

ПРАВОВАЯ РЕФОРМА В КАЗАХСТАНЕ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

№ 7

[77] 2017

**Международная научно-практическая конференция
«Современные тенденции развития трудового и
иного отраслевого социального законодательства:
проблемы, поиски и решения»**

17-18 марта 2017 года

г. Алматы



**ХНЫКИН Г.В.
СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ОБ ОХРАНЕ ТРУДА В ГОСУДАРСТВАХ – ЧЛЕНАХ ЕАЭС**

**МЕЖИБОВСКАЯ И.В.
МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ И ТРУДОВЫЕ СПОРЫ
В ФОРМАТЕ РОССИЙСКО-КАЗАХСТАНСКИХ ОТНОШЕНИЙ**

ISSN 1562-3912

Подписной индекс: 75658

ПРАВОВАЯ РЕФОРМА В КАЗАХСТАНЕ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Собственник и
издатель:
Общественный фонд
политико-правовых
исследований
«Интерлигал» в
Казахстане

Издается с 1999 г.
Периодичность -
4 раза в год

Журнал включен
в перечень научных
изданий, рекомендо-
ванных ВАК Казахстана
для публикации
основных результатов
докторских
диссертаций (серия:
Юридические науки)
(Приказ ВАК № 74-3
Ж от 20.02.2002 г.)
ISSN 1562-3912

Главный редактор
Сергей Злотников

**Директор изда-
тельства, редактор**
Элина Силантьева

**Редакционный
совет:**

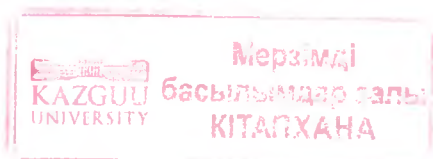
А. Автономов
С. Алибеков
А. Амангельды
А. Ахпанов
З. Аюпова
М. Баймаханов
А. Бекмагамбетов
С. Бычкова
Е. Жовтис
О. Копабаев
В. Малиновский
К. Мами
И. Межибовская
А. Мухтарова
Е. Нургалиева
Р. Нурмагамбетов
Р. Подопригора
А. Сулейманов
М. Сулейменов
Г. Сулейменова
Б. Толеубекова
С. Ударцев

Корректор
Т. Боревиц

Дизайн, верстка
Б. Фатин
Э. Силантьева

Фото
из открытых ист-ков

Республика Казахстан,
050008, г. Алматы,
ул. Байзакова 289, оф. 130
т./факс: (727) 392 19 74
E-mail: alina-s63@mail.ru



№ 1

(77) 2017

Содержание

ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

АЮПОВА З.К.

Об опыте воспитания патриотизма у молодежи в КазНАУ
как инструменте формирования интеллектуальной нации 3

ШАФИКОВА Г.Х.

К вопросу о занятости молодежи, в том числе выпускников
профессиональных учебных заведений 5

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ТРУДОВОГО И ИНОГО ОТРАСЛЕВОГО СОЦИАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА:

ПРОБЛЕМЫ, ПОИСКИ И РЕШЕНИЯ*

ПРЕСС РЕЛИЗ 8

ЦАЛИЕВ А.М.

Конституционный Суд Российской Федерации
и органы конституционного (уставного) контроля
субъектов Российской Федерации 9

ДЗИДЗОЕВ Р.М.

Современная партийная система в России 13

ХНЫКИН Г.В.

Состояние и тенденции развития законодательства
об охране труда в государствах - членах ЕАЭС 15

ДАЛГАТОВА А.О.

Некоторые особенности служебных преступлений
в коммерческих и иных организациях 19

МЕЖИБОВСКАЯ И.В.

Межгосударственные социальные и трудовые споры
в формате российско-казахстанских отношений 22

МАЛЫЙ А.Ф., МАЛАЯ Т.Н.

Охрана социальных прав трудовых мигрантов
национальным законодательством 26

НАДИРОВА А.К.

К вопросу о рассмотрении индивидуального трудового
спора по Трудовому кодексу Республики Казахстан 29

АБЛАЕВА Г.К.

К вопросу о трудовых спорах и конфликтах в частном
секторе экономики Казахстана и способах их преодоления 33

ВЕДЕРНИКОВА Л.А.

Актуальные вопросы правового регулирования
трансграничных трудовых отношений в контексте
развития интеграционных процессов 37

* Материалы Международной научно-практической конференции: "Современные тенденции развития
трудового и иного отраслевого социального законодательства: проблемы, поиски и решения".

LEGAL REFORM IN KAZAKHSTAN

INFORMATIONAL AND ANALITICAL MAGAZINE

Owner and publisher
"Interlegal/Kazakhstan"
Civil Foundation for
Political and Legal
Research

The Journal is listed
among the editions
recommended
by the Supreme
Certifying Committee
(SCC) of the Republic of
Kazakhstan for the
purpose of publishing
basic overall results
of doctoral theses
(Law Sciences Series).
SCC Order No. 74-3 Zh
dated February 20, 2002.)

Editor-in-Chief
Sergei Zlotnikov
**Director of publishing
house, editor**
Elina Silantjeva

Editorial Board:
A. Avtonomov
s. Alibekov
A. Amangeldy
A. Ahpanov
Z. Ayupova
M. Baimahanov
A. Bekmagambetov
S. Bychkova
O. Kopabayev
V. Malinovskiy
K. Mamay
I. Mezhibovskaya
A. Muhtarova
R. Nurmagambetov
E. Nurgaliyeva
R. Podoprigora
A. Suleymanov
M. Suleymenov
G. Suleymenova
B. Toleubekova
S. Udartsev
E. Zhovtis

Proof-reading
T. Borevich

Disigner
E. Silantjeva

Photographer
from open sources

**Computer design
and lay-out**
B. Fatin

Bayzakow Str., 289, of. 131
050008, Almaty,
Republic of Kazakhstan,
Tel/fax: (727) 392 19 74
E-mail: alina-s63@mail.ru

№ 1 (77) 2017

ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

АМИРОВ Н.К.

О поправках в конституцию Республики Казахстан в 2017 году 42

M. VARICHEVA, I. RYAPUKHINA

Are ideas as important as material interests in determining
state behaviour? 46

ТУЗЕЛЬБАЕВ Е.О., КАЙЫРОВ Б.А.

Организационные основы управления общественной безопасностью
Республики Казахстан (проблемы теории и практики) 49

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ ДИСЦИПЛИНЫ

ЦОЙ О.Р.

Проблемы причинности самоубийств в контексте пенитенциарной
суицидологии на современном этапе 52

ЛЮЦИК В.В., ДЖУМАНОВ Ч.

К вопросу о контрабанде наркотических средств, психотропных
веществ, их прекурсоров или аналогов 55

БАЙБЕК Ж.К.

О социальной сущности уголовного наказания 58

ТУЗЕЛЬБАЕВ Е.О., АМАНГЕЛЬДЫҚЫЗЫ А., КАЙЫРОВ Б.А.

Организационно-правовые основы профилактики наркомании
и противодействия наркобизнесу 63

МУХАМЕТАЛИН С.Н.

Отграничение составов приобретения или сбыта имущества,
заведомо добытого преступным путем от легализации (отмывания)
денег и (или) иного имущества, полученных преступным путем 67

ИСМАИЛОВА А.Б.

Организация расследования в форме дознания в местах
лишения свободы 72

ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

БАЙБУСИНОВА Д.Б., НАДИРОВА А.К.

Проблемы правового регулирования труда спортсменов в
Республике Казахстан (на примере хоккейного клуба "Барыс") 76

ИКЗЕКОВА А., НАДИРОВА А.К.

Правовые аспекты регулирования медицинского
обслуживания в рамках гарантированной бесплатной
медицинской помощи в странах ЕАЭС 79

ИЗ ИСТОРИИ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ КАЗАХСТАНА

УДАРЦЕВ С.Ф.

Государствоведы Казахстана 84

АЮПОВА З.К.

Письменные и научно-исследовательские работы
студентов как залог развития творческих способностей
будущих специалистов 91

ИЗ ИСТОРИИ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ КАЗАХСТАНА

Журнал "Правовая реформа в Казахстане" открывает рубрику "Из истории юридической науки Казахстана", в которой планируется публикация статей о видных ученых Казахстана XX - начала XXI вв., их вкладе в развитие юридической науки. Открывается рубрика подборкой материалов о трех современных активно работающих государствоведах Казахстана. В следующем номере планируется продолжение рубрики.

УДАРЦЕВ С.Ф.,
директор НИИ правовой политики и конституционного законодательства
Университета КАЗГЮУ, д.ю.н., профессор

ГОСУДАРСТВОВЕДЫ КАЗАХСТАНА*

К азахстанская юридическая школа исследования государства и права богата видными учеными. Представляем читателям трех государствоведов Казахстана - Абайдельдинова Е.М., Айтхожина К.К., Подопригору Р.А.¹, защитивших докторские диссертации в 2000-х гг. Сегодня эти крупные ученые хорошо известны среди коллег в Казахстане и за его пределами. В то же время статьи о них и их научных трудах могут быть полезны для молодых преподавателей, докторантов, магистрантов и студентов юридических вузов, а также для юристов-практиков.

АБАЙДЕЛЬДИНОВ Ербол Мусинович

Родился 2 сент. 1959 г. в с. Каменёвка Шемонаихинского р-на Восточно-Казахстанской обл.

Окончил филологич. фак-т (1985) и заочную аспирантуру филологич. фак-та (1989) КазГУ им. С.М. Кирова (ныне КазНУ им. аль-Фараби), а в 1997 г. - юр. фак-т КазНУ им. аль-Фараби. Обучался в очной докторантуре юр. фак-та КазНУ им. аль-Фараби с 1999 по 2002 г.

Д.ю.н. (2006), доцент литературоведения (1998), профессор правоведения (2009).

Дисс. к.филол.н. защищена в г. Алма-Ате в дек. 1991 г. по специальности "Теория, история и критика лит-ры". Науч. рук. - д.ф.н., проф., зав. кафедрой русской и зарубежной лит-ры КазГУ К.Ш. Кереева-Канафиева.

Докт. дис. по юр. наукам защитил в янв. 2006 г. в КазНУ им. аль-Фараби по теме "Теоретико-правовые аспекты приоритетности в соотноше-

нии международного и национального права Республики Казахстан". Науч. консультант - академик НАН РК, д.ю.н., проф. М.Т. Баймаханов. Оппоненты: д.ю.н., проф. Т.Р. Мирзаев (Республика Узбекистан), д.ю.н., проф. Г.А. Мукамбаева (Кыргызская Республика), д.ю.н. К.Б. Досалиев (РК). Ведущая организация: Карагандинский гос. ун-тет им. Е.А. Букетова.

Трудовую деятельность начал рабочим заводом. В 1977-79 гг. служил в рядах Советской Армии. С 1985 г. по 2004 г. - обучение в аспирантуре и докторантуре КазНУ им. аль-Фараби, преподавательская деятельность, в т.ч. доцент кафедры теории и истории государства и права КазНУ, зам. декана юр. фак-та КазНУ по науч. работе, директор Центра зак-ва и государственно-правовых исследований.

В 2004-08 гг. на гос. службе: зав. сектором, зав. Информационно-аналитическим отделом Аппарата Сената Парламента РК, советник Председателя Сената Парламента (г. Астана); гл. эксперт Представительства Президента РК в Парламенте (Администрация Президента РК, г. Астана); нач. управления по аналитической работе Комитета по судебному администрированию при Верховном Суде РК (г. Астана).

* Статьи подготовлены в рамках проекта № 1887/ГФ4, тема "Проблемы истории юридической науки и создание энциклопедического биобиблиографического справочника "Видные ученые юристы Казахстана XX - начала XXI вв."") по гранту Министерства образования и науки Республики Казахстан.
¹ Фото на обложке стр. 4.

В 2008-14 гг. - зав. кафедрой международного права юр. фак-та ЕНУ им. Л.Н. Гумилева.

В 2015-16 гг. - зам. зав. Информационно-аналитическим отделом Аппарата Мажилиса Парламента РК.

С 2016 г. - проф. кафедры международного права юр. фак-та ЕНУ им. Л.Н. Гумилева.

Читал лекции студентам, магистрантам, докторантам по дисциплинам: Теория государства и права; История государства и права; История государства и права РК; Международное публичное право; Европейское право; Взаимодействие и соотношение международного, регионального и национального права; Теория и практика законопроектной работы; Теория и практика проведения экспертизы проектов законов и международных договоров и др.

Науч. рук. четырех защищенных дисс. докторов PhD по вопросам международного публичного и частного права: А.Ж. Жекеевой (2009, Париж-12, Франция), М.Ж. Кулиспаевой (2014), Г.Б. Енсебаевой (2014), А.А. Шахмановой (Карибаевой) (2014).

Автор ок. 160 науч. и научно-методич. работ. Был экспертом по Проекту Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС).

Основные направления науч. работы:

Изучая историю становления государственности и права на территории Казахстана, политическую и правовую мысль региона (в т.ч. в "Словаре терминов казахского обычного права" и уч. пособия для студентов вузов "Политико-правовая история Республики Казахстан. Ч. 1 (с древнейших времен до 1917 года)", 1999), автор пришел к выводу, что с древнейших времен до современности на территории от Енисея и Алтая до Дуная, существовали устойчивые связи трех суперэтнов - тюрков, монголов и славян. Именно эти суперэтны и образовали современное Евразийское пространство. Наиболее продуктивной и устойчивой была связь протоказахов (кыпчаков) с Киевской Русью, Золотой (Кыпчакской) Орды с русскими княжествами. Современные основы государственности Казахстана формировалась в составе Советского Союза, по мнению ученого, так же, как и Московская Русь выросла в недрах и под защитой Золотой Орды.

Автор отмечает, что в общественной жизни тюркских народов значительную роль играло устное народное творчество (эпос, легенды, исторические песни и пр.), письменные памятники ("Орхоно-Енисейские надписи" с VIII века), труды тюркских ученых средневековья (трактаты аль-Фараби, "Құтадғу білік" Юсуфа Баласағуни и др.), своды обычного права XVII-XVIII вв. ("Жеті Жарғы" и др.), произведения казахских мыслителей, жырау (XVII-XVIII веков), поэтов и общественных деятелей XIX-XX вв. (Абая Кунанбаева, Миржакыпа Дулатова) и др.

С конца 1990-х гг. исследовались вопросы соотношения и взаимодействия национального и международного права.

Среди форм соотношения международного и национального права Е.М. Абайдельдинов в докторской диссертации выделил: "трансформацию", "имплементацию", "адаптацию" и "трансплантацию". Последняя форма признавалась революционной, силовой формой внедрения элементов права и правовых институтов в национальное право. При этом, автор подчеркивает, что немедленная, поспешная трансплантация достижений западной демократии в полном объеме на казахстанскую почву недопустима, что этот процесс во избежание негативных последствий, должен быть эволюционным в соответствии "со структурой и ресурсами государства", как это отмечено в ст. 22 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г.

Автор развивал идеи о том, что современное право все более выступает в качестве системы взаимосвязанных норм международного, регионального и национального права. Главным итогом разумного сочетания как норм международного, регионального и национального права должно быть обеспечение гармоничного развития страны, человеческого сообщества, приоритета общечеловеческих ценностей. Развитие международного и национального права исторически шло, отмечает он, на фоне интенсивного взаимодействия мировых цивилизаций и нередко независимо от членства государств в тех или иных организациях. Так, несмотря на то, что Казахстан не входит в Европейский Союз и в Совет Европы, на формирование национального законодательства в сфере судебной власти, по мнению ученого, оказывает влияние и европейское право.

Проблемы современных межгосударственных интеграционных процессов, формирование регионального права. Автор проводит мысль, что страны ЕС тяготеют к углубленному сотрудничеству, созданию подобия федеративного государства. В отличие от ЕС страны ЕАЭС строят свои взаимоотношения на другом уровне - экономический союз суверенных государств без возврата к единому государству, или его подобию. Добровольным должен быть как вход, так и выход из ЕАЭС. Государства, создавшие региональные объединения, должны сотрудничать на равноправных и принимать решения по всем принципиальным моментам совместной деятельности исключительно консенсусом. Суверенитет государства, его территориальная целостность неприкосновенны.

О роли и значении Конституции. Ряд ученых-международников считает, что совокупность принципов международного права образует так называемую "общечеловеческую конституцию", нормы которой закреплены в таких документах, как Устав ООН, Декларация о принципах международного права ООН 1970 г., Хельсинкский заключительный акт совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. и которой должны руководствоваться государства в своих взаимоотношениях. Е.М. Абайдельдинов отмечает, что в основе Конституции РК лежат общепризнанные принципы и нормы международного права, а в тексте Кон-

ституции есть норма об "уважении" принципов и норм международного права. Поэтому, считает ученый, эту своеобразную "общечеловеческую конституцию" будет неправомерно противопоставлять или ставить ее нормы выше национальной Конституции, принятой на общенациональном референдуме, выразившем волю народа Казахстана - единственного источника государственной власти. Все нормы Конституции РК приоритетны перед общепризнанными принципами и нормами международного права, которые имеют в нашей стране юридическую силу лишь постольку, поскольку это допускает Основной закон. Реализация правовых принципов, в том числе и общепризнанных принципов международного права, является процессом, рассчитанным на неопределенно долгое развитие общества.

Некоторые вопросы современных международных отношений и состояния международного права. Автор проводит мысль, что в настоящее время имеет место не кризис всего международного права, а нарушение его норм определенными субъектами международных отношений - по преимуществу мировыми державами (события в Югославии, Украине и др.). В целях поддержания всеобщего мира и безопасности назрело время изменения структуры ООН за счет включения в Совет Безопасности новых членов, представляющих все мировые цивилизации и увеличения его полномочий по отношению к субъектам, нарушающим общепризнанные принципы и нормы международного права.

Основные опубликованные труды Е.М. Абайдельдинова:

Книги, брошюры: Политико-правовая история Республики Казахстан. Ч. 1. Уч. пособие. Алматы: "Данекер", 1999. - 293 с.; Теоретические аспекты соотношения международного права и национального права Республики Казахстан. Учебно-методич. пособие. М.: МГУ им. М.В. Ломоносова, 2002. - 40 с.; Соотношение международного и национального права Республики Казахстан (проблемы становления приоритетности). Моногр. Изд. 2-е, изм. и перераб. Алматы: Қазақ университеті, 2005. - 300 с.; Теоретико-правовые аспекты приоритетности в соотношении международного и национального права Республики Казахстан. Автореферат дис. на соиск. уч. степ. доктора юрид. наук. Алматы, 2005. - 46 с.; Сочетание международно-правовых и внутригосударственных форм обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина / Авт. кол.: Ж.Ч. Салимбаева, Ж.Д. Бусурманов, Е.М. Абайдельдинов и др.; Отв. ред. М.Т. Баймаханов; Мин-во образования и науки РК. КазГЮУ. Ин-т государства и права, Ин-т повышения квалификации сотрудников органов юстиции, гос. и иных организаций РК. Астана, 2007. - 368 с.; Қазақстан Республикасының ұлттық құқығы мен халықаралық құқықтың байланысы (басымдылықтың қалыптасу мәселелері). Моногр. Астана: ЕҰУ РББ, 2010. - 300 б.; Права человека как приоритет современного международного и национального права. [Глава

в коллект. моногр.] // Реализация, обеспечение и защита прав человека в условиях мультикультурализма. Под ред. Е.М. Абайдельдинова, Н.Р. Балынской, А.Н. Борисова и др. Магнитогорск: Изд-во Магнитогорск. гос. техн. Ун-та им. Г.И. Носова, 2013. - С. 3-22; Международное право: Общая часть / Отв. ред. А.Х. Абашидзе, Е.М. Абайдельдинов. Воронеж: Наука-Юнипресс, 2013. - 650 с. Международное право: Особенная часть / Отв. ред. А.Х. Абашидзе, Е.М. Абайдельдинов. Воронеж: Наука-Юнипресс, 2013. - 463 с.

Статьи: Международные и национальные нормы права в сфере защиты прав жертв политических репрессий // Казахстанский журнал международного права. 2003, № 2. - С. 3-13; К вопросу о типологии национального обычного права и международного обычая // Актуальные проблемы современного международного права. Материалы ежегодной межд. межвузовской научно-практич. конф. Москва 9-10 апр. 2010 г. // Под ред. А.Х. Абашидзе, М.Н. Копылова, Е.В. Киселевой. Ч. I. М.: РУДН, 2011. - С. 163-169; Суверенитет государств и вопросы гармонизации права региональных объединений Белоруссии, Казахстана и России / // Актуальные вопросы международного, регионального и национального права: современное состояние, взаимодействие и перспективы развития: Материалы межд. научно-практич. конф., посвящ. 10-летию юбилею подготовки специалистов межд. права и 5-летию специализированной кафедры межд. права ЕНУ им. Л.Н. Гумилева. Астана, 21 сент. 2013 г. / отв. Ред. Е.М. Абайдельдинов. Астана: ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, 2013. - С. 215-223; Соотношение международного, регионального и национального права. Глава в учеб. Международное право: Общая часть / Отв. ред. А.Х. Абашидзе, Е.М. Абайдельдинов. Воронеж: Наука-Юнипресс, 2013. - С. 193-220; Сильное суверенное государство как условие стабильности международного права и формирования успешного регионального объединения // Материалы межд. научно-практич. конф. 5 дек. 2014 г. "Правовые аспекты современных интеграционных объединений с участием Республики Казахстан". Астана: ГУ Ин-т зак-ва РК. - 2015. - С. 98-103.

О нем:

Ашимбаев Д. Абайдельдинов Ербол Мусинович // Ашимбаев Д. Кто есть кто в Казахстане: Биографич. энцикл. Изд. 12-е, доп. Алматы, 2012. - С. 4; Биография в Энцикл. Межд. права (автор ст. С.В. Саяпин): Энциклопедія міжнародного права: У 3 т. / редкол.: Ю.С. Шемшученко, В.Н. Денисов (співголови) та ін.; Інститут держави і права ім. В.М. Корецького НАН України. Т. 1. А-Д. Київ: "Академперіодика", 2014. - С. 8-9; См. также на сайтах Сайт Евразийского национального ун-та им. Л.Н. Гумилева. Раздел "Профили ученых" - <http://www.enu.kz/ru/lica-enu/abaydeldinov-erbol-musynovich/> (16 июня 2015 г.); Сайт Энцикл. "Известные ученые СНГ" - <http://www.famous-scientists.ru/11845> (16 июня 2015 г.); Сайт viperson.ru. - <http://viperson.ru/people/abaydeldinov-erbol-musynovich> (16 июня 2015 г.).

АЙТХОЖИН Кабдулсамих Кошекoвич

Родился 27 июля 1953 г. в с. "Пушкино" (ныне - село "Акбел") Ульяновского (ныне - Бухар-жырауского) р-на Карагандинской обл. В 1970 г. закончил СШ в с. "Пушкино".

В 1979 г. с отличием окончил дневное отделение юр. фак-та КарГУ (ныне - КарГУ им. Е. Буке-това), был Ленинским стипендиатом, а в 1975 г. - лауреатом Всесоюзного конкурса студенческих работ по общественным наукам. С нояб. 1982 г. по янв. 1986 г. - аспирант дневного отделения Ин-та государства и права АН СССР (М.).

В 1986 г. защитил канд. дисс. "Правовые вопросы организации и контроля исполнения решений в местных Советах народных депутатов (на материалах Казахской ССР)" по спец. 12.00.02 в дисс. совете ИГП АН СССР. Науч. рук. - д.ю.н., проф. Азовкин И.А. Офиц. оппон. - д.ю.н., проф. М.А. Шафир, к.ю.н., доц. Н.Г. Салищева. Ведущая орг-я - КазГУ им. С.М. Кирова.

В 2000 г. проходил научную стажировку в Ин-те прав человека Ун-та графства Эссекс (Великобритания) и Европейском ин-те прав человека (Афины, Греция).

В окт. 2008 г. защитил докт. дисс. на тему: "Теоретические вопросы Конституции Республики Казахстан" в Объединенном дисс. совете ОД 60.14.17 по защите дисс. на соискание уч. степ. д.ю.н. в Ун-те им. Д.А. Кунаева (г. Алматы). Офиц. оппон. - д.ю.н., проф. Автономов А.С., д.ю.н., профессор Черняков А.А., д.ю.н., профессор Жанузакова Л.Т. Ведущая организация - КазНУ им. аль-Фараби. Науч. консультант не закреплялся.

Доц. (1990).

В 1970-72 гг. работал разнорабочим совхоза, в 1972-74 гг. проходил службу в Советской армии.

В 1979-82 гг. - преподаватель каф. сов. государственного права и сов. строит-ва КарГУ. В 1986-98 гг. - доцент каф. конституционного и межд. права, зав. каф. основ права и правового воспитания КарГУ. В 1998 - 2007 гг. - зам. зав., заведующий каф. конституционного права, доц. кафедры конституционного, административного, финансового (налогового) права КазГЮУ, АЮА КазГЮУ. В 2007-10 гг. - проректор по научной работе, зав. кафедрой конституционного и межд. права Ун-та им. Д.А. Кунаева.

В 2011-13 гг. - ген. директор юр. компании "Интеллектуал-Парасат", одним из учредителей и руководителем которой был академик НАН РК С.З. Зиманов. С сент. 2010 г. - проф., зав. каф. конституционного и межд. права Евразийской юр. академии им. Д.А. Кунаева.

В вузах читал курсы лекций для студентов: "Конституционное право РК", "Конституционное право зарубежных стран", "Избирательное право РК", "Сравнительное правоведение"; для магистрантов: "Актуальные проблемы мусульманского права", "Конституционно-правовая ответственность в РК", "Парламентское право Республики Казахстан".

Был науч. рук. шести к.ю.н. по проблемам конституционного права.

Неоднократно привлекался в качестве эксперта по линии Конституционного Совета РК и международных организаций по линии ООН и ОБСЕ.

Участвовал в выполнении госбюджетных научно-исследовательских тем по линии МОН РК: "Совершенствование системы сдержек и противовесов в системе государственной власти" (2003-06 гг.) и "Совершенствование президентской формы правления Республики Казахстан" (2008-10 гг.). Руководил госбюджетным научно-исследовательским проектом МОН РК "Казахский суд биев - уникальная судебная система" (2011-13 гг.).

Был глав. редактором науч. жур. "Вестник Университета имени Д.А. Кунаева" (2004-07 гг., 2009-10 гг.) и "Казахстанский журнал международного права" (2009-10 гг.), зам. глав. редактора журнала "Диалог" (2004-07 гг.). Член ред. коллегии науч. журнала "Вестник Университета им. Д.А. Кунаева".

К основным направлениям исследований К.К. Айтхожина относятся разнообразные вопросы развития конституционного права. К.К. Айтхожин - один из ведущих ученых в этой области права, автор научных работ по вопросам прав человека, формирования отечественных институтов президентства, парламентаризма, конституционного контроля. Основное направление его научных исследований - разработка теоретических основ конституционного права, как ведущей отрасли действующего права РК. При этом исследователь активно опирается на методы исторического, сравнительно-правового, философского и политологического анализа.

В докт. диссертации проведено комплексное теоретико-правовое исследование рассматриваемых вопросов. На основе изучения понятийного, концептуального и других аспектов теории конституции обосновано и развивается теория конституции как основного юридического закона. Предложено разработать для правовой системы Казахстана Концепцию прямого действия Конституции, Концепцию конституционно-правовой политики, Концепцию конституционной безопасности.

Автор предпринял попытку обоснования различия понятий "высшая юридическая сила" конституции и ее "верховенство". При этом высшая юридическая сила конституции понимается как свойство основного закона, "возглавляющего систему действующего права", а верховенство конституции - как ее место "во всех без исключения сферах жизнедеятельности общества и государства". Осуществлен анализ юридических свойств конституции, проблем ее действия в условиях транзитного периода развития Казахстана, особенностей конституционно-правового регулирования как основной формы воздействия конституции на общественные отношения.

Одним из основных положений диссертационной работы К.К. Айтхожина был вывод о том, что по мере дальнейшего развития конституционного права, формирования демократического правового государства, эффективного гражданского общества и рыночной экономики, в правовой жиз-

ни казахстанского общества "все более важную роль должен играть метод диспозитивного конституционного регулирования". Обосновывалась необходимость практического утверждения института конституционной ответственности как важного инструмента утверждения режима конституционной законности. По мнению автора необходимо формирование также комплексного конституционно-правового механизма защиты прав человека и гражданина, объединяющего государственные и общественные институты контроля и мониторинга в этой сфере. Разработаны и обоснованы предложения по совершенствованию Конституции и конституционного законодательства РК.

В Евразийской юридической академии им. Д.А. Кунаева руководит и проводит широкие исследования по тематике "Актуальные проблемы конституционного права Республики Казахстан", в том числе в области теории конституционного права. Разрабатываются новые доктринальные подходы к решению проблем конституционно-правового регулирования, действия Конституции, как основного юридического закона государства в условиях модернизации казахстанского общества, формирования конституционно-правового сознания. Основная цель проводимых им научных исследований - способствовать укреплению связи между юридической наукой, образованием и правоприменительной практикой, повышению престижа юридических профессий, воспитанию юристов в духе неукоснительного соблюдения закона и права, норм профессиональной этики, а также формирования правовой культуры граждан.

Принимал участие в более 140 международных и республиканских научных конференциях (Россия, Венгрия, Кыргызстан, Узбекистан и др.).

Автор около 350 опубликованных работ.

За активную научно-исследовательскую деятельность дважды награждался почетным знаком МОН РК "За заслуги в развитии науки РК" (2008 г., 2010 г.).

Основные опубликованные труды К.К. Айтхожина:

Книги, брошюры: Конституционное право Республики Казахстан: Учебник / Сост. д.ю.н., проф. А.Т. Ащеулов. Алматы: КазГЮА, 2001(в соавт.); Мониторинг прав этнических меньшинств в Казахстане (научно-исследовательский отчет). Алматы: Центр гуманитарных исследований, 2003. - 99 с. (в соавт.); Отчет по мониторингу соблюдения Республикой Казахстан Международной конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Алматы, 2005. - 234 с. (в соавт.); "Қазақстан Республикасының Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы" 2007 жылғы 21 мамырдағы Қазақстан Республикасының Заңы. 1995 жылғы 30 тамызда қабылданған Қазақстан Республикасының Конституциясы. Қазақстан Республикасының Парламенті Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың бастамашылық баяндамасы бойынша қабылданған және Президент қол қойған № 254 "Қазақстан

Республикасының Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы" Қазақстан Республикасының 2007 жылғы 21 мамырдағы Қазақстан Республикасының Заңына түсініктеме. Астана: "ҚР Заң шығару институты" ЖШС, 2007. - 304 б. (в соавт.); Теоретические вопросы Конституции Республики Казахстан. Автореферат дис. на соиск. уч. степ. доктора юрид. наук. Алматы, 2008. - 48 с.; Избирательное право Республики Казахстан: научно-практическое пособие. Астана, 2009. - 196 с. (соавт.: Копабаяев О.К., Кудайбергенов М.Б.); Правоведение: Учебник для 10 классов гуманитарного направления общеобразовательных школ / А.С. Ибраева, Г.А. Алибаева, К.К. Айтхожин. 2-е изд., перераб., доп. Алматы: Изд-во "Мектеп", 2010. - 208 с.; Основы права: Учебник для 10 классов естественно-математического направления общеобразовательных школ / О. Копабаяев, К. Айтхожин, Н. Кыдыржаева и др. 2-е изд., перераб., доп. Алматы: Мектеп, 2010. - 208 с.; Человек. Общество. Право. Учебник для 10 классов естеств.-матем. направления общеобразоват. школ / М. Изотов, А. Нысанбаев, М. Сабит, К.К. Айтхожин и др. Алматы: Мектеп, 2014. - 272 с.

Статьи: Роль Парламента в системе государственной власти // Policy studies. 2004. № 5. - С. 2-21 (соавт.: Булуктаев Ю.О.); Место и роль Парламента и Правительства Республики Казахстан в системе органов государственной власти // Проблемы согласованного функционирования органов государственной власти Республики Казахстан и системы сдержек и противовесов. Монография. Рук. авторского колл. академик НАН РК, д.ю.н., проф. Г.С. Сапарғалиев. Алматы: Изд. дом КазГЮУ, 2006. - С. 139-225; Конституционная модернизация в Республике Казахстан: теоретико-методологические вопросы // Государство и право (М.). 2008. № 8. - С. 49-52; Вопросы совершенствования законотворческого процесса в Республике Казахстан // Государственная власть и местное самоуправление (М.). 2008. № 8. - С. 32-39; Вопросы конституционно-правового обеспечения становления и развития местного самоуправления в Республике Казахстан // Государственная власть и местное самоуправление (М.). 2008. № 18. - С. 30-32; Конституция Республики Казахстан: стабильность и динамизм // Конституционное и муниципальное право (М.). 2008. № 13. - С. 30-34.

ПОДОПРИГОРА Роман Анатольевич

Родился 25 июня 1966 г. в гор. Алма-Ате.

В 1990 г. с отличием окончил юр. фак-т КазГУ им С.М. Кирова (ныне - КазНУ им. аль-Фараби), в 1990-1993 гг. учился в очной аспирантуре КазГУ им. С.М. Кирова. В период учебы в вузе студентом получал стипендию им. В.И. Ленина.

В 1993 г. защитил канд. дисс. по юр. наукам на тему "Правовой статус религиозных объединений в Республике Казахстан" (Алматы). Науч. рук.: к.ю.н., доц. А.И. Худяков. Офици. оппоненты: д.ю.н., проф. Г.П. Лупарев, к.ю.н., доц. В.В. Мамонов. Ведущая организация: Ин-т государства и права АН РК.

Д.ю.н. (2004), доцент (2000). В 2003 г. защитил докт. дисс. "Административно-правовое регулирование деятельности религиозных организаций в зарубежных странах" (Алматы). Науч. консультант: д.ю.н., профессор М.Т. Баймаханов. Офиц. оппоненты: д.ю.н., проф. С.А. Авакьян, д.ю.н. Э.Б. Мухамеджанов, д.ю.н., профессор В.Н. Уваров. Ведущая организация - КарГУ им. Е.А. Букетова.

Основные места научно-педагогической и научной работы: КазНУ им. Аль-Фараби, 1993-96, ст. преподаватель; АЮ-ВШП Эдiлет, 1996-2007, доц., зав. кафедрой, проф.; НИИ финансового и налогового права, 2007-14, зам. директора; Каспийский ун-тет, 2007-15, проф.; КИМЭП, 2004-2010, 2015, ассистент-проф., ассоциативный проф., проф.; Ин-т законодательства Министерства юстиции РК, 2006-2009, 2013-2015, главный науч. сотрудник.

Для студентов, магистрантов, докторантов читал курсы лекций в вузах: Административное право, Современные проблемы административного права, Проблемы государственного управления и государственной службы, Проблемы государственно-конфессиональных отношений, Конституционное право, Введение в казахстанское право.

Автор более 160 опубликованных трудов.

Основные направления и темы научных работ Р.А. Подопригоры связаны с вопросами административного права и правового регулирования деятельности религиозных объединений.

В результате исследования проблем казахстанского и зарубежного административного права, он предлагает пересмотреть взгляды на административное право как на отрасль, обслуживающую преимущественно государство при всей важности государственного управления и полицейской деятельности в любом обществе. Ученый считает, что эту отрасль права следует понимать как не только обеспечивающую общественный порядок и общественную безопасность, но и позволяющую простому гражданину защититься от неправомерных действий государственной администрации. В связи с этим, полагает автор, требуется пересмотр всей системы административного права, сложившейся в условиях, когда государство было всегда и безусловно право и могло без объяснений вмешиваться в экономику, культуру, личную жизнь и т.д. Современное административное право, считает он, должно включить в сферу своего внимания вопросы административных процедур, административной юстиции. Р.А. Подопригора считает, что требуется пересмотр десятилетиями складывавшихся консервативных подходов в вопросах административной ответственности и административных правонарушений. В этой части административное право должно очищаться от институтов и норм, которые больше тяготеют к уголовному праву с одновременным большим вниманием к так называемым управленческим правонарушениям.

В части правового регулирования деятельности религиозных объединений, основные идеи и

концепции Р.А. Подопригоры связаны с признанием религиозных образований полноправными субъектами права после десятилетий правового забвения. Государство должно рассматривать религиозные объединения не как социально опасные структуры, а как элементы гражданского общества. Правовое регулирование, полагает ученый, в данной области не должно сводиться исключительно к разрешениям, запрещениям, ответственности. Государство и религиозные объединения могут и должны сотрудничать в различных сферах: воспитательной, культурной, социальной, нравственной при соблюдении принципа отделения религиозных объединений от государства. Сам принцип носит условный характер и означает, прежде всего, исключение религиозных объединений из политической активности, а государства - из регулирования внутренних вопросов деятельности религиозных объединений.

Научные исследования Р.А. Подопригоры в большей части охватывали и охватывают зарубежный опыт отношений государства и религиозных объединений, который долгое время является малоизученным. В рамках исследований были показаны современные модели государственно-конфессиональных отношений, зарубежные подходы к признанию правосубъектности религиозных объединений, регулированию вопросов образования, благотворительности, трудовой деятельности.

Основные опубликованные труды Р.А. Подопригоры:

Книги, брошюры: Государство и религиозные организации (административно-правовые вопросы). Алматы: Аркаим, 2002. - 324 с.; Административно-правовое регулирование деятельности религиозных организаций в зарубежных странах. Автореферат дис. на соиск. уч. степ. доктора юрид. наук. Алматы, 2003. - 52 с.; Проблемы государственного управления и государственной службы в Республике Казахстан на современном этапе: Курс лекций. Алматы: НИЦ КОУ, 2008 - 40 с.; Проблемы государственно-конфессиональных отношений: Курс лекций. Алматы: НИЦ КОУ, 2008 - 74 с.; Введение в административное право (глава 1) // Административное право: учебный курс / под ред. Р.А. Подопригоры. Алматы: Налоговый эксперт, 2010. С. 23-41. - 368 с.; Административное право как отрасль публичного права (глава 2) // Административное право: учебный курс / под ред. Р.А. Подопригоры. Алматы: Налоговый эксперт, 2010. С. 42-60. - 368 с.; Органы исполнительной власти и иные органы государственной администрации как субъекты административного права // Административное право: учебный курс / под ред. Р.А. Подопригоры. Алматы: Налоговый эксперт, 2010. С. 127-139. - 368 с.; Государственные служащие // Административное право: учебный курс / под ред. Р.А. Подопригоры. Алматы: Налоговый эксперт, 2010. С. 139-152. - 368 с.; и др.

Статьи: О состоянии и проблемах административного права в Республике Казахстан // На-

учные труды "Әділет". 2001. № 1. - С.109-123; Freedom of Religion and Belief and Discretionary State Approval of Religious Activity // Facilitating Freedom of Religion or Belief: A Deskbook / Edited by Tore Lindholm, W. Cole Durham Jr. and Bahia G. Tahzib-Lie. Martinus Nijhoff Publishers. Leiden, Boston. 2004. - P. 425-440; Administrative Law // Introduction to the Law of Kazakhstan / edited by Zhenis Kembayev. Kluwer Law International. 2012. - P. 73-87; Современное административное право: казахстанский и зарубежный подходы // Ежегодник публичного права - 2014: "Административное право: сравнительно-правовые подходы". М.: Инфотропик медиа, 2014. - С. 99-110; Административная юстиция в Казахстане: история, состояние, перспективы // Право и государство. 2014. № 4. - С. 46-56.

О нем и его работах:

Подопригора Роман Анатольевич // Профессорско-преподавательский состав Академии "Әділет": Библиографический словарь-справочник (2001/02 уч.г.). В двух частях. Ч. 1 (Алматы). Ч. 2 (Филиалы) / Автор-сост. - С.Ф. Ударцев. Алматы: АЮ - ВШП "Әділет", 2003. С. 180-184; Айтхожин К. О монографии Р.А. Подопригоры "Государство и религиозные организации (административно-правовые вопросы) // Правовая реформа в Казахстане. 2003. № 1. - С. 96-97; Старилов Ю.Н. Рец.: Р.А. Подопригора. Государство и религиозные организации: Административно-правовые вопросы. Монография. Алматы: Аркаим, 2002. 324 с.: [Рец.] // Государство и право (М.). 2003. № 6. С. 123-124; Пчелинцев А.В. Рец. на монографию: Подопригора Р.А. Государство и религиозные организации (административно-правовые вопросы) // Религия и право (Москва). 2003. № 1. - С. 44-45; Рогачева О.С. Рец. на кн.: Административное право: учебный курс. Под ред. Р.А. Подопригоры. Алматы, 2010. 368 с. // Вестник Воронежского гос. ун-та. Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та, 2010, № 1 (8). - С. 575-576; Уваров В.Н. Рец. на кн.: Административное право: учебный курс // Налоги и финансы. 2010. № 9. С.17-19; Ашимбаев Д. Подопригора Роман Анатольевич // Ашимбаев Д. Кто есть кто в Казахстане: Биографич. энцикл. Изд. 12-е, доп. Алматы, 2012. - С. 907; Алябьев А. Рец. на кн.: Герхард Робберс. Государство и религии в Европейском союзе / Под ред. М.А. Воскресенского, А.А. Красикова, Р. Н. Лункина, Р.А. Подопригоры, Л.С. Симкина и И.А. Шалобиной. М.: Ин-т Европы РАН, ТЦ Юнеско, 2009. // http://www.portal-credo.ru/site/?act=tv_reviews&id=320 (2015 г., 14 мая); Подопригора Роман Анатольевич // Қазақстан ғалымдары. Энциклопедиялық анықтамалық. Алматы: "Қазақ энциклопедиясы", 2013. 2-том. Қ-Я. Б. 281-282.

S.F. Udartsev

The director of the Research Institute of legal policy and constitutional legislation of KAZGUU University, Doctor of Law, professor

STATE AND LAW RESEARCHERS OF KAZAKHSTAN

Annotation

This work introduces brief biographies and contribution to legal science of three modern state and law researchers of Kazakhstan - Abaideldinov Erbol Mussinovich, Aithkozhin Kabdulsamikh Kokeshovich, Podoprigor Roman Anatoliyevich. It also includes bibliographies of core books and the most significant articles written by these leading Kazakhstani researchers.

Key words: legal science of Kazakhstan, state government, higher legal education of Kazakhstan, constitutional law, administrative law, international law, E.M. Abaideldinov, K.K. Aithkozhin, P.A. Podoprigor.

Аннотация

Представлены краткие биографии и вклад в юридическую науку трех современных ученых-государствоведов Казахстана - Абайдельдинова Ербола Мусиновича, Айтхожина Кабдулсамиха Кошеквича, Подопригоры Романа Анатольевича. Даны краткие библиографии основных книг и наиболее значимых статей этих активно работающих казахстанских исследователей.

Ключевые слова: юридическая наука Казахстана, государствоведение, высшее юридическое образование Казахстана, конституционное право, административное право, международное право, Абайдельдинов Е.М., Айтхожин К.К., Подопригора Р.А.

Ударцев С.Ф.,

Құқықтық саясат және конституциялық заңнама ҒЗИ директоры, з.ғ.д., профессор

ҚАЗАҚСТАННЫҢ МЕМЛЕКЕТТАНУШЫЛАРЫ

Аннотация

Мақалада қазіргі кезде мемлекеттану ғылымының дамуына өздерінің зор үлесін қосып жатқан Ербол Мусинович Абайдельдинов, Кабдулсамих Кошеквич Айтхожин, Роман Анатольевич Подопригора секілді Қазақстанның мемлекеттанушы-ғалымдарының қысқаша өмірбаяндары және олардың заң ғылымына қосқан үлесі туралы баяндалған. Тыным таппай, ізденіп жатқан қазақстандық зерттеушілердің еңіріңбектерінің және ең маңызды мақалаларының библиографиясы беріледі.

Түйінді сөздер: Қазақстанның заң ғылымы, мемлекеттану, Қазақстанның жоғары заңгерлік білімі, конституциялық құқық, әкімшілік құқық, халықаралық құқық, Абайдельдинов Е.М., Айтхожин К.К., Подопригора Р.А.

Из истории юридической науки Казахстана

ГОСУДАРСТВОВЕДЫ КАЗАХСТАНА



АБАЙДЕЛЬДИНОВ Ербол Мусинович
Д.ю.н., доцент литературоведения,
профессор правоведения



АЙТХОЖИН Кабдулсамих Кошекoвич
Доктор юридических наук, профессор



ПОДОПРИГОРА Роман Анатольевич
Доктор юридических наук, профессор

ПОДПИСКА-2017

**ПРАВОВАЯ РЕФОРМА
В КАЗАХСТАНЕ**
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Казахстан, 050008, г. Алматы,
ул. Байзакова, 289, цокольный этаж
тел./факс: +7 (727) 392-19-74
моб. +7 701 349 95 99
e-mail: legal@topmail.kz
подписной индекс:

75658



**ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР
ОБЩЕСТВЕННОГО ФОНДА
"ИНТЕРЛИГАЛ" В КАЗАХСТАНЕ**

Принимаем заказы:

- на издание учебников
- книг
- брошюр
- методических пособий