

СОВЕЩАНИЕ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ И МЕРАМ ДОВЕРИЯ В АЗИИ:

ОТ ЗАРОЖДЕНИЯ ИДЕИ К НОВЫМ ГОРИЗОНТАМ БЕЗОПАСНОСТИ И РАЗВИТИЯ КОНТИНЕНТА

В статье рассматриваются актуальные вопросы безопасности и развития континента, деятельность одной из крупнейших азиатских диалоговых площадок сразу по нескольким измерениям. Большой акцент делается на особенностях сотрудничества стран-участниц Форума. Автор исходит из того, что структура по реализации мер доверия в Азии, изначально базировавшаяся на уровне конференционной дипломатии, постепенно трансформируется в полноценную международную организацию с устойчивой нормативно-правовой базой, формируя контуры новой общеконтинентальной архитектуры безопасности. Раскрываются основы функционирования и деятельности СВМДА, а также перспективы ее развития. Показано, как Совещание за 22 года своего существования последовательно расширяет как степень реализации мер доверия в различных измерениях, так и свой географический охват – путем добровольного присоединения к нему новых стран.

Ключевые слова: Азия, международная организация, СВМДА, региональная структура, международный форум, совещание, меры доверия, безопасность, измерения безопасности, вызовы, угрозы, взаимодействие, сотрудничество, диалог, развитие.

I. КАК ПОЯВИЛАСЬ ИДЕЯ СВМДА

Определение понятия «региональных структур» во всем мире, включая Азию, подразумевает принцип их формирования по «пространственно-географическому» расположению. Рост количества таких организаций во второй половине XX века был связан со стремлением малых и средних стран региона создать такие условия, при которых конфронтационные импульсы государств-лидеров международной системы «гасились» бы коллективными усилиями малых и средних игроков.¹

В начале девяностых годов двадцатого века мир в целом и, Азия в частности, столкнулись с новыми вызовами и угрозами. Немаловажным фактором является и то, что, в отличие от других регионов мира, Азия разнолика и значительно фрагментирована.

Одним из факторов роста напряженности стала и глобализация,

© К. К. Тумыш, 2014

¹Колдунова Е. В. Изменение расстановки сил в Восточной Азии и АТР и трансформация стратегического курса США. М.: «Перспективы» – сетевое издание Центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы. http://www.perspektivy.info/book/izmeneniye_rasstanovki_sil_v_vostochnoj_azii_i_atr_i_transformatsiya_strategicheskogo_kursa_ssha_2012-06-01.htm



К. К. ТУМЫШ,
советник I класса Дипломатической службы
Республики Казахстан, академик Международной академии
информатизации

усугубившая экономическое и социальное неравенство в отдельных частях Азии. Несмотря на десятилетия положительного макроэкономического развития, около 900 млн. человек в Азии продолжают жить в бедности. Хотя сама по себе бедность не может рассматриваться как вызов безопасности, но она, несомненно, способствует росту факторов, ведущих к дестабилизации.

Большинство современных вызовов имеют транснациональный характер, что вызвано легкостью современных коммуникаций и транспорта. Терроризм, международная преступность, торговля людьми и наркотиками процветают из-за наличия транснациональных связей. Распространение эпидемии птичьего гриппа продемонстрировало, что для новых инфекционных заболеваний не существует ни национальных, ни региональных границ. Поэтому, становится все более ясно, что нельзя бороться с традиционными и нетрадиционными вызовами безопасности в одиночку, и нужен совместный многосторонний подход к их решению.²

Именно необходимость поиска многосторонних подходов к решению указанных проблем послужила причиной выдвижения в 1992 г. Президентом Республики Казахстан Нурсултаном Назарбаевым идеи о Совещании по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).³

Было осознание глобальной проблемы – превращение Азиатского континента в средоточие силы, равной Западу. Эта сила растет, прибавляя каждый год в мускульной массе, однако и конфликты возрастают вместе с этой массой, что не может не настораживать. Превентивная дипломатия в настоящий период – это панацея если не от всех бед, то от многих, в частности, связанных с непониманием или недопониманием.

Страны, сразу поддержавшие СВМДА, понимали, что мир, безопасность и стабильность в Азии взаимосвязаны и что у них есть взаимозависимые мотивы, реализация которых может быть достигнута путем осуществления мер доверия, направленных на расширение сотрудничества между государствами-членами.

²Асанов Ж. А. СВМДА и современный мир/ Меры доверия в условиях вызовов. Бишкек: Общенациональная газета Кыргызской Республики «Слово Кыргызстана». № 90 от 19 августа 2008 г. <http://www.slovo.kg>

³Асанов Ж. А. СВМДА и современный мир/Меры доверия в условиях вызовов. Астана: Дайджест материалов зарубежных СМИ о Республике Казахстан за 16 августа – 4 сентября 2008 г. Издание МИД Республики Казахстан. <http://www.docstoc.com/docs/85145291/%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%90D0%A5%D0%A1%D0%A2%D0%90%D0%9D>

Было определено, что меры доверия, наиболее оптимальные для Азии, могут быть поделены на пять категорий, называемых измерениями безопасности, которыми являются:

1. Экономическое.
2. Экологическое.
3. Человеческое.
4. Борьба с новыми вызовами и угрозами.
5. Военно-политическое измерение.

II. ПРИНЦИПЫ СОЗЫВА СВМДА

В социокультурном плане азиатские страны более неоднородны, нежели государства Европы. К тому же потенциал взаимного недоверия в Азии выше, чем в европейских странах.

Государства нашего региона придерживаются традиционного понятия суверенитета и мыслят, скорее всего, категориями мира, основанного на балансе сил и подкрепляемого торговыми связями. Этим в принципе и объясняется то, что процессы по обеспечению многосторонности в Азии происходят достаточно вялыми темпами.⁴

Конец XX века характеризовался качественной трансформацией большинства азиатских государств, в частности, к общим моментам можно отнести постепенный переход в сторону либеральной демократии и рыночной экономики. В этом контексте большинство государств-участников СВМДА были переходными обществами, что стало дополнительным импульсом для взаимодействия этих стран в целом комплексе вопросов.⁵

Свою роль сыграла и общность испытываемых государствами



Слева направо: заместитель Исполнительного директора СВМДА Канат Тумыш, Исполнительный директор СВМДА, Чрезвычайный и Полномочный Посол Турецкой Республики Чинар Алдемир и член профессионального персонала Секретариата СВМДА Альнур Джуманбеков в международном ЭКСПО-центре г. Шанхая накануне Четвертого Саммита СВМДА (20 мая 2014 г., Шанхай)

⁴Жумагулов Т. М. Новая фаза в СВМДА // «Континент: журнал из Казахстана». № 3 (90) за 12-25 февраля 2003 г.

<http://www.continent.kz/2003/03/12.htm>

⁵Абусейтов К. Х. СВМДА: видение Казахстана // «Континент: журнал из Казахстана». № 9 (47) за 9-22 мая 2001 г. <http://www.continent.kz/2001/09/27.html>



Зам. Исполнительного директора СВМДА Канат Тумыш в штаб-квартире Лиги арабских государств на Третьей встрече региональных, субрегиональных и международных организаций по вопросам превентивной дипломатии и медиации под эгидой ООН (5 февр. 2014 г., Каир)

региона проблем, к числу которых можно отнести экономические сложности, рост активности религиозного экстремизма и международного терроризма, внутривнутриполитические проблемы и т.д.

Сотрудничество между государствами-членами СВМДА по мерам доверия осуществляется исключительно на добровольной основе и в духе Устава ООН. Государства-члены на добровольной основе принимают решение о степени своего участия в деятельности Совещания – быть координатором по какому-либо измерению, проводить встречи, семинары и мероприятия, а также принимать ли в них участие и т.д.⁶

История свидетельствует – для реализации заветной мечты о процветании не только Азии, но и всего мира, первостепенными являются безопасность и стабильность азиатского региона. Свободная торговля вдоль Шелкового пути принесла богатство людям в этом регионе и за его пределами, она процветала, когда было безопасно и существовали хорошие связи. СВМДА в своей деятельности руководствуется основополагающими документами Совещания: Алматинским Актом, Декларацией принципов, регулирующих отношения между государствами-членами СВМДА и Каталогом мер доверия (с механизмом его реализации под названием «Кооперативный подход к осуществлению мер доверия»).

Следует отметить, что данные документы представляют собой уникальный сплав европейского опыта в сфере разоружения, мер доверия и безопасности, гуманитарного и экономического сотруд-

⁶Саидов А. Красота таких проектов, как СВМДА, в их современности // Общественно-политическая газета «Литер». Номер за 8 июня 2010 г. http://www.liter.kz либо http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30756993



Слева направо: вновь назначенный Исполнительный директор СВМДА, Чрезвычайный и Полномочный Посол КНР Гун Цзяньвэй с советником I класса Дипломатической службы РК Канатом Тумышем на Четвертом Саммите СВМДА (21 мая 2014 г., Шанхай)

ничества, с одной стороны, и взглядов членов Совещания на проблемы, которые присущи только Азиатскому континенту и решение которых требует особого подхода и учета специфики региона, – с другой.⁷

III. СТАТУС И ТРАНСФОРМАЦИЯ

О признании роли и развитии СВМДА можно судить по тому факту, что в течение 22 лет со времени созыва, количество его государств-членов увеличилось с 14 до 26; 7 стран являются наблюдателями (5 азиатских, 1 европейская – Украина и 1 североамериканская – США). Это является индикатором растущей приверженности азиатских стран принципам СВМДА.

За время своей деятельности СВМДА достигло знаковых успехов в области осуществления мер доверия. Кроме того, удалось осуществить проведение трех саммитов, четырех встреч МИД, большого количества встреч рабочих органов, результаты которых отражены в документах, как политических, так и определяющих рамки деятельности Совещания. Было проведено и немалое количество обучающих семинаров, конференций и курсов по различным направлениям, представляющим интерес для участников.

Как уже отмечалось, СВМДА работает по пяти измерениям. Пя-

⁷См. Корнев М. Казахстан предлагает создать общую систему мер доверия в Евразии // Газета «Комсомольская правда». Номер за 25 октября 2012 г. <http://www.kp.ru/daily/25973.4/2909255/>

тое – военно-политическое, было «запущено» в течение последних лет. Это очень хороший знак. Вместе с тем, в рамках СВМДА не должно отдаваться приоритета какому-либо направлению. Сила данной структуры, как и всей Азии, в гармонии. Представляется, что Совещание и далее будет развиваться именно так. Всем его участникам хватает возможностей и потенциала для гармоничного продвижения по всем направлениям, во имя истинных целей, заложенных в документах СВМДА. Ведь пространство безопасности неделимо – нельзя заниматься одними направлениями в ущерб другим – это может внести дисбаланс, чреватый серьезными последствиями.

Уже сформирована организационная структура, позволяющая осуществлять определенные практические меры по дальнейшему развитию Форума. Но и здесь есть цель, поставленная Главой Государства – трансформация Совещания из международного форума в полноценную международную организацию под названием Организация по безопасности и развитию в Азии (ОБРА), которая сможет представлять и, главное, отстаивать интересы своих членов на глобальном уровне. Уверен, что все страны СВМДА в этом глубоко заинтересованы и готовы работать для этого. Свидетельством тому – последовательное институциональное развитие структуры. В этом ряду необходимо отметить:

- наличие у СВМДА основополагающих документов, подписанных министрами иностранных дел (Декларация принципов 1999 г.), Главами Государств и Правительства (Алматинский Акт 2002 г.), а также ряда юридически обязывающих документов (ратифицированные Парламентом РК Соглашение о Секретариате СВМДА от 2006 г.; Соглашение между Правительством РК и Секретариатом СВМДА «Об условиях пребывания Секретариата на территории РК» от 2007 г.; а также Конвенция «О привилегиях и иммунитетах Секретариата, его персонала и представителей государств-членов СВМДА» от 2010 г.);
 - наличие директивных (Саммиты, Министерские встречи, Комитет старших должностных лиц) и исполнительных органов (специальные рабочие группы, экспертные встречи, Секретариат);
 - работа в разнообразных измерениях безопасности;
 - две успешные неформальные встречи министров иностранных дел, прошедшие на полях Генеральной Ассамблеи ООН (в 2011 и в 2013 гг., соответственно);
 - недавнее создание новых институтов – Делового совета СВМДА, Молодежного совета СВМДА, Регионального центра СВМДА по вопросам борьбы с опустыниванием (г. Конья, Турция);
 - недавнее принятие новых Правил процедуры СВМДА (давших право Председателю СВМДА собирать встречи в формате еще одного института – с неформальным названием «Квартет» – в составе бывшего, действующего и будущего председателей СВМДА, а также Республики Казахстан в качестве страны пребывания штаб-квартиры СВМДА, для решения вопросов развития СВМДА);
 - рост популярности СВМДА на азиатском континенте, выражающийся в последовательном росте числа его членов и наблюдателей, ныне представляющих квалифицированное большинство государств Азии;
 - рост признания СВМДА со стороны международных структур и национальных институтов государств-членов СВМДА, выражающийся в подписании соответствующих документов о сотрудничестве.
- Представляется, что Казахстан и Турция, как бывшие Председа-

тели СВМДА, готовы в полной мере оказывать помощь Китаю в поиске новых действенных механизмов совместной работы всех стран СВМДА в этом направлении.

IV. ПЕРСПЕКТИВЫ

СВМДА представляет собой один самых молодых, разнообразных и уникальных многосторонних процессов, поскольку он нацелен на создание пространства безопасности, покрывающего весь азиатский континент через диалог, сотрудничество и меры доверия между государствами-членами. Несмотря на то, что инициативе созыва СВМДА 22 года и реальная деятельность началась после проведения Первого саммита 4 июня 2002 г., Совещание занимает достойное место среди наиболее перспективных структур, поскольку оно рассматривает широкий и очень разнообразный круг проблем безопасности, что придает ему потенциальный динамизм.⁸

СВМДА считает развитие внешних связей с региональными и международными организациями важным фактором в реализации своей цели. Подписаны меморандумы о взаимопонимании с Организацией экономического сотрудничества (ОЭС), Евразийским экономическим сообществом (ЕврАзЭС), Международной организацией миграции (МОМ), Ассамблеей народа Казахстана (АНК) и Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС), согласован текст и вскоре будет подписан Меморандум о взаимопонимании с Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), в перспективе можно ожидать подписания аналогичного документа с ЭСКАТО ООН и другими глобальными и региональными структурами. С дальнейшим ростом СВМДА наверняка будет представлять практически всю Азию, поэтому в перспективе оно могло бы также исполнять роль платформы, объединяющей субрегиональные азиатские организации, для облегчения взаимовыгодного сотрудничества между ними.

На Востоке есть высказывание, характеризующее идеи общеазиатского регионализма и интеграции, а также их перспективы: «Все мы в Азии спим под одним одеялом, но видим разные сны». Это образное выражение трактуется экспертами как отражающее неоднородность Азии, непростою специфику взаимоотношений между странами и народами региона.

История эволюции СВМДА подтвердила, что, к примеру, слепое копирование опыта ОБСЕ для Азии было бы непродуктивным. В Европе доминирует концепция либерального мира, главными отличительными чертами которой являются международные институты, демократия, а также добровольное ограничение государственного суверенитета в пользу интеграции. Хотя течение европейских интеграционных процессов в последние годы выявило очень много факторов, конфликтующих с принципами ЕС.⁹

В СВМДА же идет работа при полном уважении менталитета народов Азии, разнообразия и национальных интересов участников, на фоне их осознанного желания работать совместно для общего процветания, учитываются и современные реалии. Этим объясняется продуманность действий и отсутствие излишней поспешности в процессах многостороннего сотрудничества и

⁸Асанов Ж. А. СВМДА и современный мир. Тель-Авив: Внешнеполитический обзор веб-сайта Посольства Республики Казахстан в Государстве Израиль за 4 августа 2008 г. <http://www.kazakhemb.org.il/?CategoryID=230&ArticleID=753&Page=1>

⁹Жумагулов Т. М. Указ. соч. – <http://www.continent.kz/2003/03/12.htm>

интеграции в Азии в рамках СВМДА. Поэтому в реалиях современного мира, гораздо более целесообразным представляется не выражение об «азиатском одеяле», а девиз Пекинской олимпиады «Один мир – одна мечта». Адаптируя его под цели СВМДА, можно было бы перефразировать так: «Одна Азия – одна мечта», а если шире – то «Процветающая Азия в глобальном мире – наша осуществимая мечта». Это и будет основным лейтмотивом китайского председательства СВМДА. Ибо у всех стран континента есть одна общая, единая цель – обновленная Азия, мир, стабильность и благополучие в ней. Поэтому совсем не случайно девизом Четвертого саммита и названием его итоговой декларации стало: «Укрепление диалога, доверия и координации для создания новой Азии, живущей в мире, стабильности и сотрудничестве».

Қ. Қ. Тумыш: Азиядағы өзара іс-қимыл және сенім шаралары кеңесі пікірдің тууынан бастап құрылық қауіпсіздігі мен дамуының жаңа көкжиектеріне дейін.

Мақалада құрылық қауіпсіздігі мен дамуының өзекті мәселелері, азиялық ең ірі ұнқатысу алаңдарынан бірі болып табылатын зерттелген бірлестіктің іс-әрекеті бірнеше өлшем бойынша қарастырылуда. Форумға мүше мемлекеттердің ынтымақтастық ерекшеліктеріне баса екіпін жасалды. Автор, алғашқыда конференциялық дипломатия деңгейіне негізделген Азиядағы сенім шараларын жүзеге асыру құрылымының бірте-бірте тұрақты нормативтік-құқықтық қоры бар толыққанды халықаралық ұйымға айналып, жаңа бүкілқұрылық қауіпсіздік архитектурасының сұлбасын қалыптастыратынын атап өтеді. АӨСШК қызметі мен іс-әрекетінің негіздері, сондай-ақ оның даму келешегі білдірілуде. Азия Кеңесі өзінің 22 жылдық өмірі ішінде сенім шараларының іске асыру дәрежесін біртіндеп ұлғайтқанымен қатар, Кеңеске жаңа елдердің ерікті түрде қосылу арқылы оның жағырапиялық қамтуының кеңейткені де көрсетілген.

Түйінді сөздер: Азия, халықаралық ұйым, АӨСШК, өңірлік құрылым, халықаралық форум, кеңес, сенім шаралары, қауіпсіздік, қауіпсіздіктің өлшемдері, сындар, қауіп-қатерлер, өзара іс-қимыл, ынтымақтастық, ұнқатысу, даму.

K. Tumysh: Conference on interaction and confidence building measures in Asia: from idea to new horizons of security and development of the continent.

The article deals with current issues of security and development of the continent, the activities of one of the largest Asian dialogue platforms on several dimensions. Much emphasis is given to the features of cooperation of the Forum's member states. The author assumes that the structure for the implementation of confidence building measures in Asia, initially based at the conference diplomacy level, is gradually transforming into a full-fledged international organization with a stable regulatory framework, forming the contours of new continent-wide security architecture. Topics of CICA's activity basis and the prospects of its development are also covered in the article. The author also demonstrates how the Conference in 22 years of its existence is consistently expanding not only the degree of implementation of confidence-building measures in different dimensions; but also its geographical scope, by voluntary accession of new countries.

Keywords: Asia, international organization, CICA, regional structure, international forum, conference, confidence building measures, security, security dimension, challenges, threats, interaction, cooperation, dialogue, development.