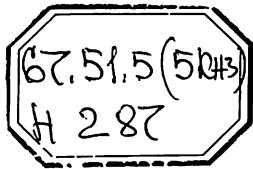


АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



На правах рукописи

НАРИКБАЕВ Максут Султанович

**УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА
ДЕТСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Специальность 12.00.08 —
уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т
диссертации на соискание ученой степени
доктора юридических наук

Москва — 1997

На правах рукописи

Нарикбаев Максут Султанович

**ПРАВОВАЯ ОХРАНА ДЕТСТВА
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**
(Уголовно-правовой и криминологический аспекты)

Специальность 12.00.08 - уголовное
право и криминология; уголовно-испол-
нительное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
доктора юридических наук



Москва-1997

67.51.5 (сказ) - Каз ГЮА

Н 287

Работа выполнена в Верховном Суде Республики Казахстан

Научный консультант - Джекебаев У.С., доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты:
Миньковский Г.М. - доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ
Бабаев М.М. - доктор юридических наук, профессор
Шестаков Д.А. - доктор юридических наук, профессор

Ведущее учреждение: Институт прокуратуры Российской Федерации

Защита диссертации состоится " " 1997 г. в часов на заседании диссертационного совета Д-052 01.02 по защите докторских диссертаций Академии МВД Российской Федерации (125171, Москва, ул. Зои Д. и А. Космодемьянских, дом № 8).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Академии МВД Российской Федерации (Москва, ул. Зои Д. и А. Космодемьянских, дом № 8).

Автореферат разослан " " 1997 г.

Ученый секретарь диссертационного совета,
доктор юридических наук, профессор

Нечвин Д.К.

НАУЧНЫЙ ЗАЛ

св 24
св 19

КАЗАҚ ГУМАНИТАРЛЫҚ ЖӘНЕ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ЗАӨН СҰРАСТЫРУСЫ АКАДЕМИЯСЫ
ГУМАНИТАРНО-ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
КІТАПХАНА
№ _____ Б/М

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность исследования. Она определяется жизненно важными потребностями развития общества. Существуют лишь несколько действительно фундаментальных проблем, нерешенность которых ставит под вопрос само существование народа. Одна из этих проблем, быть может, наиболее важная наряду с проблемами здоровья населения и сохранности окружающей среды - это проблема охраны детства. Она поистине является судьбоносной. Беззащитные дети прерывают связь времен. Выживание общества ставится под угрозу. В опасности находится сама история.

В этом смысле, с нашей точки зрения, какое бы внимание обществом и государством не уделялось различным аспектам детства, оно все равно является недостаточным.

Вместе с тем, сама значимость проблемы - лишь предпосылка актуальности избранного направления научного исследования. В данном случае более конкретно актуальность исследования определяется следующими соображениями:

1) общество, проявляя серьезное стремление к созданию надлежащих условий жизнедеятельности детей и молодежи, находится на определенном переломе, в периоде трансформации и нуждается в четких концептуальных положениях, соответствующих современным реалиям; стало быть есть потребность в знаниях - получение их является актуальной задачей;

2) в распоряжении правовой науки и практики находится большой объем первичной и переработанной информации, нуждающейся в осмыслении в условиях новых реалий и практическом использовании в целях правовой охраны детства; при этом имеется в виду, что многие теоретические положения оказались в определенном смысле отодвинутыми на второй план, тогда как учение о личности несовершеннолетнего правонарушителя, роли государственных и негосударственных органов в профилактике правонарушений несовершеннолетних, концептуальные подходы к уголовной политике в сфере охраны несовершеннолетних и борьбе с преступностью несовершеннолетних продолжают оставаться значимыми и необходимыми для практической деятельности (предлагается в соответствии с этим особо рассмотреть вопросы, связанные с усилением роли имеющихся научных достижений в современной практике правовой охраны несовершеннолетних);

3) в результате происшедших социально-экономических перемен либо на их фоне произошли серьезные, подлежащие углубленному ана-

лизу изменения в: а) поведении несовершеннолетних и молодежи, причем как противоправном, так и правомерном; б) социально-экономической и политической системе, включая инфраструктуру самой жизнедеятельности новых поколений (другими стали социально-экономические возможности, изменилась политическая власть, серьезные и притом принципиальные перемены произошли в организации правоохранительных органов в целом и в частности структур, непосредственно занимающихся проблемами несовершеннолетних и молодежи); в) общественном сознании, в котором возрождаются в определенной степени забытые национальные традиции, ценности и в котором сейчас происходит определенная борьба, не всегда явная, различных культур и традиций.

Практически в настоящее время приходится осуществлять правовую охрану детства в новом, суверенном государстве, в новых социально-экономических и политических условиях, на основе меняющейся системы социальных ценностей и по отношению к изменившейся по многим параметрам группе несовершеннолетних и молодежи.

Вместе с тем, проведенное исследование, являясь актуальным по выказанным соображениям, опирается на огромные достижения правовой науки, которая развивалась в СССР и развивается в настоящее время в республиках СНГ, разумеется в наибольшем объеме в научных и учебных центрах России. Особенно широко при проведении исследований использовались работы: Ю.М. Антоняна, Н.А. Абдирова, Т.А. Акимжанова, М.М. Бабаева, К.А. Бегалиева, К.М. Бейсебаева, Н.И. Ветрова, А.И. Долговой, С.Х. Джатбаева, У.С. Джекебаева, В.Д. Ермакова, Г. Ефремовой, К.Е. Игошева, И.И. Карпеца, Е.И. Каиржанова, В.Н. Кудрявцева, В.В. Леоненко, Г.М. Миньковского, Э.Б. Мельниковой, Р.О. Орышбаева, В.В. Панкратова, Э.Ф. Побегайло, А.Р. Ратинова, В.П. Ревина, Г.Г. Рахимова, А.Б. Сахарова, А.П. Тузова, Ш.Т. Тайбайковой, С.Ш. Шапиновой, А.А. Шестакова, В.Е. Эминова и многих других.

При этом представляется целесообразным специально подчеркнуть, что проблематика уголовно-правовой борьбы с преступностью несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних, вопросы профилактики правонарушений несовершеннолетних, личность и правосознание несовершеннолетних и молодежи широко и относительно равномерно исследованы учеными, работающими в пределах СССР. Остались имеющие до сих пор научное значение работы криминологов Прибалтики (в особенности Литвы), Украины, Грузии, Узбекистана, Молдавии и других республик. В общем русле, на основе тесных связей развивается и продолжает развиваться правовая наука Республики Казахстан, ее кримино-

логическое, уголовно-политическое, уголовно-правовое и иные направления, реализуемые в частности в сфере правовой охраны детства.

По-видимому, нет необходимости в общем виде подвергать критике проведенные исследования, что не исключает дискуссии диссертанта с отдельными точками зрения. Так или иначе социальные перемены происходят постоянно, наука обязана развиваться и адаптироваться к социальному развитию, одновременно его отражая. Поэтому актуальность нашего исследования, как и иного, определяется необходимостью получить научную информацию, которая, оставаясь в русле существующих традиций, имела бы практическое и теоретическое значение в новых условиях.

Объект и предмет диссертационного исследования. Как известно, объект и предмет исследования определяется как актуальностью исследования, т.е. объективной потребностью в новых знаниях для новых условий, так и возможностями исследователя, который действует по логике развития науки, но ограничен собственными ресурсами и временем, объем которого всегда конечен. В силу этого, определяя объект и предмет диссертационного исследования, учитывался личный опыт, накопленный во время продолжительной работы в органах прокуратуры, судебной системе, а также связанный с участием в работе органов государственной власти Республики Казахстан, результаты проведенных ранее научных исследований и практические потребности системы правоохранительных органов.

Исходя из этого, в качестве объекта исследования избран комплекс общественных отношений, связанных с обеспечением средствами права и на правовой основе, оптимальных (с учетом существующих возможностей) условий жизнедеятельности новых поколений, т.е. детей, несовершеннолетних и молодежи.

Предметом исследования являются образующие определенное единство следующие проблемы:

- современное положение новых поколений в сфере, регулируемой правом и особенности их правового поведения, прежде всего в уголовно-правовой сфере;
- состояние правовой охраны детства как особого феномена, имеющего собственные цели, содержание, методы, правовую и организационно-управленческую, ресурсную основу;
- состояние и пути совершенствования уголовной политики и непосредственно уголовно-правовой практики в сфере правовой охраны детства;
- организация, содержание и методы процесса предупреждения противоправного поведения как несовершеннолетних, так и в отношении несовершеннолетних.

Таким образом, предметом исследования является поведение: несовершеннолетних, соотносимое с уголовно-правовыми и криминологическими направлениями их охраны; государственная и общественная (организационная, правоприменительная, собственно профилактическая) деятельность, образующая правовую охрану детства, состояние системы инфраструктуры правовой охраны детства.

Непосредственно в структуре диссертации предмет исследования ограничивается и конкретизируется отбором исследуемых вопросов.

Цели исследования. Они также определяются актуальностью и предметом исследования, находясь в русле ранее проведенных исследований по данной проблематике.

Общей целью исследования является построение теоретико-практической концепции правовой охраны детства по уголовно-правовому и криминологическому направлениям так, чтобы она была адаптирована к современным условиям Республики Казахстан, соответствовала нравственному и правовому сознанию граждан Республики Казахстан и своими теоретико-методическими возможностями способствовала бы принципиальному совершенствованию и повышению эффективности правоохранительной деятельности в выделенной сфере.

Частные цели исследования состоят в:

- получении максимально достоверной информации о состоянии поведения детей, несовершеннолетних, молодежи в сфере, регулируемой уголовным законом, т.е. криминологической характеристики преступности несовершеннолетних, включая процесс ее детерминации, а также криминологической характеристике преступлений против несовершеннолетних, что не вполне, по нашему мнению, совпадает с виктимологической характеристикой несовершеннолетних;

- изучение современного состояния государственной и общественной деятельности в сфере правовой охраны детства по выделенным направлениям, т.е. уяснении, анализе и оценке целей, методов и содержания деятельности по правовой охране детства судов, прокуратуры, органов внутренних дел, органов исполнительной власти, общественных структур и формирований, имея в виду главным образом выявление и оценку их деятельности в системе, "единой командой", а соответственно разделения и взаимодополнения их функций, взаимоподдержки, полноты охвата реально существующих задач;

- анализе и оценке особенностей правового и нравственного сознания населения по отношению к несовершеннолетним, молодежи и их поведению в исследуемой сфере;

- построение концептуальной системы рекомендаций об организа-

ции правовой охраны детства как единого направления государственной и общественной политики, принципах и методах ее функционирования, пригодных для практического использования на разных уровнях, а именно общегосударственном, региональном, ведомственном, индивидуально-должностном и индивидуально-общественном.

Особенности реализации целей диссертационного исследования.

Они определяются избранным понятийным аппаратом, который конкретизирует предмет исследования, в частности, исходным в данном исследовании понятием правовой охраны детства, которому придается в некотором смысле специфическое значение, а также рядом иных понятий; неустоявшимся характером общественных отношений и даже организационно-управленческой спецификой Республики Казахстан; ограниченностью средств, которые могут быть использованы в сфере правовой охраны детства; общими трудностями современного этапа развития нового суверенного государства - Республики Казахстан.

В связи с этим при попытке реализации целей диссертационного исследования учитываются в процессе формирования гипотез, объяснения значимых явлений и процессов, а также рекомендаций;

- переходный характер общества и государства Республики Казахстан;

- изменения в поведении людей, а соответственно в правонарушаемости и особенно преступности;

- существенная ограниченность возможностей и средств, которыми сейчас располагает общество.

Учитывается также и сам факт существования суверенного государства Республики Казахстан, определяющего свою политику в соответствии с волей народа, его традициями и ценностями.

Методология и методика диссертационного исследования.

Методологической основой исследования являются принятые современной правовой наукой общенаучные методы исследования, имеющие социологическую и догматическую направленность, в частности, системный анализ, исторический подход, методы конкретно-социологических исследований, статистического анализа.

В основу диссертационного исследования положены работы казахстанских, российских и других специалистов по вопросам философии, социологии, теории, политики, в особенности концептуальные основы социального развития, изложенные в посланиях Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, в решениях высших органов государственной власти Республики Казахстан. Основные положения диссертации исходят из Конституции Республики Казахстан, соответствующих Кон-

ституции законов и подзаконных актов. Методологической базой диссертации явились также проекты важнейших законов по теме диссертации, в частности проекта Уголовного кодекса и материалы их обсуждения.

В процессе проведения исследования использовались различные частно-научные методы, прежде всего опросы граждан по проблемам правовой охраны детства, изучение материалов уголовных и гражданских дел, в которых содержатся данные о правонарушениях несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних.

Современное состояние правовой науки предполагает кроме указания на применение общенаучных методов и методик конкретно-социологического исследования необходимость сформулировать некоторые исходные положения, которыми диссертант руководствовался при формулировании гипотез и выводов по диссертации. К таким положениям диссертант относит:

1) признание в качестве первостепенной, фундаментальной и принципиально разрешаемой задачи реального и эффективного осуществления правовой охраны новых, приходящих в общество, в историю народа поколений, объединяя в понятии “новые поколения” детей, несовершеннолетних и молодежь, но учитывая в необходимых случаях биологические, социальные и правовые различия между ними;

2) в целом исторически оптимистичную оценку значения и перспектив, происходящих в Республике Казахстан, народ которого стремится к построению демократического общества, основанного на общечеловеческих и национальных ценностях. При этом в диссертации учитывается, что радикальные перемены, происходящие в стране, исторически обусловлены, но влекут огромные трудности, разрушают ряд существенно важных достижений, причем наиболее развитых, возможно, именно в сфере охраны новых поколений. Однако диссертант полагает, что существующие трудности, как субъективные, так и объективные могут быть преодолены творческим трудом народа, для чего и требуется поиск новых решений, оптимизирующих ситуацию;

3) высокую оценку потенциальной эффективности права в целом, отдельных правовых институтов и правовых норм, которые в рамках существующих, иногда сильно ограниченных социально-экономических возможностей, могут способствовать решению важнейших задач охраны детства;

4) необходимость внимательного учета национальных традиций, духовных ценностей и позитивного опыта, накопленного в истории граждан Казахстана в сфере воспитания подрастающего поколения;

5) ориентацию на выявление общности различных отраслей права, связей между различными правоохранительными ведомствами, между государственными и общественными структурами, единства личной, официальной и публичной деятельности, что, по нашему мнению, и позволяет рассматривать правовую охрану детства (несовершеннолетних и молодежи) как самостоятельное направление социального регулирования, в частности, подобно правовой охране окружающей среды;

6) необходимость развития обновленного подхода к проблемам правовой охраны детства, объединяющего в себе использование реальных достижений правовой науки, накопленных в предшествующий период и поиск новых средств научного познания.

Завершена работа уже в новых условиях. В связи с этим, наряду с формированием ряда новых тезисов, оказалось необходимым уточнить целостный подход к исследованию.

Таким образом, подход, реализуемый в диссертации, состоит в признании объективного характера происходящих перемен, оценке их на основе положений, закрепленных в Конституции Республики Казахстан, выявлении и учете негативных исследований, произошедших перемен, главным образом, для поиска средств их преодоления, трезвой оценке имеющихся на современном этапе возможностей и построении такой концептуальной системы, которая могла бы повысить эффективность правовой охраны детства как самостоятельного социального направления.

Эмпирической базой исследования явились статистические данные органов внутренних дел, Генеральной прокуратуры, Верховного Суда и Министерства юстиции Республики Казахстан о состоянии, структуре и динамике преступности несовершеннолетних за последние годы (1988-1995 гг.) материалы более 200 уголовных дел по делам несовершеннолетних из судебной практики районных судов, изученные автором. Проанализированы также нормы не только действующего, но и проекты уголовного, уголовно-процессуального законодательства, разъяснения пленума Верховного Суда Республики Казахстан, ведомственные документы Генеральной прокуратуры, а также имеющаяся юридическая и иная специальная литература по теме исследования.

Научная новизна исследования определяется тем, что оно проведено "на переломе эпох". Начальные и ряд промежуточных этапов исследований, положенных в основу диссертации, были осуществлены еще в условиях социально-экономического и политического строя, существовавшего в бывшем СССР. Многие стороны профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних в бывшем СССР в целом и

в союзных республиках имели очевидно позитивный характер. Следует согласиться с выводами тех криминологов и специалистов в сфере правовой охраны детства, которые указывали на эффективность существовавшей тогда достаточно стройной, организационно развитой и относительно неплохо обеспеченной системы предупреждения правонарушений несовершеннолетних. Только позитивно можно оценить развитость криминологических исследований проблематики охраны детства по ряду направлений: личность несовершеннолетнего преступника (Г.М. Миньковский), виктимологическая характеристика несовершеннолетних (В.Я. Рыбальская и др.), профилактика правонарушений несовершеннолетних (Г.М. Миньковский и др.).

Вместе с тем, условия жизнедеятельности общества резко изменились. В связи с этим было необходимо обеспечить новизну исследования по таким аспектам как:

- развитие обновленного подхода к мерам защиты новых поколений, состоящего в освоении и оценке новых реалий с социально-экономической и правовой точек зрения;

- собирание эмпирической и получение обобщенной информации о таких явлениях как: создание суверенного государства; происходящие изменения форм собственности, прежде всего появление частной собственности в сфере производства и распределения; снижение жизненного уровня многих групп населения; возникновение безработицы; частичный распад существовавшей ранее системы предупреждения правонарушений несовершеннолетних и молодежи; рост преступлений и иных правонарушений при изменении их структуры; возникновение новой представительной и исполнительной ветвей власти; изменение законодательства; резкое снижение ресурсного обеспечения профилактики и других направлений охраны детства; общее ухудшение системы социальной защиты детей, несовершеннолетних и молодежи; возникновение либо возрождение позитивных духовных ценностей при одновременном росте источников неблагоприятного нравственного воздействия на новые поколения;

- анализ следственно-судебной практики по уголовным делам и судебной практики по делам о защите прав несовершеннолетних;

- оценка профилактики правонарушений, находящейся в состоянии становления.

При этом в данном диссертационном исследовании, по нашему мнению, было бы целесообразным ограничить объем полемики с высказанными в научной литературе взглядами в тех случаях, когда они сформулированы применительно к иным условиям правовой охраны детства,

ибо считается недобросовестным критиковать кого-либо с позиций произошедших и непредвиденных и непрогнозированных практически ни- кем социальных, политических и экономических изменений. В то же время в диссертационном исследовании прямо или косвенно отстаиваются те тезисы, которые фактически опровергаются или не поддерживаются рядом правоведов, прежде всего криминологами, либо формулируются новые положения, касающиеся изучаемой проблемы. Эти тезисы таковы:

1) правовая охрана детства, ее уголовно-правовое и криминологическое направления являются одним из наиболее важных, “ключевых” звеньев борьбы с преступностью в целом. Поведение несовершеннолетних есть один из важнейших объектов, регулирование которого одновременно может сказаться на состоянии организованной и профессиональной преступности, случайной и бытовой насильственной преступности, на других группах, совершающих преступления;

2) нуждается в более обдуманном и осторожном употреблении тезис о едва ли не сплошной криминализации общества в целом и новых поколений в частности. Диссертант исходит из того, что общество обладает высокой способностью к саморегуляции, в том числе и в сфере борьбы с преступностью. Задачи юристов не могут состоять в критике конституционного строя, что не исключает, правда, полемики по тем или иным аспектам правопорядка, но их решение направляется на укрепление правопорядка. Вносимые предложения, формулируемые теории, на наш взгляд, должны в максимальной степени иметь позитивную направленность, быть конструктивными;

3) в диссертации исследуются содержание и возможности изменившегося законодательства в сфере правовой охраны детства, ставится вопрос о развитии молодежного права как самостоятельного правового комплекса, анализируется содержание явления, которое обозначается как детство;

4) современная социальная ситуация в Республике Казахстан является по своему характеру достаточно сложной, противоречивой и неравновесной, т.е. имеющей высокий потенциал изменений как в позитивном направлении, так и в сторону ухудшения. Ее характерные черты, соотносимые с правовой охраной детства состоят в:

- преобразовании экономики, которая требует социальной активности, квалифицированных кадров и в то же время осложняет проблемы трудовой занятости, приводит к снижению жизненного уровня, ограничивает объем ресурсов, которые общество может выделить для новых поколений;

- смена политико-правовой и организационно-управленческой основы, что, с одной стороны, ведет к расширению социальной базы государственного, социального и национального строительства, а с другой - приводит к утрате прежнего позитивного опыта, в ряде элементов - даже к развалу хорошо налаженной ранее системы работы с детьми, несовершеннолетними, молодежью;

- резком изменении социально-психологического климата, что проявляется и в высокой социально-психологической активности, связанной с построением суверенного государства и в возникновении чувства неуверенности, даже страха у многих социальных групп, включая молодое поколение;

5) выдвигается схема анализа современной социальной ситуации в сфере охраны детства и показывается практика ее применения к разработке ряда нормативно-правовых и управленческих актов на государственном уровне (Концепция правового обучения учащейся молодежи в Республике Казахстан от 21 июня 1995 г.; Положение о Совете по проблемам семьи, женщин и демографической политики при Президенте Республики Казахстан от 1 марта 1995 г.; Предложения Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, разработанные под руководством диссертанта от 25 июня 1996 г. в Мажилис (Парламент) Республики Казахстан по Закону "О государственной молодежной политике в Казахской ССР"; материалы изучения Генеральной прокуратурой Республики Казахстан практики применения этого Закона и Закона "О занятости населения" и пр.);

6) концепция уголовно-правовой и криминологической охраны детства должна развиваться на основе единой молодежной политики и соответствующей концепции правовой охраны детства, отражая: а) специфическое воздействие социально-экономических факторов; б) правовое сознание общества и его готовность к реальному проведению уголовно-правовых и криминологических мер, которые в частности проявляются при принятии необходимых законов и выделении соответствующих ресурсов; в) способы реализации принятой и одобренной системы мер (при этом особо подчеркивается необходимость возрождения на новой основе различных форм и методов участия населения в борьбе с преступностью);

7) важнейшими условиями эффективного осуществления уголовно-правового и криминологического направлений правовой охраны детства признаются: а) совершенствование комплекса законодательных и подзаконных нормативно-правовых актов; б) повышение профессионализма судей, следователей, работников МВД, других должностных лиц, усиление их ответственности и ориентации на потребности людей (при этом подчеркивается необходимость сочетания социальной ответственности

ти и социальной защиты самих субъектов правовой охраны детства); в) повышение роли судов в контроле за этим видом социальной работы;

8) нуждается в развитии молодежного права, что должно происходить путем принятия законов о молодежи, консолидация различных правовых актов, причем в основе молодежного права должны быть обобщенные правовые нормы: о статусах лиц, являющихся объектом правовой охраны детства; о видах социальной помощи и поддержки; об обязанностях и правах различных субъектов в этой сфере; о системе средств правового регулирования и пр.;

9) имеющиеся правовые предписания в сфере правовой охраны детства несут в себе значительный регулятивный и профилактический потенциал. Существует неотложная задача использования возможностей действующего права для проведения самых разнообразных профилактических мер. В развитие этого общего тезиса формулируется ряд предложений, вытекающих из анализа прокурорской и судебной практики на общегосударственном уровне и способствующих более полной реализации общегражданских, семейных, трудовых и иных прав ребенка, подростка, юноши;

10) существующее уголовное законодательство продолжает играть важную роль в охране детства, однако настоятельной задачей является его реформирование; настоятельным в этом плане является более полный учет потребностей правовой охраны детства, а именно более широкое использование факта посягательства на несовершеннолетнего как квалифицирующего признака, развитие системы правовых норм, содержащих в себе специальные составы посягательств на права несовершеннолетних с учетом опыта уголовно-правовой реформы в Российской Федерации;

11) преступность несовершеннолетних продолжает оставаться серьезной угрозой как для общества в целом, так и для самого поколения; статистическая ее характеристика не позволяет сделать выводы о ее реальном снижении; преступность несовершеннолетних рассматривается как растущая, становящаяся более насильственной, поставляющей "кадры" для взрослой преступности, в особенности организованной и профессиональной;

12) специфическими являются насильственные и насильственно-корыстные преступления несовершеннолетних, что влечет необходимость, наряду с проведением уголовно-правовой реформы и коррекцию судебной практики по этим преступлениям;

13) неотложной является необходимость проведения ряда организационно-управленческих мер в системе предупреждения правонарушений несовершеннолетних.

Практическая значимость и апробация исследования. Результаты исследования публиковались по мере его проведения. В суммированном виде они изложены в книге “Правовая охрана детства в Республике Казахстан”. Выводы и предложения, содержащиеся в диссертации докладывались на научно-практических конференциях как в Республике Казахстан, так и за ее пределами, а также на различных совещаниях правоохранительных и судебных органов, например: “Роль и место органов прокуратуры в свете новой Конституции Республики Казахстан” (Алматы, 1995 г.), “Совершенствование правоприменительной деятельности судебных органов и предупреждение форм проявления организованной преступности” (Алматы, 1997 г.), “Некоторые вопросы судебно-правовой реформы” (Алматы, апрель 1996 г.), “Конституция Республики Казахстан - акт прямого действия” (Алматы, декабрь 1996 г.).

Апробация результатов исследования связана с тем, что на протяжении последних лет диссертант являлся Генеральным прокурором Республики Казахстан, а в настоящее время - Председателем Верховного Суда Республики Казахстан. Это обуславливает некоторую специфику апробации результатов исследования. Предложения, вносимые диссертантом, неотделимы от предложений, вносимых Генеральной прокуратурой либо Верховным Судом. Они всегда должны иметь коллективный характер, предварительно прорабатываться широким кругом лиц. В то же время и без мнения диссертанта, его активного участия в разработке тех или иных предложений, они, как правило, не выходили “за стены” соответствующего ведомства. Среди такого рода законопроектных работ - Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних, раздел “Уголовная ответственность несовершеннолетних” УК РК, проект главы 28 “Преступления против семьи и несовершеннолетних” УК РФ (1997 г.), глава 60 “Производство по делам несовершеннолетних” УПК РК, а также занимающее особое место Письмо в Мажилис Парламента Республики Казахстан о законе “О государственной молодежной политике” и другие предложения.

Содержание работы. Работа состоит из введения, пяти глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Во введении обоснована актуальность темы, выделен объект и предмет исследования, сформулированы цели исследования и особо рассмотрены особенности реализации целей, охарактеризована методологическая основа исследования, сформулированы основные положения, выносимые на защиту. При этом в диссертации уделено особое внимание формулированию ряда исходных положений, на которых он основывает утверждения, гипотезы, объяснения, выводы, оценки и рекомендации, содержащиеся в диссертации.

Глава 1. “Современная социальная ситуация и система правовой охраны детства”. В этой главе последовательно рассматриваются имеющие исходное значение для данной работы группы вопросов о содержании и структуре правовой охраны детства (& 1); о влиянии социально-экономических факторов на систему правовой охраны детства в Республике Казахстан (& 2); формулируются основы концепции уголовно-правовой и криминологической охраны детства, а также проблемы и перспективы развития прав несовершеннолетних и молодежи. Завершается глава анализом опыта охраны детства в Германии (& 3).

В начале главы выделяются общеправовые и криминологические основания проводимого исследования, а также стратегия и тактика практического осуществления правовой охраны детства. Понятие “детство”, образующее содержание объекта охраны, рассматривается с учетом современных тенденций развития внутреннего и международного права как обозначающее целостный этап социализации личности - человека и гражданина, охватывающий тесно связанные в действительности процессы формирования личности от рождения до признания полной дееспособности.

Соответственно обосновывается методологическое значение использования употребляющегося в правовой науке понятия “правовая охрана детства” как отражающего тенденцию к полному и всестороннему обеспечению правом надлежащих условий функционирования социальных объектов и в криминологии восходящего к понятию ранней профилактики (Г.М. Миньковский). Правовая охрана детства рассматривается в работе как неотъемлемая часть социальной политики, включая государственную, содержанием которой - использование потенциальных и существующих возможностей права для обеспечения позитивной социализации личности, вхождения в жизнь новых поколений.

Огромный опыт охраны несовершеннолетних, молодежи от преступных и иных противоправных посягательств, профилактики совершения правонарушений этими группами населения, обобщенный в научных исследованиях и на практике, показывает, что многие недостатки работы с новыми поколениями объясняются разрушением существовавшей ранее профилактической системы, неполнотой и противоречивостью правового регулирования на современном этапе, отсутствием необходимых организационных связей, а также тем фундаментальным обстоятельством, что входящие в жизнь поколения стали в большей степени беззащитными перед негативным воздействием таких факторов, от которых право их не защищает.

Проводится мысль о необходимости разработки и практического использования нормативно-правовой, управленческой и профессиональ-

но-методической моделей правовой охраны детства. В этой связи должны быть сформулированы и на основе компромисса приняты в надлежущей форме:

- концепция социальной политики в сфере правовой охраны детства, привязанная к различным ее участникам;
- система правовых норм, выделенная в качестве особого комплекса и развивающаяся как отрасль права и законодательства: “Молодежное право”;
- общая и специальные программы правовой охраны детства, доведенные до объективного уровня;
- комплекс методик, обеспечивающих “воспитание воспитателей” и подготовку воспитателей, т.е. субъектов правовой охраны детства - физических лиц.

В главе рассматриваются общие начала и принципы правовой охраны детства, оцениваемые как исходные положения, которые должны применяться на практике, в процессе принятия решений и осуществления различных мер, что сейчас происходит в условиях правовой, социальной, информационной неопределенности. В их перечень включены: стремление к социальной справедливости и уважение национальных традиций; ориентация на потребности и перспективы развития своей страны; постепенность, рациональность и эффективность; связанность с законом и правом; соотношение интересов личности и общества; монополия государства на насилие и обязательность защиты своих граждан, исходя из их реального положения.

Рассмотрение понятия и содержания правовой охраны детства в этой части главы завершается выявлением места и содержания ее уголовно-политического (уголовно-правового) и криминологического направлений.

Особое внимание в главе уделяется современной социальной ситуации правовой охраны детства. Исходя из высказанных в криминологии соображений о понятии и содержании социальных ситуаций, взятых на разных уровнях в различном состоянии, диссертант стремился содержательно охарактеризовать процессы, происходящие в Республике Казахстан после образования самостоятельного и независимого государства. При этом проявляется ориентация на объективное изложение весьма сложной и противоречивой информации политического, идеологического, экономического и иного содержания, показывается, что Республика Казахстан переживает переходный период, который является очень трудным, но не уникальным, выдвигается и реализуется схема анализа современной социальной ситуации в интересах правовой охраны детства и

прежде всего ее уголовно-правового и криминологического направлений. Изложенное позволяет выявить те аспекты ситуации, которые относятся к правовой охране детства и могут быть объектом правового воздействия, поддаваясь проверке и оценке.

В этом плане проводились следующие этапы анализа:

а) уяснение правового и фактического положения детей, подростков, юношей на индивидуальном и групповом уровнях;

б) выявление потребностей, возможностей и целей работы по обеспечению и развитию таких условий жизнедеятельности, которые общество считает возможным и необходимым для социализации индивида и группы;

в) выявление и оценка опасностей, грозящих новым поколениям и исходящих от них;

г) анализ практики функционирования системы, блокирующей угрозы, т.е. подсистем профилактики, уголовной политики, иных подсистем охраны от существующих угроз и опасностей;

д) уяснение практического "сцепления" проводимой работы с положением детей, подростков, молодежи.

Таким образом, анализ современной социальной ситуации включает в себя и традиционный для нашей науки анализ социальных факторов, и анализ собственно связи правовых (профилактических) мер с реальным положением новых поколений, выявление проводимой работы в современных условиях.

В главе раскрываются конкретные стороны реализации этой схемы и на практическом опыте показывается возможность проследить движение управленческого импульса и исполнительского действия к подростку (группе подростков, социальной структуре), а затем реальный механизм изменения их положения под влиянием тех или иных мер. Показывается также, что многие вопросы решаются крайне трудно. Низкий жизненный уровень, безработица, недостаточность средств, негативное идеологическое воздействие нетрадиционных социальных норм и ценностей крайне мешают правовой охране детства, блокируя ее эффективность.

Глава включает и выявление управленческой и методической роли концепции уголовно-правовой и криминологической охраны детства. Особо анализируются аспекты социального развития, имеющие, по мнению диссертанта, наиболее интенсивное криминогенное воздействие на новые поколения. В частности, в сфере экономики на: безработицу; общие трудности получения образования и хорошо оплачиваемой работы; повышенную зависимость от "новых" работодателей; наличие криминальных занятий на "черном рынке" труда; криминализацию поведе-

ния в сфере экономики; сфере общественного и правового сознания (страх перед преступниками и преступностью, одновременно примирение или даже высокая оценка преступных занятий, распространившееся представление о коррумпированности и бессилии правоохранительных органов, ощущение заброшенности и незащищенности) и другие факторы.

На этой основе ставятся вопросы разработки в рамках концепции уголовно-правовой и криминологической охраны детства:

а) оптимальной и адаптированной к новым условиям нормативно-правовой базы применения уголовного закона и профилактики правонарушений, обращенных к охраняемым поколениям и группам, создающим опасности для их позитивного развития;

б) способов и управленческих средств особо интенсивного усиления позитивной мотивации и профессионализма лиц, осуществляющих правовую охрану детства;

в) мер обеспечения доступа населения к деятельности правоохранительных органов, к правосудию и реализации права населения на государственную защиту, включая охрану детства;

г) путей развития позитивных нравственных ценностей общества, преодоление нередко немотивированного страха перед преступностью и преступниками, развенчание мифа об их “всесилии”, “бесстрашии” и, напротив, мнения о якобы всеобщем бессилии и коррумпированности правоохранительных органов;

д) мер вовлечения населения в профилактику правонарушений с целью как использования возможностей граждан, так и усиления социального контроля за деятельностью органов государства, судебной системы.

Эти положения о структуре концепции реализуются в следующих главах диссертации. В первую очередь предлагаемые подходы и концепция уголовно-правовой и криминологической охраны детства, по нашему мнению, должны использоваться для развития законодательной базы, активно формируемой в наши дни в Республике Казахстан. Они служат теоретическим основанием развития комплекса правовых норм, регламентирующих охрану детства и тем самым превращающих ее в правовую охрану детства. Подчеркивается, что становление самостоятельной отрасли законодательства и права в сфере охраны детства соответствует общим тенденциям развития современного права, в частности постановке вопроса о “концепции комплексного Закона об охране семьи в российской литературе” (А.М. Нечаева), опыту ряда западных стран, например, Германии. Главное же состоит в том, что развитие самостоятельной правовой отрасли в указанной сфере соответствует практическим потребно-

стям и тенденциям профилактики правонарушений, основанной на системном, комплексном подходе.

В диссертации обосновывается необходимость реализации этой тенденции, постепенно ориентируясь прежде всего на интересы практики. Для этого был проведен анализ российского общеправового классификатора с целью выявления правовых предписаний, соотносимых с охраной детства, независимо от того, к какой отрасли они относятся (законодательство о трудоустройстве и занятости населения, законодательство о браке и семье, о труде, о социальном страховании и социальном обеспечении, об образовании и др.).

Таким образом, была предпринята попытка выявления массива правовых предписаний, которые: а) определяют права и соответственно обязанности охраняемых лиц; б) установления в интересах общества, самих детей, несовершеннолетних, молодежи; в) регламентируют порядок и процедуру осуществления правовой охраны детства.

В главе показывается, что эти правовые предписания, с одной стороны тяготеют друг к другу и образуют единый массив, с другой же - они пробельны, во многом разрозненны. Последнее создает существенные трудности для правоприменителя, включая судей, рассматривающих дела в этой области. В связи с этим предлагается вести дело к разработке и развитию особой отрасли права, а именно "молодежного права". В нем должна быть выделена, в соответствии с традициями, Общая часть, в которой могли бы быть развиты нормы, регламентирующие объект правовой охраны, методы, основные начала и принципы регулирования жизнедеятельности детей, несовершеннолетних, молодых людей, статусы отдельных групп этих граждан, правовые режимы специфических видов жизнедеятельности, права и обязанности и другие вопросы, которые решаются под особым углом зрения с позиций баланса интересов новых поколений и общества в целом. В Особой части должны регулироваться отдельные правоотношения в сфере семьи, труда, образования и других сферах, также имеющие особую специфику.

Такая позиция, как подчеркивается в диссертации, развивает соответствующие соображения, высказываемые криминологами и другими специалистами и опирается на имеющийся в России и ряде других стран правотворческий опыт, связанный с разработкой ряда проектов законов о молодежи. Показывается также, что названные предложения в свое время были частично реализованы в Законе "О государственной молодежной политике в Казахской ССР", принятом в 1991 г. Правда, современ-

менная социальная ситуация не позволила в полной мере реализовать его потенциал.

Тем не менее, по нашему мнению, в указанном Законе с пользой для практики были регламентированы: общие положения государственной молодежной политики, ее принципы, гарантии правовой, социальной и экономической защищенности молодых граждан, указание (в п. 2 ст. 5) на то, что особой защитой государства пользуются лица, не достигшие 18 лет, права на конкретные льготы, в частности на получение кредитов, приобретение жилья, обзаведение домашним подсобным хозяйством, а также на экономический и организационный механизмы реализации прав, гарантий и льгот, обязанности различных государственных организаций и должностных лиц.

Генеральная прокуратура Республики Казахстан специально обращалась с письмом в Парламент Республики Казахстан, где было сказано, что отмена либо бездействие ряда положений этого Закона: а) ухудшили положение молодежи; б) привели к фактическому бездействию ряда органов, в частности республиканского фонда поддержки молодежного предпринимательства и компенсационного молодежного фонда; в) вызвали фактическое устранение местных государственных органов от проведения молодежной политики.

Фактически из-за отсутствия общих правовых предписаний оказалось блокировано действие многих правовых актов более специального характера, например, “Положения о социальной службе молодежи”.

По нашему мнению, сама жизнь провела отрицательный эксперимент, показавший, что отсутствие или бездействие комплексного молодежного законодательства крайне негативно сказывается на состоянии правовой охраны детства в целом. В диссертации подчеркивается, что этот тезис не может быть опровергнут ссылкой на недостаточность средства. Представляется, что именно при недостаточности ресурсов их использование должно регламентироваться наиболее четко.

Таким образом, в главе показывается, что молодежное право должно развиваться в дальнейшем на основе использования соответствующего ему метода правового регулирования, в частности таких юридико-технических средств как особый понятийный аппарат, отражающий социально-правовые реалии положения в обществе новых поколений и условия их жизнедеятельности. Сюда относятся понятия: “помощь”, “социальное положение”, “социальный статус”, “субъект социальной помощи”, “основание помощи”, “меры помощи”, “правопритязание на помощь”, в то же время “опасность для физического развития”, “опасность для нравственного развития”, “нравственно-опасные зрелища”,

“источники опасного нравственного влияния”, “общественные места с ограниченным доступом”, “режим использования продуктов потребления”, “меры социального обязывания” и др.

На наш взгляд, именно на основе понятийного аппарата могут быть отражены реалии, состоящие в том, что лица, не достигшие определенного возраста должны охраняться обществом, но на основе оказания им помощи и поддержки, определенного социального “авансирования”, которые сочетаются с правом общества устанавливать этим возрастным группам определенные ограничения и специальные режимы.

В этой главе кратко рассматривается опыт правовой охраны детства в Германии. Подчеркивается при этом, что информация о праве иной страны является ориентирующей, но не свидетельствующей о каких-либо преимуществах.

Представляет, в частности, интерес как ориентирующая информация о том, что для целей молодежной политики законодательство Германии выделяет детей до 14 лет, несовершеннолетних (подростков) - с 14 до 18 лет, молодых людей - от 18 до 21 года, рассматривая эти возрастные категории как единый, но дифференцированный объект правового регулирования; сведения о законодательных основаниях молодежной политики, которая рассматривается как тесно связанная с политикой по отношению к семье и женщинам. В определенном плане информационными являются данные об организационной основе молодежной политики, в частности деятельности Федерального министерства по вопросам семьи, пенсионеров, женщин, молодежи, центральной службы надзора, которая препятствует распространению произведений, угрожающих молодежи, о роли федерального плана помощи детям и молодежи.

На наш взгляд, показательно, что государство и общество Германии, действуя во всяком случае формально в рамках закона, все же не проявляет особого либерализма по отношению к подрастающему поколению, жестко регулируя режимы поведения в общественных местах, использования видеопродукции и пр.

В диссертации показано, что основным нормативным актом в данной сфере является Федеральный закон “О новом регулировании права помощи детям и молодежи”, включенный в ред. от 7 мая 1993 г. в Социальный кодекс Германии как его восьмая книга. Здесь содержатся: а) общие вопросы; б) регламентация услуг, задач помощи молодежи (к услугам относятся предложения по работе с молодежью, воспитание детей, защите молодежи и пр.), которые специально конкретизируются в законе, в) остальные задачи молодежи, в частности взятие под опеку и попечительство, извлечение ребенка или подростка из его окружения без

согласия опекунов, защита ребенка и подростка в семейном быту на основе специального разрешения, содействие в получении судебной защиты, государственные опека и попечительство над имуществом ребенка или подростка и др.

В главе также рассмотрены специальные запреты на просмотры фильмов и посещения зрелищных учреждений, курение, употребление спиртных напитков, посещение игорных домов и пр. Проанализированы также некоторые вопросы организации судебной системы, соотносимой с правовой охраной детства.

В главе II - "Правовое регулирование прав детей и защита их уголовно-правовыми средствами" - рассматриваются содержание и средства обеспечения прав несовершеннолетних на воспитание, материальное содержание, гражданские и трудовые права, а также связанные с этим проблемы возникновения правовых отношений между родителями и детьми, лишения родительских прав, опеки и попечительства. Здесь проводится тезис, по которому установлению указанных прав корреспондирует установление соответствующих обязанностей и эти правовые предписания: а) имеют существенный профилактический потенциал; б) существенно важны для толкования и применения уголовно-правовых действующих норм; в) определяют собой основные направления уголовно-правовой реформы применительно к сфере охраны детства.

Анализ обращений в суды и собственно судебной практики, на наш взгляд, убедительно доказывает профилактический потенциал выделения групп правовых норм, установленных ими прав и обязанностей. Это, в частности, касается проблемы регистрации рождения детей, определения места рождения, что порождает иногда споры между органами исполнительной власти, не желающими исполнять свои обязанности по оказанию помощи ребенку, помещению его в лечебно-воспитательное учреждение, выдаче ему документов. В этой связи подчеркивается, что вопрос об установлении места жительства матери имеет принципиальное значение, поэтому необходимо предпринять ее розыск либо иначе установить ее место жительства. Столь же значимым является установление отцовства, написание фамилии и отчества. Это связано со стремлением ряда граждан изменить их, что и осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 2 апреля 1996 г. "О порядке решения вопросов, связанных с написанием фамилий и отчеств лиц казахской национальности".

Еще более существенным, по мнению диссертанта, является выявление содержания и гарантий права детей на воспитание.

В диссертации подчеркивается, что современной тенденцией развития права является усиление правосубъектности ребенка, несовершеннолетнего. Автор считает эту тенденцию позитивной и применительно к проблемам уголовного права и криминологии делает следующие выводы: расширение прав ребенка на воспитание, а главное перевод его в форму юридических предписаний способствует жесткому определению связей право - статус ребенка - несовершеннолетнего - права, обязанности воспитателя, т.е. право на воспитание означает также и право, подкрепленное обязанностью воспитывать, что устраняет ненужный “либерализм” и уклонение от выполнения воспитательных обязанностей; определение и конкретизация права на воспитание позволяет разработать как систему мер профилактики, необходимую и достаточную, так и определить объект уголовно-правовой охраны и соответственно посягательства на охраняемые уголовным законом общественные отношения.

На этой основе в главе рассматривается связь данного права с составом преступлений, которые предусмотрены ст. 112 УК РК “Уклонение от содержания и воспитания детей”, ст. 113 УК РК “Злоупотребление опекунами правами”, ст. 200-1 УК РК “Посягательства на личность и права граждан под видом исполнения религиозных обрядов” (здесь особо предусмотрена ответственность за такого рода посягательства в отношении несовершеннолетних), а также с традиционными для нашего права нормами об ответственности за вовлечение несовершеннолетнего в различные виды противоправного поведения.

В главе с тех же позиций, а именно в интересах уголовно-правового и криминологического направлений правовой охраны детства на основе анализа судебной практики рассматриваются иные группы прав, в особенности право на материальное содержание, вопросы лишения родительских прав, порядок и правовые последствия усыновления, что, в частности, приобретает новое значение в условиях, когда в ряде республик СНГ возникли преступления, связанные с торговлей детьми, с опекой и попечительством и ряд других групп вопросов.

В главе III - “Особенности уголовно-правового регулирования охраны детства” рассматриваются: информационное обеспечение применения уголовного закона в сфере правовой охраны детства (& 1); состояние, структура и динамика преступности несовершеннолетних в Республике Казахстан (& 2); позиции потребностей уголовно-правовой и криминологической политики (&2) и некоторые вопросы уголовно-правовой реформы в сфере охраны детства (& 3).

Проблема информационного обеспечения применения уголовного закона в исследуемой сфере возникла по ряду соображений и является прежде всего практической. Применение уголовного наказания - процесс дорогостоящий, наказывание является вынужденной мерой и скажется на дальнейшей судьбе подростков и молодых людей далеко не всегда положительно. Суды постоянно в соответствии с законом стремятся к тому, чтобы каждое назначенное наказание было справедливым и эффективным.

Поэтому информация о применении уголовного закона или, точнее говоря, информация, необходимая для правильного применения уголовного закона должна отражать цели, содержание, результаты применения уголовно-правовых норм по отношению к различным видам преступлений и различным категориям преступников, состояние и тенденции судебной практики, организационно-управленческие и процессуальные предпосылки применения уголовного закона, т.е. содержать в себе сведения о состоянии работы по выявлению и раскрытию преступлений, их расследованию. При этом в процессе рассмотрения уголовных дел в различных инстанциях, осуществления судебного надзора необходимо выявлять, насколько последовательно и полно применяется уголовный закон, нет ли его "выборочного" применения, устанавливаются ли причины и условия совершения преступлений, особенно в части вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность, каково восприятие наказания как самим подсудимым, так и его окружением.

В главе специально подчеркивается, что потребность в уголовно-правовой информации, возможность и необходимость ее собирания достаточно хорошо обоснованы специалистами в области уголовной политики и уголовного права. Действительная проблема, попытка рассмотреть которую предпринята в диссертации, состоит в практическом обеспечении собирания, переработки и использования такой информации. В этой связи ставится вопрос о том, чтобы потребители информации, т.е. органы внутренних дел, аппараты исполнительной власти, прокуратура, суды определили свои потребности в информации уголовно-правового характера, разработали или приняли к исполнению разработанную методику использования данной информации, установили в виде практических моделей связи между информацией и принимаемыми решениями. При этом, разумеется, уголовно-правовая информация должна использоваться наряду и совместно с криминологической информацией и рядом других необходимых данных. В главе указанная проблема рассматривается на примере борьбы с наркоманией среди несовершеннолетних и молодежи. Это весьма характерная группа преступлений,

объединяющая как посягательства против несовершеннолетних и молодежи, так и преступления самих подростков и молодых людей.

В главе дается относительно подробная характеристика видов уголовно-правовой информации (о законодательстве, о судебной практике, о стабильности судебной практики и позиции различных судов, об использовании отдельных уголовно-правовых норм и др.), а также классификация источников, в которых содержится уголовно-правовая информация.

Состояние, структура и динамика преступности несовершеннолетних, т.е. ядро ее криминологической характеристики рассматривается также в качестве исходной информации для принятия уголовно-правовых и профилактических решений, что соответствует традициям уголовной политики и криминологии.

В диссертации приводятся статистические данные о преступности несовершеннолетних в Республике Казахстан с 1991 по 1995 гг. В обобщенном виде дана информация о преступности несовершеннолетних, основанная на результатах значительного числа оперативно-практических обследований, проверок и других материалов управленческого характера. Наряду с этим использованы для сопоставления данные о преступности несовершеннолетних в России. Результаты проведенного сопоставительного анализа с гипотетическим учетом латентной преступности позволили сделать вывод о совпадении ряда тенденций едва ли не по всем параметрам преступности в Республике Казахстан и Российской Федерации. В обоих случаях на первом месте стоят имущественные преступления, прежде всего кражи. При этом удельный вес краж в Республике Казахстан несколько выше, чем в Российской Федерации. Растет в Казахстане несколько выше, чем в Российской Федерации, уровень преступного насилия, т.е. уголовная преступность. Повышается уровень преступного насилия, т.е. отмечается рост насильственных преступлений.

Характерен рост количества и доли преступлений несовершеннолетних, совершаемых совместно со взрослыми. Сложными являются региональные различия в преступности несовершеннолетних. Велика доля преступлений, которые совершены находящимися в состоянии алкогольного либо наркотического опьянения, несовершеннолетними.

В главе уделено особое внимание характеристике преступлений, связанных с употреблением наркотиков и собственно распространению наркотиков среди подростков. Приводятся примеры различных преступлений, совершенных несовершеннолетними, которые диссертант хотел бы рассматривать как микроиндивидуальные характеристики, дающие возможность сделать определенные выводы криминологического характера.

Глава заканчивается рассмотрением вопросов совершенствования уго-

ловного законодательства об ответственности несовершеннолетних. Применительно к первой части данного комплекса вопросов высказано соображение о недопустимости “узкого” подхода к характеристике перечня уголовно-правовых норм об ответственности несовершеннолетних. Судебная практика показывает, что и “общие нормы”, внешне не имеющие специфики применительно к несовершеннолетним, все же применяются с учетом их возрастных особенностей, что нуждается в специальном анализе в интересах вынесения законных и обоснованных судебных приговоров.

В главе IV - “Борьба с насильственными и корыстно-насильственными преступлениями и меры предупреждения правонарушений несовершеннолетних” - анализируются вопросы борьбы с насильственными преступлениями в двух аспектах: во-первых, с точки зрения предупреждения насильственных преступлений, совершенных несовершеннолетними, и проблемы применения наказания за них, во-вторых, с точки зрения охраны несовершеннолетних от насильственных преступлений. Кроме того, анализируются и некоторые вопросы квалификации корыстно-насильственных преступлений несовершеннолетних, имеющие особо важное значение для практики реализации уголовного закона и защиты несовершеннолетних.

Круг насильственных преступлений по Уголовному кодексу Республики Казахстан охватывает умышленные убийства (ст. 88, 89, 90), умышленные телесные повреждения (ст. 93-96), изнасилование (ст. 101). В последние годы отчетливо проявляется тенденция к их росту, в том числе возрастает количество насильственных преступлений, совершаемых несовершеннолетними. Это объясняется рядом факторов, среди которых интенсивный процесс “омоложения” населения, что увеличило количество криминогенных групп, увеличение уровня потребления спиртных напитков, негативное воздействие продукции масс-культуры.

Значительную часть насильственных преступлений составляют эксцессы пьяного хулиганства либо преступления, являющиеся следствием бытовых конфликтов между подростками и лицами, связанными с ними родственными отношениями, которые пытались позитивно воздействовать на их поведение. В диссертации рассматриваются особенности конкретных жизненных ситуаций, предшествовавших совершению несовершеннолетними насильственных преступлений, специфика мотивации преступного поведения, некоторые аспекты поведения жертв посягательства (виктимность подростков). Так, исследования выявили достаточно широкое распространение среди несовершеннолетних и молодежи огнестрельного, холодного оружия, что связано с многочисленными нару-

шениями правил его продажи и хранения, практикой изготовления самодельного оружия молодежью на предприятиях, где они работают, небрежным хранением табельного боевого и мелкокалиберного оружия в соответствующих органах, а также со слабой работой органов внутренних дел по выявлению и изъятию огнестрельного оружия, хранящегося у отдельных граждан и попадающего в руки подростков.

На основе данных о насильственной преступности несовершеннолетних в работе предлагаются несколько направлений борьбы с нею, состоящие в:

а) последовательности и настойчивости организации и ведения борьбы с пьянством и наркотизмом как в группе несовершеннолетних, так и взрослых, вовлекающих их в потребление алкоголя и наркотиков;

б) усилении борьбы с рецидивной и профессиональной преступностью как опаснейшим фактором воздействия на несовершеннолетних и молодежь;

в) организации отдельного содержания в местах лишения свободы лиц, совершивших насильственные преступления, от других категорий осужденных;

г) повышении эффективности профилактического воздействия на лиц с повышенной степенью виктимности.

В главе уделено также внимание вопросам обеспечения правильной квалификации насильственных преступлений. В Постановлении Пленума Верховного Суда Республики Казахстан № 7 от 23 декабря 1994 г. особо подчеркивается: “Судам следует различать умышленное убийство из хулиганских побуждений и убийство, совершенное на почве личных неприязненных отношений, в ссоре или драке” (п. 6). С учетом теоретических уголовно-правовых разработок проблем квалификации насильственных преступлений и анализа судебной практики в диссертации подробно рассматриваются вопросы, связанные с квалификацией хулиганских побуждений как мотива умышленных убийств, поскольку до сих пор неправильное установление этого мотива является одной из наиболее распространенных судебных ошибок. При рассмотрении в судах дел данной категории часты случаи изменения первоначальной квалификации (3-4 дела из 10 перекавалифицируются судами с ч. 1 ст. 88 УК РК на ч. 2 этой же статьи).

Анализ уголовных дел об умышленных убийствах, рассмотренных судами Республики Казахстан, показывает, что в ряде случаев недостаточно верен и подход к разрешению вопроса о наказании. В первую очередь это связано с неправильной квалификацией преступлений (ошибки при решении вопроса “покушение на убийство - причинение теле-

сных повреждений”)), но главное - с несоблюдением требований закона об индивидуализации наказания.

В соответствии с тенденциями судебной практики и во исполнение Постановления Президента Республики Казахстан “О неотложных мерах по борьбе с преступностью и укреплению правопорядка” в разрабатываемом ныне проекте Уголовного кодекса значительно ужесточается наказание за умышленные убийства (допускается назначение отбывания срока лишения свободы полностью или частично в тюрьме, исключается возможность условно-долгосрочного освобождения, устанавливается более суровый режим в местах лишения свободы, санкции представляют собой более длительные сроки лишения свободы и сохраняется смертная казнь).

Не меньшее значение имеют проблемы квалификации корыстно-насильственных преступлений, которым в диссертационном исследовании уделяется существенное внимание. На основе анализа признаков составов хищений чужого имущества, изменений в уголовном законодательстве Республики Казахстан и судебной практики выявляются следующие объективные признаки кражи: тайное и активное совершение противоправного действия; совпадение изъятия похищенного имущества по времени со сменой его владельца; завершение кражи означает создание реальных предпосылок для дальнейшего распоряжения похищенным. Специальное рассмотрение проблемы краж, совершаемых несовершеннолетними, необходимо для понимания корыстно-насильственных преступлений (грабежей и разбоев) как своеобразного подготовительного этапа, перехода к более опасному поведению, когда подросток более открыто пренебрегает интересами общества и даже прибегает к насилию.

В следственной и судебной практике встречается немало примеров неправильной квалификации, ошибок при определении признаков краж и грабежей. В отличие от краж грабеж характеризуется открытым совершением преступного деяния, т.е. в присутствии владельца похищаемого имущества или другого лица; осознанием виновным направленности своих действий. Переход награбленного в руки виновного считается моментом окончания грабежа независимо от дальнейшего распоряжения им.

Подробно характеризуются вопросы квалификации разбоя. Характерным является то, что на практике 71% разбойных нападений совершается с причинением оружия. Это и другие обстоятельства делают необходимым формулирование различных составов разбоя - с применением и без применения его в проекте Уголовного кодекса.

Глава V - “Предупреждение правонарушений несовершеннолетних” посвящена общим вопросам организации и осуществления профи-

лактики в отношении несовершеннолетних и учету особенностей формирования личности несовершеннолетнего преступника в ходе профилактических мероприятий. При этом материал излагается, исходя из практических соображений, отражающих авторское понимание профилактического опыта и профилактической практики.

Первой проблемой в этой связи следует считать распознавание реальной необходимости в проведении индивидуальной (либо групповой, либо объективной) профилактики, включая ее организационные и методические аспекты, т.е. нормативно-правовое регулирование, порядок постановки на учет и т.д. На основании решения указанной проблемы в диссертационном исследовании предпринимается попытка разработать неформальную сигнализирующую модель распознавания опасности, угрожающей подростку, выступающему в данном случае как объект охраны. Показателями угрозы подростку предлагается считать: а) состояние социальной неадаптированности, т.е. отсутствие работы, фактическое выпадание из школьного коллектива, невозможность помочь родителям, получить желаемое образование, что в концентрированном виде можно определить как готовность подростка к переходу в “теневую сферу” для нахождения в ней своего места; б) социально-психологические конфликты с окружением, внутри группы, т.е. ощущаемый и наблюдаемый поиск роли в социально-психологической структуре (здесь опасно сильное стремление к власти, повышению своего авторитета в группе и склонность искать для себя покровителя); в) включение несовершеннолетнего в социально неодобряемые или, по меньшей мере, неконтролируемые виды деятельности - “теневой бизнес”, охранные или псевдоохранные структуры и др.

На основании этих показателей подросток должен попадать в сферу внимания социальных работников (должностных лиц региональной администрации, работников МВД РК, прокуратуры) в первую очередь, небольших городов на уровне микрорайонов, в сельской местности для разработки мер помощи им, обеспечения трудовой занятости, помощи в получении образования и принятия иных мер.

Применение собственно профилактических мер должно вызываться действительной необходимостью (начиная с постановки на учет), образуя следующий этап деятельности по предупреждению правонарушений.

Проведенные исследования показывают, что формируемая для правовой охраны детства профилактическая система должна охватить весь спектр правонарушений подростков и молодежи так, чтобы ее звенья имели соответствующие количественные и качественные параметры. Структура самой системы должна включать различные направления про-

филактики, учитывать реальные тенденции преступности и сопоставлять их со сдвигами в социальных и экономических изменениях, происходящих в обществе.

В диссертации отдельно рассматривается вопрос о мотивации субъектов профилактики и механизмах адаптации профилактических мер к происходящим социальным переменам, изменениям преступности несовершеннолетних и ее причин.

Выделяется проблема общей и индивидуальной профилактики, оптимального сочетания мер организационно-экономического, социально-демографического и правового характера. При этом исходной является позиция, согласно которой объектом профилактики, на наш взгляд, следует признать подростка и комплекс его прав, систему, связанных с ним отношений, социальных и правовых связей подростка с окружением. Важное значение для повышения эффективности профилактической работы имеет выделение двух блоков воздействия: 1) коррекции поведения несовершеннолетних и молодежи; 2) коррекции их правосознания, включающие, соответственно, ограничение дееспособности граждан, употребляющих наркотики, усиление контроля и принятие мер социально-медицинского характера к несовершеннолетним, употребляющим алкоголь, создание наркопостов в учебных заведениях, привлечение несовершеннолетних к хорошо организованной, мотивированной и развивающей трудовой деятельности, широкое использование оправдавших себя и модифицированных приемов правовой пропаганды и т.п. Эти и иные рекомендации, предложенные в работе, основываются на анализе деятельности субъектов профилактики, а также на учете особенностей формирования личности несовершеннолетнего преступника и других данных.

В криминологической литературе представлен обширный теоретический и практический материал, характеризующий процесс формирования личности несовершеннолетних правонарушителей, выявлены особенности психики и физиологии подростков, специфика влияния микромира (ближайшего окружения) на формирование его личности (максималистские установки, эмоциональная неустойчивость, формальное усвоение начал гуманизма и коллективизма, подстрекательство со стороны взрослых, отсутствие должного надзора со стороны семьи и многие другие). В настоящее время к этим факторам добавляется, как показывают проведенные исследования, разрушение существовавших ранее социальных и социально-психологических, поведенческих стереотипов, сдвиг в экономических интересах, бесконтрольность в сфере трудоустройства подростков на вновь созданных мелких предприятиях, возник-

новение “материальной ориентации” и новых форм “уголовной романтики” и укрепление правового нигилизма. Данные опросов наглядно свидетельствуют об этом.

В заключении формулируются обобщающие, подводящие итог исследованию выводы.

1. Современное положение, сложившееся в Республике Казахстан, с точки зрения решения задач по социализации новых поколений, обеспечения благополучного, даже успешного вхождения во взрослую жизнь, является чрезвычайно сложным. В обществе складываются мощные позитивные факторы и процессы, которые при благоприятных условиях могут обеспечить нормальную жизнедеятельность детей, подростков и молодежи и привести к формированию национального сознания; росту позитивной экономической и социальной активности всего населения. В современном положении у работников государственных органов, тем более у работников правоохранительной системы и судов нет права на пессимизм, на увлечение критикой. Мы обязаны, как подчеркивается в Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана, самоопределиться, напрячь силы и направить всю нашу политику, включая и политику в сфере правовой охраны детства в конструктивное русло.

2. Недостаток социальных ресурсов, экономические трудности, психологическая неуверенность многих людей в период социальных перемен не могут рассматриваться как факторы, устраняющие потребность в разумной правовой политике. Напротив, правовая охрана детства осуществляется сейчас в более неограниченном поле возможностей, но именно это должно повышать интеллектуальную и организаторскую составляющие правовой политики.

3. Одним из путей интеллектуализации и повышения эффективности правовой охраны детства является развитие единой, комплексной правовой системы молодежного законодательства и права. Сейчас нельзя допускать развития, а то и хуже - взаимных обвинений различных правоохранительных ведомств, в каких бы то ни было неправильных позициях, недоработках. По-видимому, на основе высказанных в диссертации и иных соображений целесообразнее развернуть интенсивную работу с участием представителей всех заинтересованных структур над Законом о молодежи, адаптированным к новым условиям, а возможно - и над Молодежным кодексом (по типу Социального кодекса).

4. Вероятно, нужно смелее развивать необходимые формы и методы контроля за поведением несовершеннолетних. Расширение права ребенка на воспитание должно сопровождаться расширением прав (и обязанностей) по воспитанию. Следует во всяком случае ограничить доступ

детей и молодежи к источникам вредной для них информации, к некоторым видам труда, к некоторым зрелищным предприятиям.

5. Необходимо обеспечить комплексную реализацию уголовно-правовых и профилактических мер, адаптируя их к складывающимся реалиям. Для этого нужно постоянно повышать квалификацию воспитателей, учить их понимать молодежь, знать ее язык, стереотипы поведения, стремления и цели. В этой связи сейчас следует уделять особое внимание линии защиты от посягательств на детей, подростков и молодежь в процессе уголовно-правовой реформы. На наш взгляд, посягательства на жизнь и здоровье несовершеннолетних могут быть только квалифицированными составами. Возможно, следует шире криминализировать посягательства против условий жизнедеятельности новых поколений, исходя при этом из интересов народа Республики Казахстан.

Очевидна и общая необходимость повышения эффективности правовой охраны детства, использования для этого достаточно тонких правовых средств. В работе подчеркнуты лишь основные направления реализации этой задачи.

СПИСОК
публикаций и других работ автора диссертации

МОНОГРАФИИ, ПОСОБИЯ, БРОШЮРЫ

1. Подросток и закон. О некоторых причинах преступности несовершеннолетних и мерах борьбы с ними. - Алма-Ата, 1981, изд. "Мектеп" - 5,7 п.л.
2. Правовая охрана детства. - Алма-Ата, 1984, изд. "Мектеп" - 3,4 п.л.
3. Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с корыстно-насильственными преступлениями несовершеннолетних. - Талдыкорган, 1995, изд. "Жетысуский экономический институт" - 2,5 п.л.
4. Правовая охрана детства в Республике Казахстан. - Алматы, 1996, изд. "Дәуір" - 21,3 п.л.

СТАТЬИ, ТЕЗИСЫ ДОКЛАДОВ И НАУЧНЫХ СООБЩЕНИЙ

1. Воспитание детей - общая забота (на казахском языке). Сб. "Актуальные проблемы нравственного и правового воспитания молодежи", изд. "Знание". Талды-Курган, 1980, Алматы - 0,3 п.л.
2. Наркомания и закон (на казахском языке). "XX ғасырдын обасы" (Сборник статей). Алма-Ата, 1990, изд. "Казахстан" - 0,8 п.л.
3. Некоторые вопросы квалификации разбоя. Ежегодник Талдыкорганского филиала республиканской ассоциации молодых ученых и специалистов. Талды-Курган, 1991 - 0,6 п.л.
4. Проблемы единства судебной практики (на казахском языке). Вестник Верховного Суда, Алматы, 1994, N 2, 0,5 п.л.
5. Борьба с насильственными преступлениями. Вопросы квалификации и наказания за умышленное убийство из хулиганских мотивов. Вестник Верховного Суда, Алматы, 1995, N 3 - 0,1 п.л.
6. Еще раз о борьбе с насильственными преступлениями. "Мысль", 1995 г., N 11 - 0,5 п.л.
7. Основная задача реформирования судебной системы - становление самостоятельной судебной власти. Вестник Верховного Суда, Алматы, 1995, N 1 - 0,5 п.л.
8. Самостоятельность и независимость - разные понятия (на казахском языке). "Егемен Қазақстан", Алматы, 24.02.95 г. - 0,4 п.л.
9. Прокуратура будет сильна и без предварительного расследования (на казахском языке). "Егемен Қазақстан", Алматы, 08.09.95 г. - 0,4 п.л.
10. Прокуратура больше не борется с преступностью, а защищает Закон. "Казахстанская правда", 10.09.95 г. - 0,1 п.л.
11. Каждый человек, уважающий Основной закон, будет под защитой прокуратуры. "Жас алаш", 16.09.95 г. - 1,2 п.л.

12. Прокурор: обвинитель или поборник справедливости? "Вести Казахстана", 02.11.95 г. - 0,1 п.л.
13. Новая Конституция - новые ориентиры (на казахском языке). "Жас алаш", 02.11.95 г. - 0,2 п.л.
14. Прокурор как жена Цезаря должен быть вне подозрения. "Казахстанская правда", 07.12.95 г. - 0,4 п.л.
15. Правовое воспитание и охрана права (на казахском языке). Журнал "Закон и время", Алматы, 1996, № 1 - 0,2 п.л.
16. "Некоторые вопросы борьбы с преступностью несовершеннолетних". "Закон и время", Алматы, 1996, № 3 - 0,3 п.л.
17. Суд и приговор. "Закон и время". Алматы, 1996, № 4 - 0,4 п.л.
18. Несовершеннолетние перед лицом закона (к обсуждению проекта Уголовного кодекса РК). "Юридическая газета", Алматы, 23.02.96 г. - 0,1 п.л.
19. Укрепление законности - гарантия правопорядка (на казахском языке), "Туркестан", Алматы, 01.05.96 г. - 0,3 п.л.
20. Надзор за законностью будет бескомпромиссным. "Казахстанская правда", 06.06.96 г. - 0,2 п.л.
21. Нет права на ошибку (на казахском языке). "Егемен Қазақстан", 1996, 18 декабря.
22. Совершенствование судебной системы будет продолжаться (на казахском языке). "Зан", 18.12.96 г.
23. Статус судьи: независимость, несменяемость, неприкосновенность. "Юридическая газета", Алматы, 20.12.96 г. - 0,5 п.л.
24. Второстепенных задач в правосудии не бывает. "Казахстанская правда", 18.12.96 г. - 0,2 п.л.
25. Некоторые проблемы борьбы с преступностью (на казахском языке). "Егемен Қазақстан", 04.04.96 г. - 0,2 п.л.
26. Относительно проблемы смертной казни. "Вестник КазГУ", Алматы, 1997, № 3 - 0,3 п.л.
27. Конституция Республики Казахстан - акт прямого действия, имеющий силу Закона. "Строительство правового государства и развитие демократических процессов в стране в свете новой Конституции", Алматы, "Жеті жарғы", 1996 г. - 0,2 п.л.
28. Совершенствование правоприменительной деятельности судебных органов и предупреждение форм проявления организованной преступности. "Борьба с организованной преступностью и коррупцией". Алматы, "Ғалым", 1996 г. - 0,2 п.л.
29. Место и роль прокурорского надзора в свете новой Конституции. "Конституция Республики Казахстан и проблемы юридической науки", Алматы, Издательство института им. Кунаева Д.А., 1996 г. - 0,4 п.л.
30. Некоторые вопросы судебно-правовой реформы. Международная научная конференция "Реформа судебной системы в Республике Казахстан и государствах Центральной Азии". Алматы, 1996 г. - 1 п.л.

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЕ РАЗРАБОТКИ

1. Новые Законы Республики Казахстан (сборник Законов). Редакционно-издательский отдел Министерства юстиции Республики Казахстан, Алматы, 1992 г. - 25,3 п.л.
2. Альбом схем по уголовному праву Республики Казахстан (Общая часть). Учебно-наглядное пособие. Центр правовой информации Генеральной прокуратуры РК, Алматы, 1996 г. - 2,5 п.л.
3. Сборник постановлений Пленума Верховного Суда Республики Казахстан. Редакционно-издательский отдел Верховного Суда РК, Алматы, 1997 г.

