

## Акцент

| РЕЛИГИЯ И ОБЩЕСТВО | Лаура ТУСУПБЕКОВА

# Борьба за души: арбитром выступит Закон

За годы независимости количество религиозных объединений в нашей стране выросло с 671 до 4 551 субъекта

С учетом светского статуса Казахстана приведенная динамика – реальный повод задуматься о целесообразности регулирования духовной сферы законом, который бы четко и внятно отвечал реалиям времени. А реалии таковы: пришла пора бороться за людские души. Об этом члены Общественной палаты при Мажилесе Парламента говорили вчера на заседании, посвященном обсуждению проекта закона «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» и сопутствующих поправок. Участники дискуссии – общественные деятели, депутаты Парламента, представители различных религиозных конфессий – отмечали: тема документа важна, актуальна и... крайне деликатна. Поэтому в формулировке новелл закона чрезвычайно важно сохранить баланс общественных и религиозных интересов.

Примечательно, что в подготовке законопроекта был учтен опыт ряда стран.

— Мы проанализировали законы о религиозных объединениях других стран и сделали выводы о том, что если при классификации религиозных объединений Казахстана критерием является количественная составляющая, то для зарубежных стран статус религиозных объединений определяется критерием его историчности для данной страны, — констатировал К. Лама Шариф.

Так, например, в Италии все религии подразделяются на католические и не католические. В Латвии — на так называемые нетрадиционные религиозные организации и религиозные конфессии. В Литве четко разделены традиционные и нетрадиционные религиозные общины. В Бельгии также есть классификация признанных и непризнанных религий. В Австрии религиозные организации делятся на религиозные общества, имеющие преференции во взаимодействии с государствами, и ассоциации.

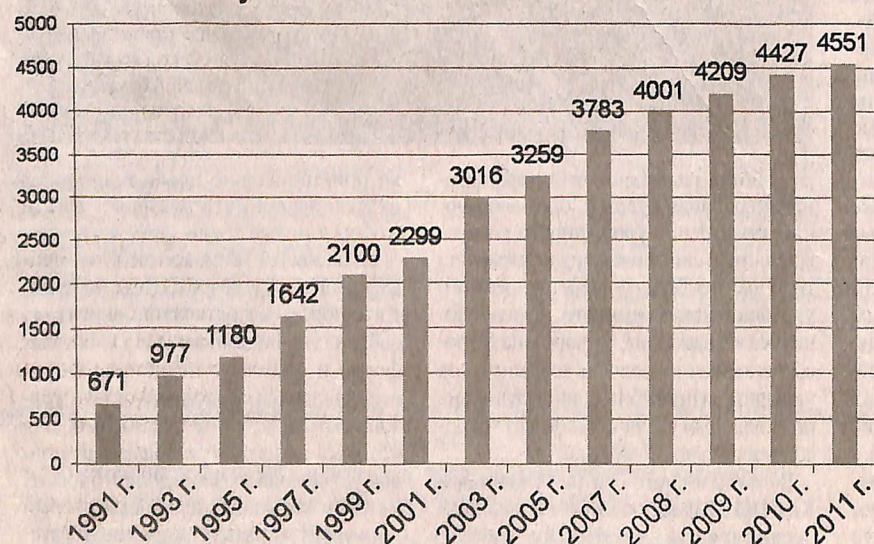
Согласно законопроекту, религиозным объединениям дается право изменений своего статуса в случае соответствия действующему законодательству. Так, например, местные религиозные объединения в ходе своего развития могут быть преобразованы в региональные или республиканские. Это еще раз подчеркивает демократичную направленность законопроекта.

В нем также четко прописано, что деятельность партий на религиозной основе, как и создание религиозных объединений, цели и действия которых направлены на утверждение в государстве верховенства одной религии, разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанных с насилием или иными противоправными действиями, категорически запрещаются.

Другая, не менее важная мера регулирования направлена на недопущение деятельности незарегистрированных религиозных организаций, запрет миссионерской деятельности лицами, не являющимися представителями религиозных объединений.

Следует отметить, новеллы закона либеральны по сравнению даже с европейскими странами, где введены и давно действуют жесткие требования к регистрации религи-

Динамика роста численности религиозных объединений в Республике Казахстан с 1991 по 2011 гг.

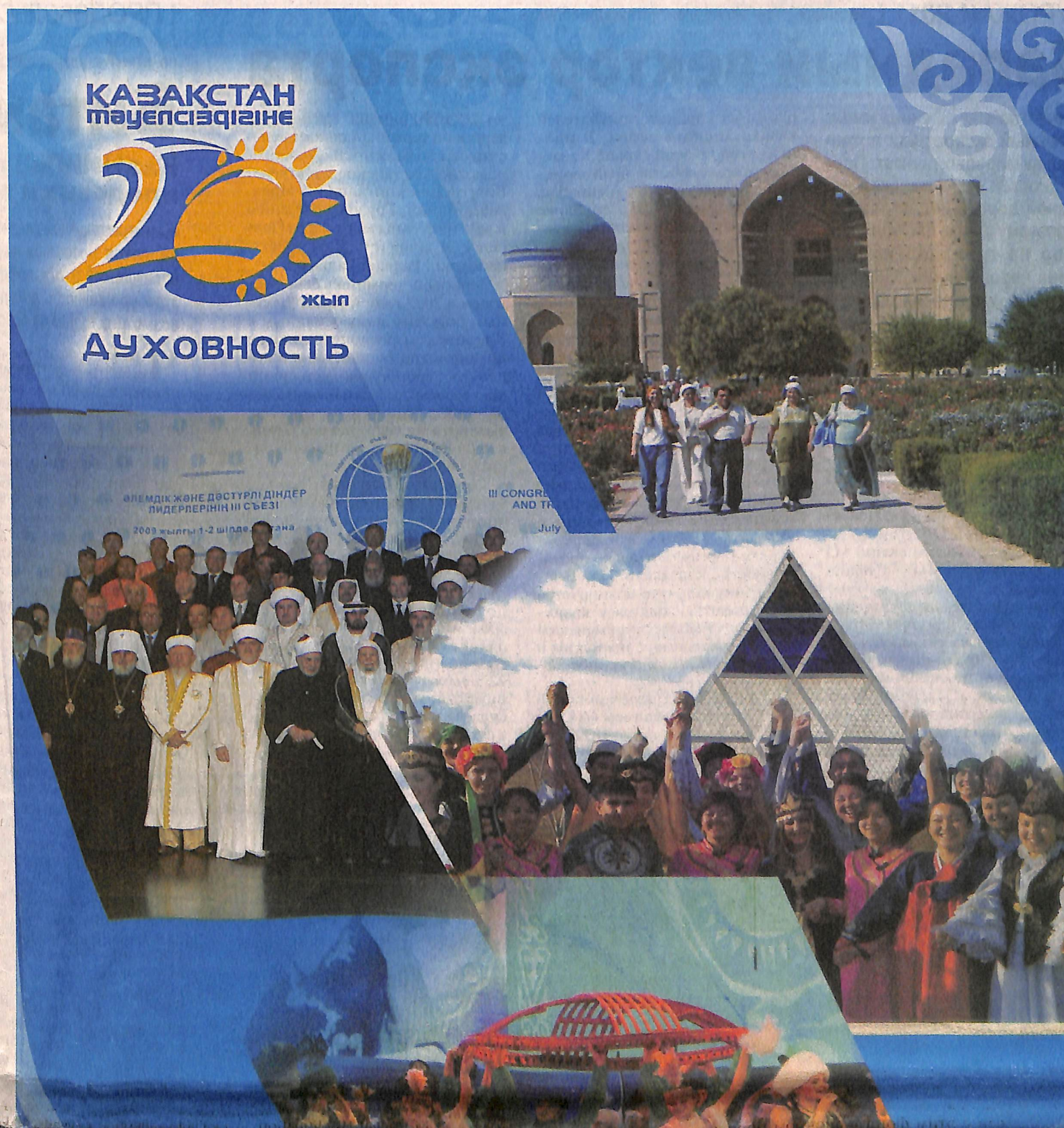


Открывая заседание, председатель Общественной палаты, вице-спикер Мажилеса Владимир Бобров отметил, что с первых дней независимости гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений стала для Казахстана стержнем внутренней политики государства. На высшем законодательном уровне были закреплены незыблемые принципы равенства граждан вне зависимости от этнической и религиозной принадлежности, запрещены любые действия, направленные на разжигание межнациональной и межрелигиозной розни.

Вместе с тем, подчеркнул В. Бобров, при

Представляя законопроект, он подчеркнул: их разработка предусмотрена Концепцией развития гражданского общества на 2006–2011 годы, утвержденной Указом Главы государства.

При этом в документах закреплено вмешательство в деятельность религиозных объединений, но лишь в тех случаях, когда эта деятельность не противоречит законам. В равной степени государство не вмешивается и в определение гражданами, иностранцами и апатридами своего отношения к религии, в процесс воспитания детей родителями, если подобное воспитание не





воприменительная практика действующего с января 1992 года Закона «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях», динамика развития гражданского общества показывают: незрела необходимость совершенствования законодательства, регулирования правоотношений «в тонкой и чувствительной» сфере.

К мнению присоединился председатель Агентства РК по делам религий Кайрат Лама Шариф, подчеркнувший, что на протяжении 20 лет независимости Казахстан пропагандирует межрелигиозную, межнациональную толерантность, позиционирует себя как страна равных возможностей для всех, независимо от национальности и вероисповедания.

Деятельность религиозных объединений у нас отделена от государства. Но практика и опыт взаимодействия с религиозными объединениями и представителями различных конфессий доказывают, что недостаточно эффективно применяется правовая регламентация миссионерской деятельности, распространения продукции религиозного характера, лицензирования деятельности духовных учебных заведений, отсутствуют однозначные критерии для юридических лиц, обладающих правом на занятие религиозной практикой.

— Приобретенный государством опыт за эти годы в вопросах межконфессионального согласия, взаимодействия с религиозным сообществом доказал необходимость внесения изменений в закон 1992 года. И как следствие — за время его действия в него вносились изменения семь раз, однако они не имели принципиального характера, а касались отдельных вопросов, а касались отдельных вопросов, а касались задачи комплексного совершенствования законодательства в этом направлении с учетом современной религиозной ситуации в стране, — сказал К. Лама Шариф.

представляет угрозы жизни и здоровью ребенка либо не ущемляет его права.

— Важно также понимать, что ни одна религия не может быть установлена в качестве государственной или обязательной. Незыблемость светскости нашего государства гарантирована Конституцией. В связи с этим хотел бы обратить ваше внимание на слова Главы государства Нурсултана Назарбаева: «Мы гарантируем и обеспечиваем полное равноправие всех религий и межконфессиональное согласие в Казахстане. Мы уважаем и развиваем лучшие традиции ислама, других мировых и традиционных религий, но строим современное светское государство». Это означает, что стратегической целью государства в межконфессиональной сфере являются сохранение светского характера и недопущение политизации религиозных процессов в казахстанском обществе, — сказал К. Лама Шариф.

В соответствии с новым законом граждане Казахстана вправе придерживаться и распространять как единолично, так и совместно с единомышленниками религиозные убеждения, участвовать в деятельности религиозных объединений. При этом казахстанцы, являющиеся священнослужителями, руководителями или членами религиозных объединений, могут участвовать в политической жизни наравне со всеми гражданами нашей страны только от своего имени.

Руководитель религиозного объединения обязан принимать меры к недопущению вовлечения или участия несовершеннолетних в деятельности религиозного объединения при возражении одного из родителей. И никто не имеет права по мотивам религиозных убеждений отказываться от исполнения обязанностей, предусмотренных Конституцией и законами республики.

Четко прописано в новом законе и о правах религиозных объединений, которые могут осуществлять благотворительную деятельность и учреждать благотворительные заведения, в том числе приюты, интернаты и больницы. Однако при этом не допускается вовлечение граждан в религиозную деятельность с целью использования материальной зависимости.

Еще одно нововведение регламентирует запрет проведения религиозных обрядов и церемоний в зданиях государственных органов, организаций и учреждений, в структуре Вооруженных сил и воинских формирований, правоохранительных органов, других служб, связанных с обеспечением общественной безопасности, защитой жизни и здоровья граждан.

Как известно, одной из характерных особенностей развития нашей страны является заметное расширение роли религии в жизни общества. С каждым годом растет число верующих и религиозных объединений, увеличивается количество культовых сооружений. В новом законопроекте определен порядок строительства культовых зданий, сооружений, что позволит поставить заслон к бесконтрольному строительству, решит проблему заброшенных домов молитвы.

Таковы основные положения предлагаемых документов, по которым проведены научно-правовая, лингвистическая и антикоррупционная экспертизы.

По итогам заседания Общественной палаты принято заключение, в котором говорится: первоочередной задачей для осуществления правовых мер, принимаемых государством для совершенствования законодательства в области религии, является принятие законодательных актов, направленных на формирование поля толерантности и взаимоуважения в межконфессиональных отношениях.

## ИЗ ПЕРВЫХ УСТ

**Максут НАРИКБАЕВ,**  
председатель ДПК «Адилет»,  
заместитель председателя  
Общественной палаты:



— Абсолютно согласен с авторами законопроекта о необходимости принятия нового закона, предусматривающего более совершенные правовые механизмы обеспечения не только

свободу вероисповедания, но и гарантий безопасности государства от религиозного экстремизма. Считаю, что действующий Закон «О свободе вероисповедания и религиозных объединений» выполнил свою миссию на этапе становления нашего государства в полном объеме. В то время, когда мы принимали этот закон, были другие реалии, это был один из первых законов в новом государстве. Но сегодня другое время, оно ставит перед нами новые задачи и новые вызовы.

**Епископ Каскеленский ГЕННАДИЙ:**



— Нужно сказать, что законопроект очень своевременный, очень нужный, и у рабочей группы в этом отношении полный консенсус. Работа проходит очень четко и слаженно, и, по сути дела, все споры, если они и возникают, лока-

лизуются вокруг седьмой статьи, которая предполагает запрет религиозных обрядов, церемоний, тем более богослужений, в государственных органах. При этом, когда журналисты описывают дискуссии, разворачивающиеся по данной статье, как правило, иногда они не дочитывают ее до конца. А норма гласит, что священнослужители могут приглашаться в больницы, дома престарелых, в государственные благотворительные учреждения, тюрьмы для совершения обрядов. Конечно, что касается моей позиции как православного епископа,

мне бы хотелось, чтобы эта точка зрения была расширена, чтобы в этих учреждениях были разрешены молитвенные комнаты. Представить себе, что религиозный экстремист пойдет в дом престарелых вербовать adeptов, довольно сложно.

В целом очень важно, чтобы документ не ограничивал и не создавал раздражение и негативную реакцию у представителей толерантного ислама, чтобы он бил четко по экстремистам, но не ограничивал в правах тех, кто трудится на своих местах и желает прочитать намаз так, чтобы никому не мешать.

**Камал БУРХАНОВ,**  
депутат Мажилиса Парламента РК:



— Сегодня все мы чувствуем острую необходимость в принятии нового закона о религии и религиозной деятельности в нашей стране. Думаю, каждый здравомыслящий

казахстанец признает это. В жизни любого государства наступает момент, когда на смену некогда принятому закону приходит новый — с учетом реалий сегодняшнего дня, с учетом изменений, происшедших в обществе, с учетом мнений самого общества. Это обычная практика, существующая во всех странах мирового сообщества, чьей главной задачей является совершенствование законодательной базы государства, которое постоянно развивается.

Принимаемый закон должен учесть не только изменения нашего общества, должно и нужно использовать при его создании те достижения взаимоотношений государства, общества и религиозных объединений, которые есть и действуют в других демократических государствах, где они доказали свою состоятельность и действенность, а также пользу для народа этой страны. Перед нашим обществом стоит сегодня конкретная задача — войти к 2020 году в число наиболее конкурентоспособных стран мира. В соответствии с этой целью, поставленной перед нами Главой государства, мы должны совер-

шенствовать нашу законодательную базу, в том числе и рассматриваемый сегодня закон.

**Оразалы САБДЕН,**  
президент Союза ученых Казахстана:



— Вынесение на обсуждение проекта закона по вопросам религии весьма своевременно, как говорится в народе, «лучше поздно, чем никогда». Если помните, закон о религии 1992 года был весьма либеральным. За 20 лет независимости страна достигла многих высот, но до этого документа руки так и не дошли, к большому сожалению. Это наш большой минус. Все внимание Правительства было уделено формированию рыночных отношений, а проблемы религии, языка, культуры, воспитания патриотизма остались на втором плане. И сейчас мы пожинаем плоды. За это время накопились проблемы.

## Важный аспект укрепления правопорядка

Окончание. Начало на 1-й стр.

Открывая встречу, К. Саудабаев отметил, что в рамках антикоррупционной стратегии, осуществление которой находится под постоянным контролем Лидера Нации, Президента страны Нурсултана Назарбаева, в республике ведется последовательная работа по дальнейшему усилению борьбы с мздоимством, а также по реформированию правоохранительной системы.

Между тем усилия в данном направлении необходимо наращивать. Выступая на открытии пятой сессии Парламента, Глава государства особо подчеркнул: «Важный

аспект укрепления правопорядка — бескомпромиссная борьба с коррупцией. Следует оснастить антикоррупционное законодательство четкими нормами, устраняющими предпосылки этого зла!»

— Именно поэтому необходимо в самые сжатые сроки усилить законодательную базу ясными юридическими нормами, создающими надежное правовое поле для успешной борьбы с коррупционными проявлениями. Такой подход будет способствовать безусловному исполнению установок Президента, — подчеркнул госсекретарь.

На заседании по итогам проверок деятельности госорганов по применению миграцион-

ного законодательства и рассмотрения мер, принимаемых акиматами Акмолинской и Алматинской областей в сфере борьбы с коррупцией, заслушаны отчеты первого заместителя Генерального прокурора РК Иогана Меркеля, министра внутренних дел Калмуханбета Касымова, акимов названных областей Сергея Дьяченко и Ансара Мусаханова.

По итогам заседания члены комиссии рекомендовали МВД РК, акимам Акмолинской и Алматинской областей принять действенные меры по дальнейшей профилактике коррупции в сфере регулирования миграции населения, а также по осуществлению программы противодействия коррупции на 2011—2015 годы.

Уверен, аспекты религиозной деятельности нужно рассматривать комплексно. Прежде всего следует четко уяснить: религия — это не партия, которую можно объединить, ликвидировать. Религия есть состояние души человека, управлять которым почти не представляется возможным. Необходимо принять программу на будущее, нацеленную на выработку государственной политики по развитию религиозной деятельности. Также нужно продумать и разработать контрмеры на действия негативных религиозных движений, которые психологически и финансово воздействуют на умы молодежи и слабозащищенных слоев населения. Поэтому проблемы безработицы, занятости населения, его социальную защиту необходимо кардинально решать. Реализация этих задач возможна, если над религиозной деятельностью будет усилен общественно-государственный контроль. Есть такой опыт в Японии и Италии. Также считаю, что в проекте надо усилить роль и значение ислама и христианства в духовном развитии нашего общества.

