижении гендерного равенства и предотвращении насилия.

Ключевые слова: гендерное равенство, бытовое насилие, Республика Казахстан, гендерно - ориентированное законодательство, защита прав женщин, низкая осведомленность, создание специализированных подразделений и должностей.

Введение

В странах Центральной Азии насилие в отношении женщин представляет собой сложную проблему, обусловленную как высоким уровнем гендерной дискриминации, так и распространенностью социальных норм, оправдывающих его. Несмотря на разнообразие программ, направленных на достижение гендерного равноправия и усилении политики по

предотвращению насилия против женщин, существующая инфраструктура и механизмы поддержки женщин в странах Центральной Азии не всегда способны обеспечить их защиту.

Гендерное равенство, утвержденное ООН как одна из 17 целей устойчивого развития (далее ЦУР), не только является основным правом человека, но также считается неотъемлемым условием для достижения мирного и устойчивого общества. Это понятие связано с качеством жизни, справедливостью и рассматривается как необходимое условие современной демократии. Гендерное равенство — это не только вопрос равенства мужчин и женщин равные возможности во всех сферах жизни, включая образование, здравоохранение, трудовую деятельность, участие в принятии решений, но и вопрос безопасности и взаимозащищенности¹⁵.

Высокая распространенность насильственных действий против женщин является значительным барьером для достижения гендерного равенства в Казахстане. Согласно последнему исследованию, проведенному организацией ООН по вопросам женщин, в Центральной Азии около 17% женщин в возрастной категории от 18 до 75 лет сталкивались с физическим или сексуальным насилием со стороны своих партнеров. СМИ часто освещают тревожные инциденты домашнего насилия, которые вызывают широкую общественную реакцию в стране¹⁶. Весь Казахстан потрясла трагическая новость о Салтанат Нукуеновой, которая скончалась в ресторане своего мужа, бывшего министра национальной экономики Куандыка Бишимбаева «Пользуясь физическим превосходством, он систематически применял физическое насилие, выражавшееся в жестоком и унижающем человеческое достоинство, а именно нанесении Нукуеновой телесных повреждений кулаками рук и ногами» - именно так Прокурор Айжан Аймаганова зачитала результаты судебно-медицинской экспертизы трупа супруги Куандыка Бейшимбаева¹⁷. Сейчас это дело находится на личном контроле у Президента Казахстана. Касым-Жомарт Токаев поручил правоохранительным органам держать это дело на особом контроле. Президент отметил, что «в стране необходимо сформировать атмосферу абсолютного неприятия любых нарушений закона, включая бытовое насилие. Следует решительно пресекать любые факты насилия против женщин и детей»¹⁸.

Теоретико-правовой анализ понятий «бытовое насилие» и «гендерное равенство»

Под понятием «насилия», в словаре С.И. Ожегова понимает «применение физической силы к кому-либо, возникновение воздействия, притеснение и беззаконие»¹⁹. В области уголовного права изучение понятия насилия проводилось многократно, и ряд ученых предложили свои определения этого явления. Например, Ю.М. Антонян рассматривает

¹⁵ SDG GOAL 5, ACHIEVE GENDER EQUALITY AND EMPOWER ALL WOMEN AND GIRLS (2024) Retrieved from <https://www.globalgoals.org/goals/5-gender-equality/>

¹⁶ UN Woman about Kazakhstan (2024) Retrieved from <https://eca.unwomen.org/en/where-we-are/kazakhstan#:~:text=Kazakhstan%20improved%20its%20overall%20ranking,in%20economic%20and%20political%20opportunities>

¹⁷ Уммат А. (27 марта 2024) Суд над Бишимбаевым: какие травмы стали смертельными для Нукуеновой, рассказал прокурор. Режим доступа <https://informburo.kz/novosti/sud-nad-bisimbaevym-kakie-travmy-stali-smertelnymi-dlya-nukenovoi-rasskazal-prokuror>

¹⁸ Глава государства провел консультации с руководителями правоохранительных органов (15 ноября 2023 года) Режим доступа: <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-provel-konsultacii-s-rukovoditelyami-pravoohranitelnyh-organov-15105317>

¹⁹ Ожегов С.И. (2015) Толковый словарь русского языка. Москва, М: Мир и образование - 890 с.

насилие как действие, направленное на разрушение или нанесение ущерба кому-либо²⁰. Более подробное определение насилия как преступления предложено В.В. Ивановой, которая рассматривает его как общественно опасное противоправное физическое или психическое воздействие на другого человека, осуществляемое вопреки его воле и представляющее опасность для его жизни и здоровья²¹. Важно отметить, что бытовое насилие отличается от простого насилия. Жертвы подвергаются насилию со стороны тех, кто должен был бы быть их опорой и защитой — родственников, супругов, сожителей. Это происходит в семье, где есть общее жилье, имущество и зависимость друг от друга как материально, так и морально. Бытовое насилие в Законе о профилактике бытового насилия определено как «умышленное противоправное деяние (действие или бездействие) одного лица в сфере семейно-бытовых отношений в отношении другого (других), причиняющее или содержащее угрозу причинения физического и (или) психического страдания». Рахметов С.М. отмечает, что семейно-бытовое насилие несет в себе общественно опасные последствия и может привести к невосполнимому ущербу, такому как физические повреждения или даже смерть жертвы. Однако его воздействие не ограничивается только физическими последствиями. Психические и нравственные травмы, которые дети могут получить, наблюдая насилие в семье, могут привести к цепной реакции противоправного поведения²².

Закон о профилактике бытового насилия выделяет четыре вида насилия: физическое и психическое, а также экономическое и сексуальное. Физическое насилие, являющееся одним из самых распространенных видов, включает незаконное и опасное воздействие, приводящее к физическому вреду или ограничению свободы. Это может проявляться в виде ушибов, ранений или иных телесных повреждений. Психическое насилие, не требующее физического контакта, включает действия, причиняющие психологический вред, такие как оскорбления или угрозы. Экономическое насилие подразумевает лишение человека жизненно важных ресурсов или прав, а сексуальное насилие — это нарушение сексуальной неприкосновенности и свобод²³. Объединяющим фактором всех видов бытового насилия выступает то, что данные противоправные деяния происходят в первую очередь семье, между супругами или сожителями. Все эти виды насилия могут иметь серьезные последствия для жертв. Конвенция Совета Европы 2011 г. уточняет, что «домашнее насилие» как любые действия физического, сексуального, психологического или экономического характера, происходящие в семейной среде или домашнем обиходе, совершаемые как бывшими, так и текущими супругами или партнерами, независимо от того, живут ли они вместе или раздельно²⁴.

Сокращение гендерного насилия, включая бытового насилия является одним из индикаторов пятой цели ЦУР. Чем выше уровень гендерного равенства в государстве, тем меньше уровень насилия. Под гендерным равенством понимают концепцию, стремящуюся к

²⁰ Антонян Ю.М. (2001) *Насилие. Человек. Общество*. Москва, М: Юрид. Фирма «Контракт» -186 с.

²¹ Иванова В.В. (2002) *Преступное насилие: Учебное пособие для вузов*. Москва, М: Новый юрист- 112 с.

²² Рахметов С.М. (2020) Проблемы совершенствования законодательства Республики Казахстан по противодействию семейно-бытовому насилию. *Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан*, №5(63) 127-134

²³ Юрченко Р. (2012) Комментарий к Закону Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» Режим доступа <https://adilet.zan.kz/rus/docs/T090000214>

²⁴ Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, Стамбул, 11.V. 2011.

обеспечению равных прав, возможностей и обязанностей для всех людей, независимо от их пола. Она подразумевает устранение дискриминации на основе пола и сбалансированное представительство мужчин и женщин в различных областях жизни, включая образование, труд, политику, экономику и семейные отношения. Гендерное равенство также включает в себя принятие мер по преодолению стереотипов и предрассудков, которые могут ограничивать свободу и выбор жизненного пути людей. Абраменко Е. отмечает, что «гендерное равенство предполагает наличие и признание в обществе равных прав женщин и мужчин перед законом, приведение в соответствие с правовым равенством разнообразных практик»²⁵.

Для лучшего понимания понятия гендерного равенства необходимо разделить словосочетание по словам. Согласно В.И. Далью, «равенство» подразумевает абсолютное сходство или идентичность в смысле, статусе, качестве и так далее. В социальном контексте это слово относится к статусу людей в обществе, который гарантирует им равные политические, гражданские и другие права. Обычно, понятие равенства анализируется в связи с такими категориями, как справедливость и свобода²⁶. Под понятием гендера понимается социальный аспект отношений между мужчинами и женщинами, который проявляется во всех сферах жизни²⁷.

Мандат по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин одобрен всеми государствами-членами ООН и охватывает все области мира, развития и прав человека. Достижение гендерного равенства является одной из главных целей стратегии учета гендерной проблематики на международном уровне. В свою очередь, учет гендерной проблематики предполагает подготовку, разработку, осуществление, мониторинг и оценку политики государств, мер регулирования и программ расходования средств в целях поощрения равенства между женщинами и мужчинами и борьбы с дискриминацией и гендерным насилием²⁸.

Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин», закрепляет понятие гендерного равенства как «правовой статус, обеспечивающий мужчинам и женщинам равные права и равные возможности и реальный доступ к участию в политической, экономической, социальной, общественной и культурной сферах жизни вне зависимости от половой принадлежности»²⁹.

Анализ законодательства в сфере борьбы с бытовым насилием и продвижением гендерного равенства в Казахстане

В своем последнем интервью Egemen Qazaqstan, Президент Казахстана отметил, что необходимо ужесточение наказания за семейно-бытовое насилие³⁰. 15 апреля 2024 Президент официально подписал законы «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения прав женщин и

²⁵ Абраменко Е. Г. [и др.] (2020) Гендер и право (под ред. Т. В. Телятицкой) Минск : ЮНИПАК - 340 с.

²⁶ Даль В.И. (2017) Толковый словарь русского языка. Москва, М: АСТ - 639 с.

²⁷ Закон Республики Казахстан «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» от 8 декабря 2009 года № 223-IV.

²⁸ Marasulova, A. (2019). Gender mainstreaming in the UN system: International legal aspects. RUDN University

²⁹ Закон Республики Казахстан «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» от 8 декабря 2009 года № 223-IV.

³⁰ Қасым-Жомарт Тоқаев (2024) Біз озық ойлы ұлт ретінде тек қана алға қарауымыз керек. Режим доступа: <https://egemen.kz/article/355466-qasym-zhomart-toqayev-biz-ozyq-oyly-ult-retinde-tek-qana-algha-qarauymyz-kerek>

безопасности детей» и «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей». Теперь, за побои и причинение легкого вреда здоровью будет вводиться не административная, а уголовная ответственность. Все предполагаемые нововведения должны минимизировать число совершаемые преступлений в сфере бытового насилия. Как стало известно, ежегодно в стране из-за этой безнравственности умирают не менее восьмидесяти женщин, около 150 ежегодно получают серьезные ранения, а 200 человек получают травмы средней степени тяжести и более 4000 - легкие ранения. В полицию ежедневно поступают 300 заявлений³¹.

Нельзя заявить, что только сейчас, после этого резонансного случая, публичные органы власти начали бороться с бытовым насилием и развивать гендерное равенство. Казахстан одна из первых стран постсоветского пространства, которая присоединилась к Пекинской декларации о положении женщин в 1995 г. В 1998 г. Казахстан ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее Конвенция), а в 2001 г. и Факультативный протокол к Конвенции. В рамках выполнения обязательств по Конвенции Казахстан стремится искоренить дискриминацию и насилие против женщин, в том числе в семейной среде. Страна обязана обеспечить защиту жертв, привлечь нарушителей к судебной ответственности и предоставить доступ к необходимой поддержке для тех, кто столкнулся с насилием.

В 2015 году Казахстан присоединился к странам Целей устойчивого развития ООН, среди которых 12 из 17 имеют отношение к гендерным вопросам. Цель 5 этих ЦУР подчеркивает необходимость достижения гендерного равенства и улучшения статуса женщин и девочек, стремясь искоренить гендерную дискриминацию и создать равные возможности для всех.

Первая Конституция Республики Казахстан 1995 года закрепила принцип защиты брака, семьи, материнства, отцовства и детства, и гарантировал запрет дискриминации по происхождению и полу, как основные права человека и гражданина. С целью улучшения положения женщин в стране и продвижения гендерного равенства с 1995 года действует Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политики при Президенте Республики Казахстан. В 1999 году Правительством Республики Казахстан был утвержден «Национальный план действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан», а в 2003 году Правительством была одобрена «Концепция гендерной политики в Республике Казахстан». Оба документа закрепляли вопросы борьбы с насилием в семье, оказание помощи жертвам насилия и обеспечение равноправия в политической и экономической сфере.

На данный момент, в Казахстане в части борьбы с бытовым насилием и обеспечением гендерного равенства, реализуются две политики: «Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 года» и «Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года». В каждом из этих документов ключевым приоритетом является ликвидация домашнего насилия и обеспечение гендерного равенства. Предполагается

³¹ Асанова (2024) Законопроект против бытового насилия готов и скоро поступит в Мажилис. Режим доступа: <https://www.zakon.kz/obshestvo/6421468-senator-asanova-zakonoproekt-protiv-bytovogo-nasiliya-gotov-i-skoro-postupit-v-mazhilis.html>

увеличения количества женщин в публичных органах власти³².

В ответ на современные социальные требования Казахстан принял специализированные законы, ориентированные на вопрос гендерного равенства: Закон "О государственных гарантиях равных прав и возможностей для мужчин и женщин" 2009 года и Закон «О профилактике правонарушений» 2010 года. Самым важным моментом в ходе развития гендерной политики Казахстана стал Закон «О профилактике бытового насилия» 2009 г., который значительно расширил возможности защиты жертв и установил меры по профилактике и ресоциализации насильников.

В рамках стремления к гендерному равенству Казахстан предпринимает активные шаги для улучшения условий жизни женщин. Это включает в себя исполнение резолюции Совета Безопасности ООН по вопросам участия женщин в миростроительстве. Казахстанские женщины активно участвуют в международных гуманитарных миссиях в составе миротворческих контингентов ООН. Казахстан ратифицировал восемь ключевых конвенций Международной организации труда. На 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Казахстан был избран в Совет по правам человека на период 2022–2024 годы, с повесткой дня, включающей вопросы гендерного равенства и улучшения положения женщин.

Сравнивая с 2021 и 2022 годами, Казахстан поднялся на 62-е место в мировом рейтинге, улучшив свои позиции на 18 и 3 пункта соответственно. На данный момент страна достигла 72,1% уровня гендерного паритета, что на 0,2 процентных пункта больше, чем в предыдущем году³³.

Предполагаемые пути решения проблем бытового насилия и развития гендерного равенства

Проанализированная выше статистика распространённости бытового насилия говорит о том, что возможно принимаемые реформы являются не вполне эффективными. Например, преступления в отношении несовершеннолетних в РК в 2023 выросло на 22% в сравнении с 2022 годом. Полиция утверждает, что рост связан с тем, что динамика связана с обязательным проведением досудебных расследований по всем происшествиям с участием несовершеннолетних. Тем не менее, ответственность за преступления педофилии в 2023 г. стало жестче, теперь педофилы будут содержаться в учреждениях максимальной безопасности без права помилования и досрочного освобождения.

Касательно вопроса борьбы с бытовым насилием, как главным фактором обеспечения гендерного равенства реформа все еще продолжается. Эксперты заверяют, что после резонансного убийства Салтанат Нукуновой, законы должны ужесточить. Разработанный экспертами нацкомиссии по правам женщин, уполномоченного по правам детей и др. новый закон в области борьбы с насилием и защиты детей включает следующие изменения:

- Криминализация насилия: Законопроект предусматривает уголовную ответственность за побои и причинение легкого вреда здоровью. В настоящее время такие случаи рассматриваются в Кодексе об административных правонарушениях Республики Казахстан (КОАП РК).

- Отнесение к категории уголовных правонарушений публичного обвинения:

³² Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года» от 6 декабря 2016 года № 384.

³³ Казахстан поднялся на три позиции в Глобальном индексе гендерного разрыва (2023). Режим доступа; https://economy.kz/ru/Novosti_instituta/id=5766#

Нарушения, связанные с насилием, будут рассматриваться как более серьезные и подлежать уголовной ответственности.

- Ужесточение наказания и исключение примирения сторон: Законопроект предусматривает более строгие наказания для лиц, совершивших насилие в отношении детей. Примирение между сторонами больше не будет возможным в случаях насилия.

- Создание инфраструктуры помощи семьям и детям: планируется открытие Центров поддержки семьи и Центров психологической поддержки детей. Эти учреждения будут оказывать помощь и консультации семьям, а также детям, пострадавшим от насилия. Данная мера упоминается и в Концепции семейной и гендерной политики (далее Концепция), где планируется создать 234 центра по поддержке семьи, разрешению семейных конфликтов и предоставлению временного проживания женщинам, имеющим детей. На сегодняшний день по всему Казахстану функционирует только 36 кризисных центров³⁴.

- Особые требования в Уголовном кодексе: Законопроект включает дополнительные нормы в Уголовный кодекс, включая психологическую работу с агрессорами.

Данные изменения на наш взгляд помогут предотвратить насилие и обеспечить защиту детей и семей, ужесточив наказания и создавая инфраструктуру помощи.

Однако, перед помимо изменения законодательства, необходимо рассмотрение причин распространения бытового насилия. В своем последнем аналитическом отчете от 2024 года ПРООН выделяет три основные проблемы, связанные с причинами развития бытового насилия: низкая осведомленность казахстанцев о гендерном равенстве и комплекс сложившихся стереотипов о социально обусловленных гендерных ролях³⁵.

В качестве разрешения этих проблем, помимо планируемой реформы законодательства рекомендуется повысить процент информированности общества о гендерном равенстве. Для успешной реализации таких инициатив необходимо активно информировать общественность через различные медиаформаты, включая СМИ и интернет-ресурсы, диалоговые площадки, публичные обсуждения. Особое внимание следует уделять доступности и регулярности распространения информации, чтобы обеспечить ее эффективное восприятие.

Самым важным аспектом в борьбе с бытовым насилием является его превенция. Превенция любого преступления говорит о правильной работе механизма уголовного правосудия, публичных и общественных органов и организаций и законодательства в целом. Стоит согласиться с мнением Сыздыкова А.Ж. и Сагымбекова Б.Ж., которые отмечают, что одной из ключевых проблем в предотвращении бытового насилия в Казахстане является недостаточная эффективность индивидуальных мер профилактики этого опасного явления³⁶. Превенция тесно взаимосвязана с вопросами просветительской деятельности, проанализированной выше, однако инициаторами этих действий должны быть в первую очередь государственные органы. Необходима реализация программ, которые включают поддержку семей в кризисных ситуациях, просветительскую работу с родителями и обучение

³⁴ Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года» от 6 декабря 2016 года № 384.

³⁵ UNDP (2024) Аналитический отчет ПРООН о правах и возможностях женщин в Казахстане. Режим доступа: <https://www.undp.org/ru/kazakhstan/press-releases/menee-40-procentov-kazakhstancev-znayut-chto-takoe-gendernoe-ravenstvo-analiticheskiy-otchet-o-pravakh-i-vozmozhnostyakh>

³⁶ Сыздыков А.Ж., Сагымбеков Б.Ж. (2020) Сравнительно-правовой анализ административно-правовых мер профилактики бытового насилия (опыт Казахстана и России). Вестник Института законодательства и правовой информации РК. №3 (61), 167-173.

им навыкам воспитания детей. Сюда же будет правильным отнести сотрудничество между органами. Необходимо сформировать тесное сотрудничество между органами образования, здравоохранения и полиции для эффективной противодействия домашнему насилию. Сюда же можно отнести проведение тренингов, занятий в школах и ВУЗах.

Все эти меры невозможны без финансовой и фактической поддержки государством. Плохая осведомленность не только населением о проблемах бытового насилия и гендерного равенства, но и государственных органов влечет за собой проблему неэффективной профилактики. Превенция и осведомленность должна начинаться именно с местного уровня власти. Поэтому, руководствуясь сложившейся ситуацией и иницируемым Президентом «Планом действий в области прав человека и верховенства закона» предлагается учредить в акиматах должность внештатного советника по вопросам гендерного равенства, а также включить целевой индикатор по гендерному равенству в оценку работы госорганов на центральном и местном уровне. Президент также поручил создать в МВД специализированного подразделения по борьбе с семейно-бытовым насилием с максимальным привлечением женщин-сотрудников. Все эти меры в первую очередь будут служить профилактикой бытового насилия.

Жертвы бытового насилия не защищены от преследования их партнером, кроме как судебного решения. Стоит согласиться с мнением Рахметова С.М., который отмечает, что «в действующем уголовном законодательстве Республики Казахстан отсутствует специальная норма, которая бы устанавливала ответственность за преследование, однако с учетом описанных обстоятельств представляется целесообразным внести дополнения в Уголовный кодекс, чтобы предусмотреть уголовную ответственность за незаконное преследование»³⁷.

Для полной ликвидации бытового насилия и развития гендерного равенства, согласно Концепции, планируется увеличить количество центров по поддержке семьи, кризисных центров по оказанию помощи женщинам и детям, пострадавшим от бытового насилия. Руководствуясь данным документом и рекомендациям экспертов ПРООН, рекомендуется введение обязательного механизма прохождения агрессорами комплексной психологической коррекции. К сожалению, на сегодняшний день психологическую реабилитацию проходят только жертвы преступления.

Заключение

Борьба с бытовым насилием и обеспечение гендерного равенства в Казахстане остается приоритетной задачей. Предложенные изменения законодательства и политические инициативы, такие как ужесточение наказания за насилие, создание инфраструктуры помощи семьям и детям, и криминализация насилия, направлены на решение сложившихся проблем. Проведение превентивных мер и повышение информированности общества о гендерном равенстве через различные медиаформаты и образовательные программы также имеют важное значение. На наш взгляд, достижение гендерного равенства и обеспечение защиты от бытового насилия возможно только при правильной и совместной работе государственных органов и общественных организаций. Учредить в акиматах должность внештатного советника по вопросам гендерного равенства и создание в МВД специализированного подразделения по борьбе с семейно-бытовым насилием обеспечит

³⁷ Рахметов С.М. (2020) Проблемы совершенствования законодательства Республики Казахстан по противодействию семейно-бытовому насилию. Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, №5(63) 127-134

профилактику преступлений в сфере семейно-бытового насилия. Реализация этих мер поможет не только предотвратить насилие, но и обеспечить защиту детей и семей, а также способствовать созданию более справедливого общества.

Список использованных источников:

1. SDG GOAL 5, ACHIEVE GENDER EQUALITY AND EMPOWER ALL WOMEN AND GIRLS (2024) Retrieved from <https://www.globalgoals.org/goals/5-gender-equality/>
2. UN Woman about Kazakhstan(2024) Retrieved from <https://eca.unwomen.org/en/where-we-are/kazakhstan#:~:text=Kazakhstan%20improved%20its%20overall%20ranking,in%20economic%20and%20political%20opportunities>
3. Уммат А. (27 марта 2024) Суд над Бишимбаевым: какие травмы стали смертельными для Нукуновой, рассказал прокурор. Режим доступа <https://informburo.kz/novosti/sud-nad-bisimbaevym-kakie-travmy-stali-smertelnymi-dlya-nukenovoi-rasskazal-prokuror>
4. Глава государства провел консультации с руководителями правоохранительных органов (15 ноября 2023 года) Режим доступа <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-provel-konsultacii-s-rukovoditelyami-pravoohranitelnyh-organov-15105317>
5. Ожегов С.И. (2015) Толковый словарь русского языка. Москва, М: Мир и образование - 890 с.
6. Антонян Ю.М. (2001) Насилие. Человек. Общество. Москва, М: Юрид. Фирма «Контракт» -186 с.
7. Иванова В.В. (2002) Преступное насилие: Учебное пособие для вузов. Москва, М: Новый юрист- 112 с.
8. Рахметов С.М. (2020) Проблемы совершенствования законодательства Республики Казахстан по противодействию семейно-бытовому насилию. *Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан*, №5(63) 127-134
9. Юрченко Р. (2012) Комментарий к Закону Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» Режим доступа <https://adilet.zan.kz/rus/docs/T090000214>
10. Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, Стамбул, 11.V. 2011.
11. Абраменко Е. Г. [и др.] (2020) Гендер и право (под ред. Т. В. Телятицкой) Минск : ЮНИПАК - 340 с.
12. Даль В.И. (2017) Толковый словарь русского языка. Москва, М: АСТ - 639 с.
13. Закон Республики Казахстан «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» от 8 декабря 2009 года № 223-IV.
14. Marasulova, A. (2019). Gender mainstreaming in the UN system: International legal aspects. RUDN University
15. Қасым-Жомарт Тоқаев (2024) Біз озық ойлы ұлт ретінде тек қана алға қарауымыз керек. Режим доступа: <https://egemen.kz/article/355466-qasym-zhomart-toqaev-biz-ozyq-oyly-ult-retinde-tek-qana-algha-qarauymyz-kerek>
16. Асанова (2024) Законопроект против бытового насилия готов и скоро поступит в

- Мажилис. Режим доступа: <https://www.zakon.kz/obshestvo/6421468-senator-asanova-zakonoproekt-protiv-bytovogo-nasiliya-gotov-i-skoro-postupit-v-mazhilis.html>
17. Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года» от 6 декабря 2016 года № 384.
 18. Казахстан поднялся на три позиции в Глобальном индексе гендерного разрыва (2023). Режим доступа; https://economy.kz/ru/Novosti_instituta/id=5766#
 19. UNDP (2024) *Аналитический отчет ПРООН о правах и возможностях женщин в Казахстане*. Режим доступа: <https://www.undp.org/ru/kazakhstan/press-releases/menee-40-procentov-kazakhstancsev-znayut-chno-takoe-gendernoe-ravenstvo-analiticheskiy-otchet-o-pravakh-i-vozmozhnostyakh>
 20. Сыздыков А.Ж., Сагымбеков Б.Ж. (2020) Сравнительно-правовой анализ административно-правовых мер профилактики бытового насилия (опыт Казахстана и России). *Вестник Института законодательства и правовой информации РК*. №3 (61), 167-173.