

Бисенгалиева Д.М.,
магистр права, научный сотрудник НИИ правовой политики и
конституционного законодательства

ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА И РАЗВИТИЕ СТРАН ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ В УСЛОВИЯХ МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

За последние полвека Юго-Восточная Азия (ЮВА) прошла путь от региона торгового перекрестка до региона лидера развивающегося мира по показателям темпов и качества развития. Ускоренной модернизации, формированию внешне ориентированной инвестиционной модели способствовали государственная политика, рост урбанизированности, трансформация фактора трудовых ресурсов: от дешевизны к качеству. Хотя поливной рис остается основой существования большинства населения региона.

Юго-Восточная Азия – макрорегион, охватывающий континентальные и островные территории между Китаем, Индией и Австралией. Включает 11 следующих стран:

- Индонезия – самая большая в регионе и одна из крупнейших в мире, богатая страна с бедным населением, с острыми проблемами территориальной целостности и национальной интеграции.
- Сингапур – постиндустриальная, максимально «глобализованная» экономика, всецело зависящая от мирового рынка.
- Малайзия – страна, в которой модернизация экономики происходит при сохранении традиционной культуры и социально-политических структур.
- Таиланд – преимущественно крестьянская страна, при этом экспортирующая не только рис, но и электронику.
- Филиппины – рано взявшее «промышленный старт» государство, в котором демографический рост обогнал экономический.
- Бруней – богатый «нефтеэкспортер» с отсталой социально-экономической структурой.
- Вьетнам – недавно открывшаяся мировому рынку бедная страна, демонстрирующая быстрые темпы развития.
- Лаос, Камбоджа, Мьянма – пострадавшие от внутренней нестабильности бедные аграрные страны, слабо связанные с мировым хозяйством.

- Восточный Тимор – самое молодое государство мира с несформировавшейся экономической структурой, зависящее от международной помощи.¹

Уникальность Юго-Восточной Азии заключается в том, что ее многомерное разнообразие не только не разрушает региональную общность (заложенную факторами позиционности и природного родства, общей историей, повторяемостью идеологических, культурных, хозяйственных элементов), но как раз и составляет ее самую яркую характерную черту. Институциональное воплощение региональной общности – Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) позволяет странам региона противостоять вызовам глобализации, делает регион крупным экономическим игроком и интегральной частью Азиатско-Тихоокеанского региона.

Темпы и содержание «индустриального перехода» определялись внутренними факторами, среди них определяющие – людской и ресурсный потенциал, историко-культурные особенности, внутри и внешнеполитическая ситуация. Общим фактором была активная роль государства, определявшего главные направления развития и обеспечивавшего во всех странах гарантии защиты иностранных инвестиций

В первые десятилетия существования Ассоциации, экономическое сотрудничество между странами тормозилось сходством их хозяйственной и экспортной структуры и носило ограниченный характер (в частности, осуществлялась межгосударственная программа строительства в каждой из стран предприятий по производству минеральных удобрений и химикатов).

В дальнейшем основные усилия были направлены на сотрудничество в сфере внешней торговли, главным образом на выработку согласованной внешнеэкономической политики и снижение тарифов во внутрирегиональной торговле. Результатом стало принятие решения о создании в Юго-Восточной Азии зоны свободной торговли АФТА (ASEAN Free Trade Area). АСЕАН стала весомым субъектом мировой торговли, участником рынка капиталов. Во второй половине 1990-х гг. были достигнуты договоренности о расширении зоны свободной торговли с Японией, Республикой Кореей, Китаем.

Высокая внешнеэкономическая активность Китая в Юго-Восточной Азии привела к решению о создании свободной экономической зоны АСЕАН и Китая к 2015 г.² Не дожидаясь этого,

¹ Социально-экономическая география зарубежной Азии. Юго-Восточная Азия: учебное пособие. М.: Географический факультет МГУ. 2005. С. 7.

² Там же. С. 28-29.

Китай перешел к тактике заключения двухсторонних соглашений со странами АСЕАН. Ускоренная модернизация и интеграция в мировое хозяйство, сопровождавшаяся либерализацией внутренних финансовых рынков, повысили зависимость стран АСЕАН от внешних факторов до критического предела. Высокие темпы роста в трудоемких отраслях, строительный бум сделали регион привлекательным не только для прямых, но и для спекулятивных инвестиций, выросла доля краткосрочных кредитов. Правительства, пораженные коррупцией и nepотизмом, не всегда обладавшие необходимой компетенцией, оказались не в состоянии жестко контролировать фондовые рынки. В то же время неуклонное снижение – по мере роста стоимости рабочей силы – эффективности сокращало возможности выплат по кредитам. Одновременно и внешние факторы перестройки международных финансовых потоков, в том числе конкуренция со стороны «бездонного» китайского рынка дешевой рабочей силы, снижение процентных ставок на инвестиции в высокотехнологичные производства в США, длительный спад в экономике Японии, деятельность международных финансовых спекулянтов, способствовали оттоку капиталов из Юго-Восточной Азии.

Самым жестоким кризис был в Индонезии и Таиланде, где он привел к обвалу валют и краху финансовых систем. Меньше пострадали Филиппины, отставшие в реструктуризации промышленности. В Малайзии, имеющей более диверсифицированные источники валютных поступлений и меньший внешний долг, жесткие срочные меры правительства по валютному регулированию и контролю финансового рынка позволили избежать девальвации и быстрее преодолеть кризис. Сингапур, в силу иной хозяйственной структуры, оказался меньше затронутым финансовым кризисом конца 1990-х гг., чем мировым спадом в высокотехнологичных отраслях в начале 2000-х гг. Финансовый кризис мало затронул новые члены АСЕАН, ввиду неконвертируемости их валют, отсутствия фондовых рынков.

Начало XXI в. ознаменовалось медленным оздоровлением экономики стран АСЕАН, но темпы роста уже не достигают показателей предкризисного десятилетия. Уроки кризиса не привели к отказу от либеральной модели, но показали пределы внешне ориентированного развития. Стало очевидно, что требуется более сложная стратегия перманентной адаптации к быстро изменяющимся внешним условиям, опирающаяся не только на внешние, но и на внутренние ресурсы. Такими ресурсами являются и региональная экономическая интеграция, и государственная политика, и качество рабочей силы.

Преодоление последствий экономического кризиса выразилось в росте оборота внешней торговли: объемы экспорта и импорта уже к 2001 г. в большинстве стран превысили предкризисные показатели. До 98% товарооборота приходится на долю Индонезии, Сингапура, Малайзии, Таиланда, Филиппин, но по темпам прироста их обогнали новые члены Ассоциации. Ведущее место во внешнеторговых связях региона занимает Сингапур – более трети объема торговли, за ним следуют Малайзия – около четверти, и Таиланд – около 20%.³

Уход от сырьевой специализации ведет к диверсификации и облагораживанию структуры товарного экспорта, в котором преобладает продукция машиностроения (электроника, электротехника, электронные компоненты), текстильной, швейной промышленности. Однако сокращение производства, торговли, а, следовательно, и валютных поступлений в связи с кризисом привело вновь к некоторому повышению доли первичного экспорта (нефтепродукты, природный газ, концентраты металлов, сельскохозяйственная продукция) в Индонезии, Малайзии.

Главными контрагентами АСЕАН на мировом рынке являются США, Япония, страны Европейского Союза. После кризиса проявились новые тенденции. Доля США сокращается за счет расширения связей со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (включая Австралию и Новую Зеландию) и Южной Азии. Особенно заметна торговая экспансия Китая, торговля с которым растет наиболее быстрыми темпами. Китай ввозит топливо и другие сырьевые товары. Особенно значительна зависимость от торговли с ним у стран Индокитая, в то время как связи более развитых стран ориентированы на Японию, Республику Корея, Тайвань, Сянган.

Важным элементом внешнеторговой стратегии АСЕАН в ответ на увеличение конкуренции на мировых рынках и другие вызовы глобализации является расширение внутрирегиональных связей. Регионализации способствуют различия между странами по экономической структуре, диверсификация производства и экспорта в странах-лидерах. При росте объемов взаимной торговли ее доля в суммарном товарообороте сохраняется на уровне 20-25%.⁴ Степень вовлеченности стран во внутрирегиональные связи различна. По стоимости внутрирегионального товарооборота выделяются наиболее развитые Сингапур и Малайзия. Бруней ориентирован на импорт

³ АСЕАН в начале XXI века. Актуальные проблемы и перспективы / Л.Е. Васильев и др. М.: ИД «Форум», 2010. С. 122.

⁴ Там же. С. 125.

сырья и продовольствия из соседних стран, в то время как его топливный экспорт направляется за пределы региона. Высока зависимость от внутреннего импорта новых членов АСЕАН.

Критически важной для стран ЮВА сферой внешнеэкономических связей являются иностранные инвестиции. Если до 1990-х гг. АСЕАН была крупнейшим направлением прямых иностранных инвестиций, то с середины этого периода наблюдается отрицательная динамика. Внутреннее распределение инвестиций отличается неравномерностью. На Сингапур, Малайзию и Таиланд пришлось 80% суммарных инвестиций в АСЕАН за 1995-2003 гг. (в том числе почти 50% на Сингапур).⁵ Наиболее значительным был кризисный отток капиталов из Индонезии.

Основными инвесторами в АСЕАН оставались США, Япония, Европейский Союз, причем доля США сокращалась. В новые члены Ассоциации основные объемы инвестиций поступали из ЕС, Японии и восточноазиатских «тигров». Заметно различаются эти две группы стран Юго-Восточной Азии по доле во внутрирегиональных потоках капиталов: она значительно выше для второй группы. Самые крупные внутрирегиональные инвесторы – Малайзия и Сингапур. Внутренние инвестиции, в отличие от внешних, в период кризиса выросли. Этому способствовало соглашение о создании инвестиционной зоны АСЕАН, предусматривающее либерализацию движения капиталов между странами-участницами.

Расширение и углубление региональной интеграции в форме приграничного сотрудничества, создания зоны свободной торговли и инвестиционной зоны, является значительным шагом в направлении формирования Общего рынка АСЕАН.

Быстрый экономический рост стран ЮВА в значительной мере обеспечили себе вовремя подключившись к трансплантации трудоемкого производства из центров мирового хозяйства на периферию. Именно в этом регионе зародилась экспорториентированная модель, когда многие другие страны и целые регионы продолжали делать ставку на привычном для них замещении импорта.⁶ По мере экономического развития в быстро развивавшихся странах ЮВВА повышалась заработная плата. Но это вело к снижению их конкурентоспособности в производстве простых трудоемких товаров, которые лежали в основе их экономического рывка.

⁵ Там же. С. 134.

⁶ Былиняк С.А. Страны Юго-Восточной и Восточной Азии: экономическое развитие до и после кризисов // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. № 10, 2007. С. 15.

За годы быстрого экономического роста произошла радикальная структурная перестройка экономики стран Юго-Восточной Азии. Изменения произошли и в структуре экспорта, страны региона интегрировались в промышленное международное разделение труда. В их экспортных товарах повысилась доля добавленной стоимости – важный показатель эффективности. Но экспорт не приобрел необходимой диверсификации, которая амортизирует спады на отдельных мировых товарных рынках. В условиях этих спадов часто в лучшем положении оказывались поставщики традиционных трудоемких товаров, нежели экспортеры высокотехнологичных электронных изделий.