

# КАЗАХСТАНСКИЙ ТРЕНД: ОТ ТОТАЛИТАРИЗМА К ДЕМОКРАТИЧЕСКОМУ И ПРАВОВОМУ ГОСУДАРСТВУ

(ВЗГЛЯД СО СТОРОНЫ)

Д. БУКИККИО, Т. БЛЭР, Д. КРОЛ О КОНСТИТУЦИИ КАЗАХСТАНА

В материале приводятся мнения о Конституции Казахстана, в связи с 20-летием Основного закона, видных государственных и общественных деятелей: Джанни Букиккио – Президента Европейской комиссии за демократию через право Совета Европы (Венецианская комиссия), Тони Блэра – Премьер-Министра Великобритании (1997-2007 гг.), Джорджа Крола – Посла Соединенных Штатов Америки в Республике Казахстан.<sup>1</sup>

*Ключевые слова:* Республика Казахстан, Конституция Казахстана, конституционализм, правовое государство, новые независимые государства, правовое развитие, международные эксперты, ученые-юристы, конституционный контроль, Венецианская комиссия.

## ПРЕЗИДЕНТ ЕВРОПЕЙСКОЙ КОМИССИИ ЗА ДЕМОКРАТИЮ ЧЕРЕЗ ПРАВО СОВЕТА ЕВРОПЫ (ВЕНЕЦИАНСКАЯ КОМИССИЯ) ДЖАННИ БУКИККИО:

Сотрудничество с различными государствами в области конституционных реформ – одно из главных направлений Венецианской комиссии. За последние 23 года многие европейские государства получили консультации по конституционным реформам и написанию текста Конституции. Вне зависимости от исторических, экономических или культурных особенностей, конституционные реформы имеют некоторые общие черты.

Очевидно, что на момент принятия Конституция должна основываться на консенсусе между парламентом и различными слоями общества. Во многих странах это означает переход от старой институциональной формы к новой, что требует общее желание и компромиссность.

Большинство конституций гарантируют разделение ветвей власти, защиту основных прав, принципов, конституционных ценностей, уважение которых способствует миру и стабильности.

Конституция должна объединять, а не разделять общество, поэтому Конституция должна содержать инструменты, способные реагировать на новые изменения и вызовы в стране.

Каждая страна имеет свою историю, культуру и опыт по принятию Конституции. Тем не менее, обмен успешным опытом раз-



личных государств – важная необходимость. В Европе Венецианская комиссия играет роль буфера, генерирующей идеи, достижения и ценности с учетом различий и общих черт, способствуя созданию сегодняшнего облика Европы.

Истинная демократия, защита прав, законность – ценности сами по себе необходимы для поддержания мира и стабильности как внутри страны, так и с другими государствами.

Казахстан начал свое сотрудничество с Венецианской комиссией более 10 лет назад, став в 2012 году ее членом. Присоединившись к Венецианской комиссии, Казахстан проявил свою готовность продвигать демократию, права человека и законность при содействии Венецианской комиссии. Сотрудничество Венецианской комиссии с Казахстаном служит хорошим примером для других государств. В 2012 году принята специальная программа совместно с Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан. Также проведена работа по ряду чрезвычайно важных проблем в области правосудия, имплементации международных договоров и защите прав человека. Представители Казахстана приняли активное участие в ряде многосторонних встреч, организованных Комиссией.

Комиссия заинтересована и в дальнейшем сотрудничестве с Казахстаном. Я уверен, что опыт Комиссии полезен для Казахстана в рамках проводимых правовых реформ в области правосудия, уголовного производства для приведения в соответствие с международными стандартами. Более того, проводимые реформы могут найти поддержку других служб Совета Европы

на базе Плана мероприятий, подготовленного с участием казахстанской стороны.

Подготовка и обмен мнениями является одной из ключевых форм сотрудничества Комиссии с ее членами. Такая форма сотрудничества организована с Казахстаном еще до принятия его в Комиссию.

Уже в 2007 году Венецианская комиссия подготовила свое заключение относительно института Омбудсмена, что позволило Комиссии принять непосредственное участие в формировании отношений между Конституционным Советом и Омбудсменом.

Мне приятно, что мнение Венецианской комиссии 2011 года учтено при оценке конституционных норм касательно судебной системы. Ни одна демократия не сможет преуспеть без независимого правосудия.

Законодательная, исполнительная и судебная власти способствуют реализации реформ в области защиты прав человека, что важно для поддержания стабильности в обществе. В этом плане правосудие обеспечивает не только соблюдение конституции и законов гражданами, но и гарантирует защиту прав граждан.

Обновленная форма правосудия должна основываться на конституционных принципах. Мы знаем, что реформы еще продолжаются, и Казахстан может рассчитывать на наши партнерские отношения.

Роль конституционного правосудия в обеспечении демократических ценностей фундаментальна, конституционный Совет стал первым институтом Казахстана, который начал свое сотрудничество с Комиссией на постоянной основе. Как ни один другой юридический документ, Конституция берет за основу ценности обще-

ства, в реализации которых Конституционный Совет принимает постоянное участие и обеспечивает защиту Конституции. Более того, участие в обеспечении ценностей должен принимать каждый судья, сотрудник полиции, государственный служащий.

Конституционный Совет принимает активное участие в обмене опытом и мнениями на международном уровне, и мне бы хотелось поприветствовать решение Совета стать членом Всемирной конференции по конституционному правосудию.

Казахстан инициировал ряд реформ, направленных на построение демократического общества, в основу которого легли общепризнанные стандарты и опыт европейских демократий. Обмен идеями означает безграничную свободу слова и политических взглядов, что необходимо важно для построения демократии. Процесс построения демократии тернист и требует консенсуса, политическую мудрость большинства и оппозиции. В то же время плюрализм мнений играет важную роль в конституционном развитии Казахстана, обеспечивает динамику экономического роста и способствует поддержанию внутренней стабильности.

Я уверен, реформы законодательной, исполнительной и судебной власти в Казахстане с целью совершенствования инструментов защиты прав человека, закрепленных в Конституции, продолжатся. Данные реформы важны для поддержания стабильности и согласия в обществе.

Я приветствую активное сотрудничество Казахстана в области правовых реформ. Венецианская комиссия остается в распоряжении Казахстана для продолжения реформ и принятия участия в общем деле.

## ЖАҢА КІТАПТАР

**Қазақстан Республикасының Конституциясы. Ғылыми-практикалық түсіндірме.** Алматы: Раритет, 2015. – 552 б. ISBN 978-601-250-269-5

Қазақстан Республикасының Конституциясы қабылдануының 20 жылдығына арналған «Қазақстан Республикасының Конституциясы. Ғылыми-практикалық түсіндірмені» Қазақстан Республикасы Президенті Әкімшілігінің, Парламенті Палаталарының, Конституциялық Кеңесінің, Жоғарғы Сотының, Бас прокуратурасының, бірқатар министрліктердің және өзге де орталық және жергілікті мемлекеттік органдардың қызметкерлерінен, сондай-ақ отандық ірі заңгер-ғалымдардан тұратын авторлық ұжым дайындаған. Түсіндірмеде, қолданыстағы заңнаманың жаңа эволюциясы және қазіргі заң ғылымының дамуын ескеріле отырып, Конституция Кіріспесінің идеяларын, принциптерінің, ережелері мен нормаларының ғылыми-құқықтық мазмұны ашылған. Конституция ережелерін түсіндірген кезде авторлар Республиканың Конституциялық Кеңесінің нормативтік қаулылары мен жолдауларын кең пайдаланады. Түсіндірме конституциялық құқық қолданыстағы заңнама және оларды қолдану практикасы мәселелерімен қызығатын кең оқырман қауымына (мемлекеттік қызметшілерге, ғалымдарға, студенттерге және т.б.) арналған.



© Джанни БУКИККИО, 2015

<sup>1</sup>Экспертные мнения Д. Букиккио, Т. Блэра, Дж. Крола см. в книге: Казахстанский тренд: от тоталитаризма к демократическому и правовому государству (взгляд со стороны) / Сб. статей. Ответ. ред. и автор предисл. доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель Республики Казахстан И. И. Рогов. Астана, 2015. С. 10-11, 16-17, 59-60.

**ПРЕМЬЕР-МИНИСТР ВЕЛИКОБРИТАНИИ (1997-2007 ГГ.) ТОНИ БЛЭР:**

#### ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА – ЯДРО АМБИЦИЙ КАЗАХСТАНА

**В** условиях все более нарастающей нестабильности в мире и в таком очень сложном регионе Казахстан является стабильной страной, следующей по эволюционному пути к демократии. Основой для этого прогресса является Конституция 1995 года. Это критерий для ведения страны к политической реформе и модернизации, и он продолжает указывать верный путь.

Двадцать лет прошло со времени принятия Конституции на всенародном референдуме, и можно сказать, что достигнут прогресс по установлению верховенства права и продвижению по пути политической эволюции. Четкое и справедливое верховенство права имеет фундаментальное значение для поступательного экономического, политического и социального развития. Следовательно, усовершенствование правопорядка будет иметь решающее значение для успешной реализации Стратегии «Казахстан-2050». Она также будет иметь жизненно важное значение для демонстрации всему миру, что Казахстан является не только надежным партнером на глобальной и региональной политической сцене, но и интересной и привлекательной страной для ведения бизнеса, важных встреч и для жизни.

Существенный прогресс был достигнут через Концепцию правовой политики, которая определяет право законодательной инициативы по проведению реформ и фокусируется на возможностях правовой модернизации. В качестве примера можно привести рекомендации по внесению изменений с целью установления справедливости и прозрачности в области закупочной деятельности государства. Следующим шагом должно быть продолжение укрепления прав и обязанностей институтов, бизнеса, сферы образования граждан. Модернизация должна включать Конституционный закон, прозрачный и открывающий путь для независимых и предсказуемых судебных процессов, современный коммерческий кодекс, который устанавливает справедливую правовую базу для бизнеса, укрепления альтернативных механизмов разрешения споров, прозрачных и эффективных процессуальных норм и т.д.

Во всех делах прозрачность имеет решающее значение. Это ключевой шаг к укреплению эффективного институционального государственного управления. Был достигнут прогресс с рекомендациями по четкому исполнению судебных решений, права на арбитраж и введению административного процессуального кодекса. Выявление областей, подлежащих усовершенствованию, и принятие соответствующего законодательства являются важными шагами, но введение этих мер действительно имеет значение для граждан и бизнес-предприятий. Меры должны быть эффективно реализованы для того, чтобы последовали реальные изменения. Казахстан

© Тони Блэр, 2015



предпринял много шагов, чтобы не только издать соответствующее законодательство, но и реализовать это законодательство в действительности и целостно по всей стране. В то же время единое внедрение законов является сложной задачей в любой стране, а тем более в стране, такой большой и разнообразной, как Казахстан. Я призываю Казахстан держать курс на свои устремления, даже если повседневная имплементация законов в действительность может быть нелегкой и требовать больших усилий, а также продолжать и активизировать свои старания в реальном установлении верховенства права для всех своих граждан и сфер бизнеса в соответствии с духом и буквой Конституции.

Эволюция политических изменений, вдохновленная Конституцией 1995 года, может быть также прослежена в инициативах по обеспечению укрепления роли избранного парламента и шагах, принимаемых в направлении политической, экономической и финансовой децентрализации.

Там, где была региональная напряженность, принимаются во внимание и решаются не только симптомы, но и коренные причины проблем. В то же время Конституция представляет собой абсолютный символ единства, охватывающий весь Казахстан и всех казахстанцев.

Казахстан празднует прогресс, достигнутый за последние 20 лет, но страна не может позволить себе остановиться на достигнутом. Преобразования следует продолжить во благо всего народа Казахстана.

Это требует мужества и решительности. Всегда есть большие возможности и дальнейшие дела.

Казахстан может добиться успеха в принятии этого пути устойчивого политического и экономического развития. Конституция страны должна служить ей верно в качестве руководства для реформирования и модернизации, а также обеспечить справедливую и предсказуемую правовую систему, в которой Казахстан и все его граждане будут продолжать свой рост и развитие.

**ПОСОЛ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН, ДЖОРДЖ КРОЛ:**

**В** этом году Казахстан отмечает двадцатую годовщину своей Конституции. Я рад предоставленной мне возможности поздравить государство и народ Казахстана с этим достижением на пути к построению общества и государства на принципах верховенства права и уважения конституционных прав всех граждан Казахстана.

Соединенные Штаты Америки гордятся своей старейшей Конституцией, которая остается основой государства по сегодняшний день. Она была задумана и ратифицирована Штатами в 1787 году. В течение следующих двухсот лет в нее вносились изменения 26 раз, чтобы отразить изменения в американском обществе. Будучи исторической, Конституция Соединенных Штатов остается живущим документом и участвует в спорах, включая решения Верховного Суда США, которые затрагивают жизнь всех американцев. Хотя оригинальная Конституция, написанная на пергаменте более чем 220 лет назад, теперь находится под защитой и продемонстрирована в нашем Национальном архиве, судьи Верховного Суда продолжают ссылаться на нее непосредственно во многих своих постановлениях.

В 1787 году основатели американского государства сочли необходимым создать Конституцию, «чтобы сформировать более совершенный союз». Достигнув независимости от Великобритании, союз Штатов столкнулся с большими трудностями, развивая последовательную форму правления, которая могла помочь гарантировать безопасность и процветание людей. В результате собрания, проведенного в Филадельфии, был создан документ, в действительности создавший федеральное правительство Соединенных Штатов, которое функционировало от имени всех штатов Союза, многочисленных и малочисленных, Северных и Южных.

Горячие дебаты стояли при обсуждении Конституции, и некоторые выдающиеся американцы подвергли критике факт, что Конституция не содержала декларацию прав граждан.

Поэтому первая поправка к новой Конституции сформулировала «Билль о правах», который гарантирует права граждан. Конституция также первоначально приняла во внимание институт рабства, но после кровавой гражданской войны были внесены поправки, и рабство стало незаконным. В последующие годы больше поправок было внесено в Конституцию, включая право женщин голосовать. Было очень нелегко достигнуть этих изменений и потребовалось приложить напряженные усилия неправительственных организаций и преданных идее людей, которые часто страдали, подвергались арестам и даже отдали свои жизни, для того чтобы изменить Конституцию и сохранить права американцев, которыми они сейчас обладают.

В американской Конституции есть красивые (многообещающие) слова, но это – ответственность правительства, судов, Конгресса и, в конечном счете, американских граждан, гарантировать, чтобы эти красивые слова были осуществлены на практике. Воплощение в жизнь американской Конституции – это история Америки.

Конституция Республики Казахстан, как и Конституция моей страны, содержит хорошие слова и не только механизмы государства, но и самое главное, она формулирует права и стремления граждан Казахстана. Это большой успех для государства, которое сравнительно недавно обрело независимость и старается создать и поддержать процветающее, стабильное, мирное общество для всех своих гражд-

© Джордж КРОЛ, 2015



дан. Осуществление Конституции Казахстана является и будет историей Республики Казахстан.

Поэтому моя надежда и надежда всех американцев, дружественных Казахстану, связана с тем, что государство и народ страны на двадцатой годовщине Конституции с новой силой и рвением посвятят себя охране и осуществлению принципов, прописанных в Конституции Республики Казахстан.

В этих усилиях Соединенные Штаты – готовый партнер Казахстана, а история Конституции Соединенных Штатов – пример для изучения.

#### **Джанни Букиккио, Тони Блэр, Джордж Крол Қазақстан Конституциясы туралы.**

Материалда Ата Заңның 20-жылдық мерейтойына байланысты Қазақстан Конституциясы туралы көрнекті мемлекет және қоғам қайраткерлерінің: Еуропа Кеңесінің (Венеция комиссиясы) Құқық арқылы демократия үшін Еуропалық комиссиясының президенті Джанни Букиккионың, Ұлыбритания Премьер-Министрі (1997-2007 жж.) Тони Блэрдің, Қазақстан Республикасындағы Америка Құрама Штатының Төтенше және Өкілетті Елшісі Джордж Кролдың пікірлері берілген.

*Түйінді сөздер: Қазақстан Республикасы, Қазақстан Конституциясы, конституционализм, құқықтық мемлекет, жаңа тәуелсіз мемлекеттер, заңды дамыту, халықаралық сарапшылар, заңгер ғалымдар, конституциялық шолу, Венеция комиссиясы.*

#### **Gianni Buquicchio, Tony Blair and George Krol about the Constitution of Kazakhstan.**

These materials provide opinions on the Constitution of Kazakhstan due to the 20th anniversary of the Basic Law, opinions of prominent statesmen and public figures: Gianni Buquicchio - President of the European Commission for Democracy through Law of the Council of Europe (Venice Commission), Tony Blair - British Prime Minister (1997-2007.), George Krol - Ambassador of the United States of America to the Republic of Kazakhstan.

*Keywords: Republic of Kazakhstan, the Constitution of Kazakhstan, constitutionalism, rule of law, the new independent states, legal development, international experts, legal scholars, the constitutional review, the Venice Commission.*