

МОДЕРНИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ:

КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

Система государственных органов, осуществляющих правоохрану, сложилась в результате проводимых в Казахстане на протяжении двух десятилетий преобразований. К ранее существовавшим изъянам добавились новые, обусловленные проведением несовершенных государственных реформ, подбором кадров. Современная модернизация правоохранительной системы Казахстана, которой посвящена статья о состоявшейся конференции в КазГЮУ, нацелена на совершенствование правоохранительных органов с учетом гуманизации правовой политики государства.

Ключевые слова: государство, правоохранительные органы, модернизация, оптимизация, кадровая политика, полиграф, гуманизация, криминализация, коррупция, права человека.

Вопрос о совершенствовании системы правоохранительных органов стоит давно перед властью, учеными-правоведами, правозащитными организациями. Ранее в научном обороте использовались термины «совершенствование», «оптимизация». Сейчас мы говорим о модернизации правоохранительных органов. Что это даст нашим гражданам?

Права человека в настоящее время выступают одним из важнейших факторов, определяющим назначение, содержание и формы правоохранительной деятельности уполномоченных на то органов государства. Деятельность правоохранительных органов должна в полной мере соотноситься с правами человека. Модернизация их, как и реформа любых государственных органов, предполагает четкое разграничение компетенции и освобождение правоохранительных органов от несвойственных функций.

Правоохранительные органы стоят на защите жизни, здоровья, имущества граждан, их собственности. И если их модернизация приведет к оптимальной системе правоохранительных органов, то тогда любой гражданин Казахстана, как и каждый, находящийся на его территории, будет уверен, что его личная безопасность, здоровье, собственность находятся под надежной охраной. Человек должен свободно ходить по улицам в любое время суток, относиться к сотруднику правоохранительных органов с высоким уважением и признательностью за его заботу и профессиональный риск во имя защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

© А. А. Кереев, 2013



А. А. КЕРЕЕВ,
ведущий научный сотрудник НИИ правовой политики и конституционного законодательства КазГЮУ, к.ю.н., профессор

В Астане в Казахском Гуманитарно-Юридическом Университете (КазГЮУ) 17 мая 2013 г. проведена Международная научно-практическая конференция «Модернизация правоохранительных органов Казахстана: ключевые проблемы и решения».

Открыл конференцию Президент КазГЮУ, д.ю.н., профессор М.С. Нарикбаев. С приветственными словами на пленарном заседании выступили гости конференции: заведующий Отделом правоохранительной системы Администрации Президента Республики Казахстан А. Ж. Шпекбаев, который осветил приоритетные направления очередного этапа реформирования правоохранительных органов Казахстана. Он отметил, что до конца текущего года в Парламент будут внесены проекты 4 новых Кодексов: Уголовно-процессуального; Уголовного, уголовно-исполнительного и об административных правонарушениях, которые существенно изменят всю правовую систему и прежде всего — уголовную политику государства.

Более детально высказались об участии в подготовке законопроектов участники, представляющие высшие органы правоохранительной системы: депутат Мажилиса Парламента РК, Председатель общественного совета при Генеральной прокуратуре РК К. С. Султанов, депутат Мажилиса Парламента РК К. Ш. Сулейменов, Председатель Верховного Суда РК Б. А. Бекназаров, заместитель Генерального Прокурора РК Ж. К. Асанов, и.о. Министра внутренних дел РК М. Г. Демеев, заместитель Председателя Агентства РК по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полиции) М. М. Ахметжанов.

В числе приглашенных были и представители ближнего и дальнего зарубежья: Макала Кристофер Колин — советник по политическим вопросам Центра ОБСЕ в Республике Казахстан, Слайман Арабиат — Чрезвычайный полномочный посол Хашимитского Королевства Иордания в Республике Казахстан, Марко Велконья — офицер по вопросам борьбы с транснациональной преступностью Посольства США в Казахстане, д.ю.н. Р. С. Байниязов — профессор Саратовского государственного социально-экономического университета.

В секционных заседаниях прошли дискуссии участников и гостей. Так, о важности эффективных коммуникаций для деятельности правоохранительной системы говорил Хэлл Фостер, профессор Назарбаев Университета. Эту тему поддержали Брюс Гастон — Вице-Президент компании «Sky Consult Holdings» по финансам и Бенжамин Джоел — партнер компании «SNR Denton».



Президиум конференции

На заседании 1-й секции («Основные направления модернизации правоохранительных органов Казахстана», модератор — директор НИИ уголовно-процессуальных исследований и противодействия коррупции КазГЮУ, д.ю.н., проф. М.Ч. Когамов) руководителем Департамента по обеспечению деятельности судов при Верховном Суде РК, д.ю.н., профессор М.И. Жумагулов выступил с докладом «К вопросу о правовом регулировании полномочий государственных органов в сфере правоохранительной деятельности».

«Модернизация правоохранительных органов Казахстана, ключевые проблемы и решения» — тема доклада Б.М. Беисова, начальника отдела Следственного департамента Агентства РК по борьбе

с экономической и коррупционной преступностью. Он отметил, что усиление взаимодействия между следователями и оперативниками снизило волокиту доследственных проверок и повысило оперативность рассмотрения заявлений. Дальнейшее развитие получит и организационная составляющая — планируется создание подразделений по досудебному производству, объединяющих в себе следственные и оперативные службы, и специализирующихся по экономической и коррупционной преступности.

Начальник кафедры государственно-правовых дисциплин Академии финансовой полиции Республики Казахстан, к.ю.н. М.С. Баймурзин провел криминологический анализ состояния преступности в свете совершенствования правоохранительной системы.



На открытии конференции



Экс-Председатель и Председатель Верховного Суда РК

Начальник отдела организации научно-исследовательской и редакционно-издательской работы Академии финансовой полиции Республики Казахстан, к.ю.н. — К. Б. Есмагамбетов выступил с докладом «Модернизация правоохранительной системы и борьба с коррупцией». Эту тему продолжил С. Г. Пен, заведующий кафедрой уголовно-процессуального права и криминалистики КазГЮУ, к.ю.н., доцент своим докладом «Основные пути модернизации правоохранительных органов Республики Казахстан».

Заседание 2-й секции («Приоритеты развития кадровой политики правоохранительных органов», модератор — начальник Академии финансовой полиции Республики Казахстан, д.ю.н., проф. С. С. Молдабаев) начал Р. К. Сарпеков, депутат Мажилиса Парламента РК, член Комитета по законодательству и судебной реформе с докладом «Реализация реформы правоохранительной службы в законотворческой деятельности». Р. К. Сарпеков заметил, что законопроект «О внесении изменения и дополнений в Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» был разработан Правительством в целях создания правовой базы использования полиграфа для определения пригодности к работе кандидата на правоохранительную службу. Целью внедрения такого исследования является возможность отбора кандидатов на правоохранительную службу путем определения достоверности информации, полученной с помощью полиграфа. Такой отбор кандидатов на правоохранительную службу, по мнению депутата, повысит качество состава служащих, тем самым повлияет не только на совершенствование и укрепление всей правоохранительной системы, но и будет способствовать усилению защиты прав и свобод граждан и юридических лиц.

В продолжении дискуссии был заслушан доклад Р. С. Байниязова, д.ю.н., профессора Саратовского государственного социально-экономического университета на тему: «Современное состояние и реформирование правоохранительных органов». С. С. Нарынов, генеральный директор ТОО «Alem Research» рассказал об автоматизированной оценке общественного мнения о деятельности силовых структур в разрезе кадровой политики. А. А. Идрышев, старший научный сотрудник Института по изучению проблем противодействия экстремизму и терроризму Академии фундаментальных и прикладных наук КазГЮУ, в своем выступлении осветил некоторые пути совершенствования правоохранительной деятельности в Казахстане.

3-я секция («Уголовно-исполнительная система в условиях модернизации», модератор — инспектор Отдела правоохранительной системы Администрации Президента Республики Казахстан, к.ю.н., доцент Е. А. Саламатов) начала свою работу с доклада Д. С. Чукмаитова, директора Представительства по г. Алматы Центра инновационного развития и дистанционных технологий КазГЮУ, д.ю.н., профессора. Он выступил на тему: «Теоретические проблемы совершенствования уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан». Докладчик отметил, что разработка законопроектов УК, УПК и УИК связана не только с необходимостью их синхронизации, взаимосвязанной коррекцией с новой редакцией уголовного закона, но и с реализацией идей уголовно-исполнительной политики, базирующихся на закономерностях общественного развития казахстанского общества и международном опыте противодействия попыткам и жестокому обращению, охране прав, свобод и законных интересов граждан, гуманизации порядка и условий отбывания наказания, применения альтернатив лишению свободы, отказа от применения смертной казни и другого.

Тему продолжил А. Х. Базылбеков, заместитель Председателя Комитета уголовно-исполнительной системы МВД РК с докладом «Вопросы деятельности уголовно-исполнительной системы и меры по ее дальнейшему развитию». О проблемах исполнения судебных актов в контексте модернизации правоохранительной системы говорил в своем докладе К. Ж. Балтабаев, заведующий кафедрой уголовно-правовых дисциплин ЕНУ им. Л. Н. Гумилева, д.ю.н., профессор.

Т. Т. Шиктыбаев, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин ЕНУ им. Л. Н. Гумилева, д.ю.н., профессор осветил тему «Приоритеты и предпосылки модернизации уголовно-исполнительной системы». К. Х. Сатбаева, заместитель начальника Костанайской Академии Комитета уголовно-исполнительной системы МВД РК, к.ю.н., доцент выступила на тему: «Уголовно-исполнительная система Республики Казахстан в условиях модернизации». О некоторых социальных и организационно-правовых аспектах совершенствования деятельности подразделений Министерства юстиции РК в рамках модернизации правоохранительной системы страны говорил З. Г. Казиев, ведущий научный сотрудник Центра правового мониторинга ГУ «Институт законодательства РК» МЮ РК.



Интервью депутата Мажилиса, экс-Министра МВД РК К. Ш. Сулейменова



После секционного обсуждения

А. Б. Скаков, профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин ЕНУ имени Л. Н. Гумилева, д.ю.н., профессор продолжил разговор на тему: «Реформирование уголовно-исполнительной системы Казахстана». Проблемы исполнения некоторых видов наказаний на современном этапе стали темой доклада А. М. Серикбаева, заведующего кафедрой уголовного права, уголовно-исполнительного права и криминологии КазГЮУ, к.ю.н., доцента.

Выступивший А. Ш. Аккулев, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Евразийского гуманитарного института, к.ю.н. темой своего выступления выбрал «Трудоиспользование осужденных к лишению свободы: ключевые проблемы и пути разрешения».

Темой доклада Т. А. Шагдаровой, старшего преподавателя кафедры уголовно-процессуального права и криминалистики КазГЮУ стала «Актуальность проведения предварительного исследования следов взрыва на месте происшествия». Т. Б. Дерисалин, научный сотрудник НИИ государства и права Академии фундаментальных и прикладных наук КазГЮУ выступил с докладом «Вопросы применения оружия без предупреждения».

На пленарном заседании и заседаниях секций конференции, таким образом, обсуждался широкий круг вопросов по актуальным проблемам модернизации правоохранительных органов Казахстана, проблемным вопросам их правового положения, деятельности и перспектив дальнейшего развития. По итогам работы конференции обобщены, уточнены и предложены рекомендации по дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан в рамках проекта соответствующей Государственной программы, которые довел до участников конференции на заключительном заседании главный модератор д.ю.н., профессор М.С. Нарикбаев и руководители секций.

Участники форума выразили уверенность, что рекомендации

конференции существенно подкрепят новыми идеями процесс модернизации правоохранительных органов РК.

А. Ә. Кереев: Құқық қорғау органдарын жаңарту: басты мәселелермен шешімдер.

Құқық қорғауды жүзеге асыратын мемлекеттік органдар жүйесі Қазақстанда екі онжылдыққа созылған қайта құрулардың нәтижесінде қалыптасты. Бұрынғы ескі кемшін тұстардың орны іске аспаған кадрларды іріктеу мен мемлекеттік реформаларды жүргізуге байланысты жаңалармен толықтырылды. ҚазГЗУ-да өткен конференция туралы мақалада Қазақстанның құқық қорғау жүйесін заманауи жаңғырту мемлекеттің құқықтық саясатын ізгілендіруді ескере отырып, құқық қорғау органдарын жетілдіруге бағытталғандығы айтылады.

Түйінді сөздер: мемлекет, құқық қорғау органдары, жаңғырту, оңтайландыру, кадр саясаты, полиграф, қылмыстылық, жемқорлық, адам құқығы.

A. A. Kereyev: Modernization of law enforcement: key issues and solutions.

The system of state bodies which carry out law enforcement, developed as a result held in Kazakhstan for over two decades of reform. To pre-existing flaws added new arising holding imperfect state reforms, the selection of personnel. Modern law enforcement modernization of Kazakhstan, which is devoted to an article on the conference held in the Kazakh State Law University, aimed at improving law enforcement with the humanization of legal policy.

Keywords: State, law enforcement agencies, modernization, optimization, personnel policy, the polygraph, humanization, criminalization, corruption, human rights.