

# Құқық және Мемлекет

# Право и Государство

*Конституциялық саясатты жүзеге асырудағы адам құқықтарын қорғау мәселелері*

*Свой путь независимости*

*Научиться жить по Конституции*

*Цель – бесплатные законы для всех*



# Содержание

Свой путь независимости . . . . . 4

Научиться жить по Конституции.. . . . 7

Конституция «юридическая» и «фактическая» . . . . . 10

Наш путь справедливости . . . . . 15

И делом право утверждает.. . . . 21

Отчет за 20 лет – Комитету ООН . . . . . 28

Становление и развитие судебной власти в Республике Казахстан. . . . . 31

Цель - бесплатные законы для всех . . . . . 36

Помощь правом и словом . . . . . 40

Конституциялық саясатты жүзеге асырудағы адам құқықтарын қорғау мәселелері . . . . . 43

Ғылыми лингвистикалық сараптаманы институциялаудың кейбір мәселелері.. . . . 46

Трудности перевода. . . . . 51

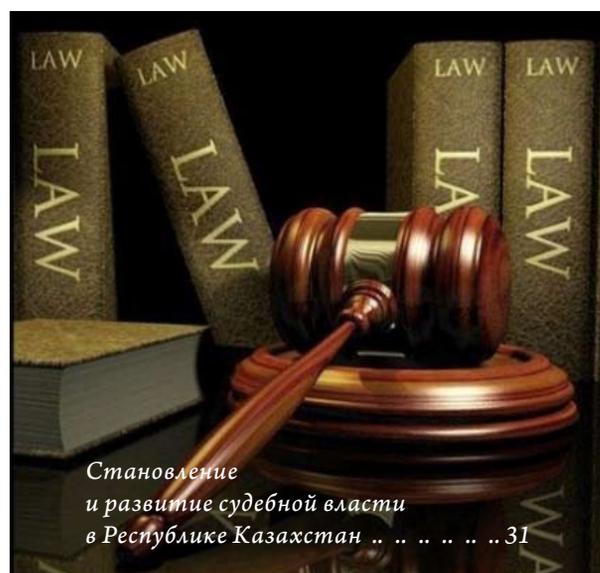
Dura lex, sed lex . . . . . 54



Свой путь независимости .. . . . 4 стр



Отчет за 20 лет – Комитету ООН.. . . . 28 стр



Становление и развитие судебной власти в Республике Казахстан . . . . . 31

## Научиться жить по Конституции

«Наилучшая Конституция есть та, к которой привык народ» — это утверждение известного английского философа и юриста Бентама Иеремии сохраняет свою актуальность и по сей день. В отличие от государств, которые традиционно принято именовать «классическими демократиями», Конституция независимого Казахстана не имеет вековой истории. Между тем, за 20 лет независимости наша страна прошла такой путь развития, который другие страны проходили за столетия. В этом плане развитие Основного закона республики стало результатом целой цепи важнейших событий нашей истории.

После распада Советского Союза 15 республик, которые входили в его состав, приобрели суверенитет. Два года спустя в Казахстане была принята новая Конституция 1993 года, отдельные моменты в положениях которой были взяты из Конституции Казахской Советской Социалистической Республики 1978 года.

Конституцию 1993 года историки называют Конституцией переходного периода. Она не соответствовала ни требованиям времени, ни принципам построения новой модели государства. Тогда ученые, историки и юристы во главе с Нурсултаном Назарбаевым принялись за работу над новым основным законом страны. 30 августа 1995 года на республиканском референдуме по инициативе Первого Прези-

дента Казахстана был принят новый Основной закон, закрепивший базовые принципы нашей государственности, создавший правовой фундамент для системных социально-экономических и политических реформ.

«При разработке новой Конституции предлагались разные варианты. Наши ученые, правоведа, которые входили в рабочую группу, более правильной, более приближенной считали французскую модель конституции. При этом за основу была взята не только французская, но и конституции других стран. Давались возможности политическим партиям, был создан двухпалатный парламент (в 1993 году был однопалатный парламент - авт.)», - говорит вице-министр юстиции Амиржан Аманбаев.

С принятием новой модели государства в стране появился институт президентства, двухпалатный Парламент, Правительство, орган конституционного контроля — Конституционный совет. Депутат Мажилиса первого созыва Рысты Жумабекова с теплотой вспоминает, как зарождалась законодательная власть страны: «Мы счастливы, что с тепер уже далекого 1995 года мы живем по канонам нашей Конституции, новой Конституции независимого Казахстана. Все нормы прописаны в главном законе нашей жизни, они направлены на человека. Я считаю, что это самая большая, главная страница в нашей исто-



*Амиржан Аманбаев  
вице-министр юстиции  
Республики Казахстан*

рии, нашей независимости - принятие Конституции 1995-го. Я счастлива, что тогда мы пришли в первый профессиональный парламент, так же утвержденный канонами Конституции, были первыми профессиональными депутатами, для многих это было непонятно, и для меня - тоже, в принципе. Я приехала из глубинки, из Павлодарской области, работала в селе, для меня это все было впервые. На волне демократии пришедшие в депутатский корпус, мы были полны сил, энергии, у нас было очень много всевозможных идей и все это нужно было в рамках закона делать, а нам хотелось все и сразу. История, она на то и история, что все свои страницы она пишет аккуратно, не торопясь».

Один из разработчиков Конституции нашей страны - ученый-правовед Максут Нарикбаев вспоминает, что прежде чем остановиться на главных принципах построения новой модели государства, был изучен опыт 100 демократических стран всего мира.

Конституция провозгласила принцип равенства всех перед законом и судом, в качестве высших ценностей – человека, его жизнь, права и свободы, признав их абсолютными и неотчуждаемыми. В условиях формирования правовой базы строящейся страны, Конституция на протяжении нескольких месяцев была единственным новым законом молодого государства.

«В те годы я работал генеральным прокурором страны. Через 6 месяцев как-то начал объезжать регионы, знакомиться с руководителями районных прокуратур. В городе Алматы смотрю - у прокуроров районов нет Конституции. Это главный



*Нарикбаев М.С.  
Президент Казахского гуманитарно-  
юридического университета*

надзорный орган, прокурор - надзорное лицо, а Конституция - закон прямого действия, других законов еще не приняли, значит нужно руководствоваться Конституцией и уже проверять законность тех или иных принятых административных постановлений и решений. Мне пришлось освободить двух про-

куроров районов города Алматы за то, что у них не было в кабинете Конституции», - рассказывает Максут Султанович.

Достигнутые за годы становления суверенного Казахстана успехи в экономике, стабильность, межнациональное и межконфессиональное согласие, развитие политических институтов поставили со временем вопрос о возможности модернизации ряда положений действующей Конституции. И эта модернизация была успешно осуществлена путем принятия конституционных поправок.

По мнению вице-министра юстиции Аманбаева, «с экономическим, политическим развитием нужно вносить изменения». «Нельзя думать, что Конституция принята один раз, и все, на всю жизнь. С 1995 года дважды вносились поправки и изменения, нужно было расширить полномочия Мажилиса Парламента, Сената. Впоследствии изменяли порядок назначения руководителей государственных структур, подотчетных Президенту. Затем изменения в выборном процессе. В 1998 году вносилось 19 поправок, 2007 году - более 50», - говорит Аманбаев.

«Вдохновителем всей работы был Нурсултан Абишевич Назарбаев, именно он определял те основные идеи, которые должны лечь в основу главного закона страны. Под его руководством вносились многочисленные поправки, которые были сформулированы в процессе всенародного обсуждения проекта Основного

закона. Многие уже забыли, но его дважды публиковали для всенародного обсуждения, и тысячи поправок было предложено, многие поправки вошли в текст основного закона», - вспоминает председатель Конституционного Совета Республики Казахстан Игорь Рогов.

Внесенные в Основной закон поправки привели в действие новую систему сдержек и противовесов, в рамках которой важнейшие функции управления государством находятся теперь в руках не только исполнительной власти, но и Парламента, который фактически формирует Правительство.

«Современный мир, если он действительно выбрал путь демократии, путь правового государства, без Конституции не может считаться таким. Все законы, издаваемые по многих направлениям жизнедеятельности государства, берут свои основы от Конституции. Должно быть соответствие, поэтому есть у нас Конституционный Совет, который охраняет Конституцию. Наша страна еще не определилась, какой быть нашей экономике. Мировые стрессовые ситуации, которые имелись за последние несколько лет, позволяют нам сомневаться в правильности, в эффективности чисто рыночной, либеральной экономики. Казахстан еще находится в поиске пути, не только в экономическом плане, в поиске своей политической системы. Как заявил Президент, нам нужно демократизировать

парламент, нам нужно пересматривать местное самоуправление. Так что страна еще находится на пути выбора нашей конечной цели, какой быть нашей стране. Поэтому к Конституции, разумеется, очень осторожно нужно относиться, бережно, но она будет подвергаться отдельным изменениям и корректировкам», - считает Максут Нарикбаев.

Самое важное - внесение в Конституцию модернизационных изменений - не только не привело к каким-либо негативным последствиям для граждан республики, но, напротив, позволило сделать конкретные шаги по наполнению реальным содержанием понятия — «народ Казахстана». Конституция - это не абстрактный юридический документ. Действенная Конституция - это и законы, и вся правоприменительная практика. Поэтому важен не только сам текст Основного документа, но и его реальное воплощение в жизнь.

«Объезжая страну, иногда в больших аудиториях я специально задаю вопрос. Несколько лет подряд, к сожалению, ответ не изменяется, задаю один вопрос: «Сколько статей в нашей конституции посвящены правам человека, то есть вашим правам?» Единственный раз в одной из областей, всего один студент-юрист ответил, что есть 30 статей, посвященных правам человека. Такое наше отношение - граждан Казахстана - к своим правам, даже не знают какие у них права! А это не нужно искать в других законах, открой



*Рогова И.И.  
Председатель Конституционного  
Совета Республики Казахстан*

Конституцию и можно уже логически делать вывод - по какой статье ваши права нарушены», - считает заместитель председателя Общественной палаты при Мажилесе Парламента Максут Нарикбаев.

Необходимо научиться жить по Конституции, чтобы это стало привычкой - говорят юристы. А для этого надо сформировать у граждан желание и потребность жить в соответствии с ее нормами и принципами, на деле считать ее Основным законом республики.

«Сегодня обвинять молодежь в том, что они не знают, сколько статей в Конституции, нельзя. Но они должны знать основные принципы. Это значит - гражданин, человек, его права и свободы. С этого надо начинать, каждый человек, уважающий себя гражданин нашего государства, должен знать свои права и обязанности», - считает вице-министр юстиции Республики Казахстан Амирхан Аманбаев.

«В науке часто говорят, что есть фактическая конституция,

есть юридическая конституция. Юридическую конституцию принять, в принципе, не сложно, здесь нужна хорошая правовая база, воля тех, кто принимает этот закон. Гораздо сложнее, чтобы фактическая конституция соответствовала юридической конституции. За 20 лет нашей независимости, 16 лет действия Основного закона можно сказать, что эти понятия - юридическая и фактическая конституция - очень тесно сблизилась». Таково мнение председателя Конституционного Совета Республики Казахстан Игоря Рогова.

В этом году Конституции Казахстана исполнилось 16 лет. Это достаточный срок, чтобы проверить состоятельность Основного закона. Она обеспечивает стабильное поступательное развитие страны, закрепила новый конституционный строй и создала предпосылки для его развития на базе основополагающих общедемократических ценностей.

«Очень отраднo, что решением Президента военный парад проводится только в День Конституции, потому что мы в независимом Казахстане выбрали путь к демократии, к правовому государству. Значит, Конституция - это основной закон, который должен нам всегда напоминать о верховенстве закона в таком обществе, которое мы выбрали», - отмечает заместитель председателя Общественной палаты при Мажилесе Парламента Максут Нарикбаев. ■

*Дана Тлеубек*