

ДВЕ ОСНОВЫ ДЛЯ УВЕРЕННОГО БУДУЩЕГО КАЗАХСТАНА¹

В статье отмечается успешная экономическая модернизация Казахстана, создавшего по мнению автора, уникальную в Средней Азии деловую и инвестиционную среду как основу, имеющую значение для активного развития страны в XXI в. Высказываются соображения о резервах и перспективах конституционной и демократической модернизации страны как второй основы для долгосрочного экономического развития, совершенствования государства и правовой системы, для блестящего будущего.

Ключевые слова: Конституция Казахстана 1995 г., долгосрочное экономическое развитие, модернизация, инвестиции в массовое образование, демократизация, борьба с коррупцией, эффективность государства, транспарентность, иностранные инвесторы, независимое и равноправное правосудие.

Казахстан в будущем станет самой богатой страной в Содружестве Независимых Государств с точки зрения ВВП на душу населения. Эта тенденция подчеркивает успешные усилия, приложенные Казахстаном начиная с его независимости, чтобы достигнуть экономического роста и открыться миру.

Действительно, в те годы своей независимости будущее Казахстана не выглядело таким обещающим. После краха Советского Союза государству пришлось формировать новые учреждения и новые экономические и социальные структуры с нуля.

В промежутке двух десятилетий страна провела глубокие экономические преобразования, которые привели к высоким темпам роста ВВП с ежегодным средним показателем, близким к 8% между 2000 г. и 2013 г., и к увеличению Индекса развития человеческого потенциала от 0.663 в 2000 г. к 0.754 в 2012 г. Эти действия были в основном построены на открытии и извлечении природных ресурсов. Все же Казахстан старался преобра-

© Ж. Аттали, 2015

¹См. статью Ж. Аттали в кн.: Казахстанский тренд: от тоталитаризма к демократическому и правовому государству (взгляд со стороны) / Сб. статей. Ответ. ред. и автор предисл. доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель Республики Казахстан И. И. Рогов. Астана, 2015. С. 18-20.



ЖАК АТТАЛИ,
эксперт Экспертно-консультативного совета при
Президенте Республики Казахстан по проекту новой
Конституции Республики Казахстан (1995 г.), экс-советник
Государственного совета Франции, профессор экономики²

зовать их в фактический рост посредством модернизации своих экономических структур. Эта активная деятельность по реформам была признана уже в 1999 году Всемирным Банком, который описал Казахстан как один из самых сильных реформаторов на пространстве бывшего Советского Союза.

Через эти реформы Казахстан создал уникальную в Средней Азии деловую и инвестиционную среду. Эта работа была осуществлена получением более чем 30 позиций во Всемирном Банке в категории «Для ведения бизнеса» с 2006 года и позволила Казахстану привлечь крупные международные компании. В то время как последние вложили капитал в большей степени в отрасли извлечения природных ресурсов, они демонстрируют интерес и в других секторах, поддерживая желание Казахстана разносторонне развивать свою экономику. Следующая задача – превра-

²Жак Аттали – выдающийся современный французский ученый и мыслитель – экономист, социолог, философ, юрист, писатель. В 1966 г. окончил одно из лучших европейских высших учебных заведений для подготовки инженеров – Политехническую школу в Париже (École Polytechnique) по специальности «горный инженер». Затем получил диплом парижского Института Политических Исследований и Национальной школы администрации во Франции. В 1981-91 гг. – работал советником Президента Франции Франсуа Миттерана. В 1991-93 гг. – первый президент Европейского банка реконструкции и развития. В 1998-м Аттали основал неправительственную организацию 'PlaNet Finance', занимающуюся прежде всего микрофинансированием, руководит ею. Член Бильдербергского клуба, включающего наиболее влиятельных политиков, банкиров, бизнесменов, руководителей крупнейших западных СМИ. Автор ряда книг, переведенных на многие языки, в том числе: «Три мира» (1981), «История времени» (1982), «В прямом и переносном смысле» (1988), «На пороге нового тысячелетия» (1991; М., 1993), «Линии горизонта» (1992), «Мировой экономический кризис. Что дальше?» (М., 2009); «Карл Маркс. Мировой дух» (2005; М., 2013), «Краткая история будущего: Мир в ближайшие 50 лет» (2006; СПб., 2014), и др. – Гл. ред.

тить страну в полноценную экономику, основанную на знаниях – цель, которая лежит в основе Стратегии «Кзахстан-2050».

Эта успешная экономическая модернизация стала одним из двигателей экономического роста Казахстана. Это, однако, только одна из двух основ долгосрочного экономического развития. Как показывает история, экономический рост только тогда будет стабильным, когда будет сопровождаться и поддерживаться соответствующей модернизацией. Для Казахстана это подразумевает преобразование его политических учреждений с целью достижения более инклюзивной, демократической структуры управления, опирающейся на энергичное гражданское общество и полностью функционирующая по букве закона, поддерживающая частные права. Это путь, по которому последовали некоторые самые процветающие экономические системы Восточной и Юго-Восточной Азии, которые преуспели в том, что уменьшили разрыв с большинством развитых стран – Южная Корея, Тайвань и в будущем Индонезия – в настоящее время находится на повестке дня некоторых других стран, таких как Сингапур. Этот путь должен все же полностью быть пройден странами Центральной Азии, и у Казахстана есть потенциал, чтобы послужить для подражания для его соседей в этой области.

Страна может рассчитывать на конституционную основу, на которой она может построить модернизацию своих институтов. Действительно, Конституция 1995 года, 20-я годовщина которой празднуется в этом году, устанавливает принципы разделения и баланса между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти и гарантирует, чтобы все они служили общественным интересам.

Во-вторых, она содержит условия, гарантирующие идеологическое и политическое многообразие, которое является предпосылкой гармоничного сосуществования между различными этническими группами и отмеченной религиозной терпимостью в стране. В-третьих, это подтверждает суверенитет народа и правление народа и для народа, что подтверждается конституционным принципом, призывающим к универсальным, равным и прямым выборам.

Далее следуя этой первой конституционной основе, Казахстан стремился модернизировать свою структуру регулирования в сторону большей эффективности. Как заявлено в Обзоре регуляторной политики ОЭСР (Организации Экономического Сотрудничества и Развития), страна приложила большие усилия, чтобы усилить ее регуляторную политику и учреждения, особенно развинув базу данных онлайн-законодательства, введя требование проведения «научных экспертиз» проектов нормативных правовых актов с глубоким обзором действующего законодательства и создав консультативные советы для проведения общественных консультаций.

Полное осуществление этих принципов и развитие в конституционных и регуляторных рамках условий для продвижения активного участия общественности в управлении страной и принятии политических решений с учетом культурного, этнического и языкового многообразия сейчас находится в руках Казахстана. Это позволило бы каждому гражданину принимать полное участие в развитии страны и ее институтов.

Современные и демократические институты создадут условия для укрепления экономического прогресса, совершенного в течение последних десятилетий, и откроют новые горизонты процветания для его населения. Содействие этому изменению требует твердой приверженности главным реформам в трех кри-

тических областях.

В первую очередь Казахстан должен усилить свои инвестиции в массовое образование. Образованное и политически грамотное население – ключ к сильным современным и функционирующим учреждениям. Казахстан приложил многочисленные усилия в этой области, результатом которых стало создание Назарбаев Интеллектуальных школ, Назарбаев Университета и программы «Болашак». Это способствовало появлению образованной и квалифицированной элиты. Государство теперь должно извлечь выгоду из этого прогресса и распространить лучшее образование на все слои системы образования и население.

Во-вторых, Казахстан должен способствовать развитию организованного, энергичного и активного гражданского общества в рамках его культурного, этнического и лингвистического разнообразия. Это гражданское общество с его вовлеченностью и разнообразием обогатит политические обсуждения предложениями об инновационных решениях проблем страны, которые будут служить общественному благу.

Голоса этого гражданского общества будут представлены высококвалифицированными представителями в политических учреждениях, таких как Парламент, и в общественной сфере СМИ, доверие, кредитоспособность, плюрализм и независимость которых – ключевое условие реализации принципов, закрепленных Конституцией Казахстана. Это будет способствовать общественным дебатам и идеологическому разнообразию и в целом проложит путь к более сильной, более стабильной и более инклюзивной экономике. В долгосрочной перспективе только энергичное и активное гражданское общество может гарантировать единство страны.

Последнее, но не менее важное, Казахстану пойдет на пользу модернизация его учреждений. Это включает преобразование государственного управления, чтобы повысить его эффективность, уменьшить бюрократию, борьбу с коррупцией и увеличение прозрачности.

Эта реформа должна сосредоточиться на увеличении ответственности политических властей и государственных служащих перед гражданами Казахстана. Институциональная модернизация должна также включить реформу судебной системы, чтобы предложить населению Казахстана и иностранным инвесторам независимое и равноправное правосудие, вершимое высококвалифицированными судьями.

Модернизация должна наконец включить реформу учреждений самого высокого уровня государства, чтобы укрепить автономию, обязанности и ответственность Парламента и Правительства. Это позволит Казахстану продвинуться к более эффективной системе учреждений через всеобщее согласие народа.

Эти трехаспектные реформы сделают вклад в построение более сильного Казахстана через энергичную и плюралистическую демократию.

Только сильное государство может создать сильную и стабильную демократию, которая укрепит в долгосрочной перспективе единство страны. Этот путь приведет к появлению новой и подлинной казахстанской культуры и идентичности, которая будет положительным сочетанием сегодняшнего разнообразия. Это гарантирует блестящее будущее для Казахстана, позволяя ему успешно разносторонне развивать свою экономику, увеличить устойчивость к кризисам, поднять уровень жизни своего населения и в целом достигнуть своей цели и быть в 30-ке самых развитых стран мира в 2050 году.

Жак Аттали: Қазақстанның сенімді болашағы үшін екі негіз.

Мақалада автордың пікірі бойынша, XXI ғасырда еліміздің қарқынды дамуында үлкен маңызға ие болған, Орта Азияда бірегей, іскер және инвестициялық ортаны құрудың негізі ретінде Қазақстанның табысты экономикалық жаңғыруы атап көрсетіледі. Ұзақмерзімді экономикалық дамуға, жарқын болашақ үшін мемлекет пен құқық жүйесін жетілдіруге арналған екінші негізі ретінде елімізді конституциялық және демократиялық жаңғыртудың қоры мен келешегі туралы пікірлерін білдіреді.

Түйінді сөздер: 1995 жылғы Қазақстанның Конституциясы, ұзақмерзімді экономикалық даму, жаңғырту, бұқаралық білім беруге инвестициялар, демократияландыру, жемқорлықпен күрес, мемлекеттердің тиімділігі, транспаренттілік, шетелдік инвесторлар, тәуелсіз және теңқұқылы сот төрелігі.

Jacques Attali: Two foundations for the secure future of Kazakhstan.

The article notes a successful economic modernization of Kazakhstan which, according to the author, created a unique for Central Asia business and investment environment as the basis of value to the active development of the country in the XXI century. Author considers about reserves and the prospects for constitutional and democratic modernization of the country as the second basis for long-term economic development, improvement of the state and the legal system, for a bright future.

Keywords: Constitution of Kazakhstan, 1995, long-term economic development, modernization, investment in mass education, democratization, the fight against corruption, government effectiveness, transparency, foreign investors, independent and equitable justice.



НОВЫЕ КНИГИ

Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий. – Алматы: Раритет, 2015. – 536 с. ISBN 978-601-250-267-1

«Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий», посвященный 20-летию принятия Конституции Республики Казахстан, подготовлен авторским коллективом, представляющим Администрацию Президента, Палаты Парламента, Конституционный Совет, Верховный Суд, Генеральную прокуратуру Республики Казахстан, ряд министерств и иных центральных и местных государственных органов, а также крупных отечественных ученых-юристов.

В Комментарий раскрыто научно-правовое содержание Преамбулы, идей, принципов, положений и норм Конституции с учетом новейшей эволюции действующего законодательства и развития современной юридической науки. При комментировании положений Конституции авторы широко использовали нормативные постановления и послания Конституционного Совета Республики.

Комментарий предназначен для широкого круга читателей, интересующихся вопросами конституционного права, действующего законодательства и практики их применения.

Редакционная коллегия: д.ю.н., профессор, академик НАН РК М.Т. Баймаханов; д.ю.н., профессор В.А. Малиновский; д.ю.н., профессор, академик НАН РК С.Н. Сабикенов; д.ю.н., профессор, академик НАН РК С.С. Сартаев; д.ю.н., профессор, академик НАН РК М.К. Сулейменов; д.ю.н., профессор, Заслуженный деятель РК И.И. Рогов.

В числе авторов комментария преподаватели Университета КАЗГЮУ: Жумадилова А.Б., Каудыров Т.Е., Малиновский В.А., Нарикбаев М.С., Нурмагамбетов А.М., Ударцев С.Ф.