

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ В КЫРГЫЗСТАНЕ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ



Э.А. КОЧКАРОВА,
д.ю.н., и.о. профессора кафедры
административного и
финансового права Кыргызской
государственной
юридической академии
при Правительстве Кыргызской
Республики (г. Бишкек,
Кыргызская Республика)

Наличие развитой партийной системы необходимо для демократического государства, для укрепления связи с обществом, так как политические партии можно считать ключевым элементом гражданского общества. Регулирование внутрипартийных отношений является важнейшей проблемой, так как затрагивает все политические партии независимо от их идеологической специфики и ориентации. Решение вопросов, связанных с внутренним распорядком и деятельностью политических партий целиком относится к их прерогативе, вмешательство государства в их деятельность недопустимо. Цель статьи заключается в сравнительно-правовом анализе законодательства по конституционно-правовому регулированию организации политических партий различных государств и раскрытию особенностей этого регулирования в Кыргызской Республике.

Методологическую основу составили общенаучные и специальные методы познания общественно-правовой действительности и обобщения практики. Применялись так же нормативно-логический и сравнительно-правовой методы по исследованию законодательства о партиях по

общим вопросам внутренней организации. Аргументирована позиция автора о необходимости обязательных требований в законодательстве к уставу политической партии, правовых гарантий приема в члены партии по личному заявлению гражданина, закрепление ответственности лидера политической партии перед членами партии для воспрепятствования превращения партии в трибуну для продвижения интересов ограниченного круга лиц и необходимость создания общественных приемных при отделениях партий в период между выборами.

Ключевые слова: политические партии, государство, выборы, члены партии, избирательное законодательство, руководящие партийные органы, ответственность лидера политической партии, общественные приемные, внутренняя организация партии, деятельность политических партий.

Регулирование внутрипартийных отношений является важнейшей проблемой, так как, она неизбежно касается всех партий независимо от их специфики и ориента-

ции. Еще относительно недавно решение вопросов внутреннего распорядка и деятельности политических партий относилось к их собственной прерогативе без внешнего вмешательства.

Политическая партия с данной точки зрения представлялась как не юридический, а социальный факт, лишенный всякой юридической санкции.¹

Демократизация деятельности государственных органов, укрепление правовой основы функционирования политической системы, не может не затронуть и политических партий, правового регулирования их деятельности. В этой связи трудно не согласиться с мнением В.В. Лапаевой, что «данная проблема является ключевой в процессе институционализации политических партий, а ее решение – первоочередная задача законодателя».²

Правовая регламентация внутрипартийных отношений в зарубежных странах различна, в одних – предметом регулирования являются отношения по организационному строению политических партий, или законодательному ограничению общих требований. В Кыргызстане основой для решения данного вопроса, выступают положения, изложенные в ст. 35 Конституции Кыргызской Республики.³

В конституционно-правовой науке затрагиваются объекты правового регулирования внутрипартийных организационных отношений по уставу партии, названию, символике, членстве в партии, деятельности, о структуре, компетенции руководящих органов и др. В качестве двух обязательных документов, регулирующих деятельность политической партии, выступают программа партии и ее устав, первый относится к категории политических документов, второй является правовым документом.

В ст. 8 Закона КР «О политических партиях»⁴ содержится полный перечень норм, которые должны быть включены в устав, не подлежащий расширительному толкованию со стороны регистрирующих органов, в то время как сама политическая партия вправе включать в свой устав и иные положения, которые относятся к ее деятельности, но при этом и не противоречат законодательству КР.

Анализ ряда уставов партий, прошедших государственную регистрацию, дает основание сделать вывод, что их уставы воспроизводят, в целом, положения закона, однако, творчески не развивая и не дополняя их.⁵

¹Гамбаров Ю.С. Политические партии в их прошлом и настоящем. 2-е изд. СПб.: Тип. Альтшулера, 1905. С. 5.

²Лапаева В.В. О концепции проекта Закона РФ «О политических партиях» // Право и многопартийность в России: сб. ст. М., 1994. С. 45.

³Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята референдумом (всенарод. голосованием) 27 июня 2010 г. (в редакции Закона Кырг. Респ. от 28 декабря 2016 г. № 218.) // Информационно-правовая система «ТОКТом мамлекет Про». URL: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. Здесь и далее материалы из Интернета приводятся по состоянию на 15.04.2019 г.

⁴О политических партиях [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 12 июня 1999 г. № 50 // Информационно-правовая система «ТОКТом мамлекет Про». URL: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.

⁵Устав партии «Ар-Намыс» (Достоинство) [Электронный ресурс]: утвержден на VI съезде 9 июля 2011 г. – Режим доступа: www.ar-namys.org. Устав Партии коммунистов Кыргызстана [Электронный ресурс]: (в ред., принятой XXXI внеочеред. съездом ПКК 7 нояб. 2006 г.) // URL: www.pkk.kg; Устав

Будучи основополагающим партийным документом, устав должен изменяться и приниматься исключительно ее высшим представительным органом (съездом, конференцией) и согласно принципу гласности в обязательном порядке должен быть опубликован. Приходится констатировать, что данная норма, к сожалению, не содержится в Законе КР «О политических партиях»,⁶ что свидетельствует о несоответствии некоторых положений Закона современным требованиям и реалиям. Изменениям, вносимым в устав политической партии так же необходима государственная регистрация в таком же порядке и сроках, что и государственная регистрация самой партии, которые приобретают юридическую силу с момента их регистрации.

Название и официальная символика партии, являются необходимыми атрибутами, и по этой причине во многих государствах им придается большое значение, о чём свидетельствует ее регламентация как в Конституции (Португалия), а также специальными нормативными актами (Украина). Наиболее распространенными являются требования к названию и символике партий зарубежных государств как отличие от названий и символики других политических партий, и не совпадение с государственной символикой.

В Кыргызстане нормы, регулирующие порядок использования партийной символики, прописаны в некоторых статьях Гражданского кодекса КР,⁷ в Законе КР «Об авторском праве и смежных правах»,⁸ а также в ст. 9 Закона КР «О политических партиях».⁹ Законодательство не содержит жестких ограничений, но существуют требования, по выбору наименования партии, кроме запрета использовать:

- название уже существующих в КР политических партий;
- название ликвидированных как экстремистских политических партий;
- наименование органов государственной власти и местного самоуправления в названии партии;
- название, оскорбляющие национальные, религиозные и др. чувства граждан.

Наличие эмблемы и символа у политических партии могут, является не обязательным.

Социал-демократической партии Кыргызстана [Электронный ресурс]: от 27 марта 2008 г. // URL: www.sdpk.kg; Устав Социалистической партии «Ата Мекен» [Электронный ресурс]: утвержден на VI съезде 1 нояб. 2006 г. // URL: www.atameken.kg.

⁶Там же.

⁷Гражданский кодекс [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 8 мая 1996 г. № 15 (в ред. на 16 декабря 2016 года) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». URL: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.

⁸Об авторском праве и смежных правах [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. (в редакции на 9 марта 2017 года) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». URL: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.

⁹О политических партиях [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 12 июня 1999 г. № 50 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». URL: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.

Закон КР «О политических партиях»¹⁰ не регулирует подробным образом символы, партийный гимн, герб, флаг, вымпел, нагрудный знак, означающий принадлежность к политической партии, и др., кроме запрета на использование символики, тождественной государственной символике Кыргызской Республики, в рамках законодательства об охране интеллектуальной собственности, авторских прав.

Важным вопросом, регулируемым в конституционных законах и законах о политических партиях, является право граждан на объединения, открытость членства в партии, запрет на ограничение любых прав личности на основании членства или не членства в политической партии.

Существуют и другие ограничения, такие как возраст, по общему правилу это – 18 лет; гражданство; принадлежность лица к категориям служащих госаппарата (указываются в законодательстве КР, к примеру, «О статусе военнослужащих»,¹¹ «О статусе судей»,¹² «О прокуратуре»¹³ и др.).

Организация учета членов партии регулируется в Кыргызстане нормами, содержащимися в Законе КР «О политических партиях».¹⁴ Вопросы приема и учета членов партии определяются главным образом внутрикорпоративными правилами и нормами, которые закреплены в ее уставе. В частности, Закон (ст. 6) закрепляет принцип добровольного членства, устанавливает запрет на участие иностранных граждан и лиц без гражданства, регламентирует возраст для членства в политической организации – 18 лет.

Стоит отметить, что членство в политических партиях не может служить основанием для ограничения прав и свобод гражданина, а также быть условием предоставления ему каких-либо преимуществ (ст. 7). Законом также предусмотрено, что гражданин КР может быть членом только одной политической партии (абз. 3 ст. 6), государственные служащие вправе осуществлять партийную деятельность вне связи со своей служебной деятельностью.

В Законе КР «О политических партиях»¹⁵ не оговаривается, что члены партии имеют равные права и несут обязанности в соответствии с ее уставом, имеют право избирать и быть избранными в руководящие органы партии и т.д.

¹⁰Там же.

¹¹О статусе военнослужащих [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 1 июля 1992 г. № 930-XII (в редакции на 02.08.2018 г.) Информационно-правовая система «ТОКТМ мамлекет Про». URL: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.

¹²О статусе судей [Электронный ресурс]: конституц. Закон Кырг. Респ. от 9 июля 2008 г. № 141 (в редакции на 28 июля 2017 года) // Информационно-правовая система «ТОКТМ мамлекет Про». URL: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.

¹³О прокуратуре [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 17 июля 2009 года № 224 (в редакции на 28 июля 2015 года № 201, 5 марта 2016 года) // Информационно-правовая система «ТОКТМ мамлекет Про». URL: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.

¹⁴О политических партиях [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 12 июня 1999 г. № 50 // Информационно-правовая система «ТОКТМ мамлекет Про». URL: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.

¹⁵Там же.

Свидетельством подтверждения членства гражданина в партии является партийный билет, который, как правило, используется, как для учета уплаты членских взносов, так и для участия в голосовании. При анализе партийных уставов выявляются такие формы прекращения партийной деятельности, как добровольный выход из партии по личному заявлению, исключение из партии за нарушение партийного устава. Членство может быть прекращено и на общих основаниях, а именно в связи со смертью члена партии, признанием его судом недееспособным и утратой членом партии гражданства Кыргызской Республики.

Большинство партий, как в КР, так и в других современных государствах состоит из председателя или лидера партии; руководящего органа партии; может быть президиум правления или комиссия; исполнительный орган; при представлении партии в Жогорку Кенеше КР (парламенте) фракция; орган по разрешению конфликтов в партии; съезд; могут быть другие органы.

Что касается внутренней организации партии, ее структуры, то данный вопрос отнесен целиком к компетенции каждой отдельной политической партии, которая определяет свою структуру самостоятельно. В законодательстве содержится одна лишь строка, посвященная руководящим органам партии, что, по нашему мнению, является существенным пробелом. В ч. 2 ст. 11 Закона «О политических партиях»¹⁶ говорится: «Руководящие органы партии должны обязательно находиться на территории Кыргызской Республики». По сути, законодатель ограничился тем, что указал в ст. 10 Закона КР «О некоммерческих организациях»,¹⁷ что в уставе некоммерческой организации должны быть определены органы управления и надзора, ревизионные органы, а также их компетенция, порядок избрания, отзыва и ответственность должностных лиц.

Необходимо, по нашему мнению, выделить в Законе КР «О политических партиях» такие центральные руководящие органы партии как:

- съезд партии, высший руководящий орган,
- руководящие органы партии.

На съезд политической партии возлагается принятие устав и программы партии, избрание руководящих и контрольно-ревизионных органов, выдвижение членов партии кандидатами в депутаты, рассмотрение вопросов о реорганизации или ликвидации партии, ее вхождении в избирательный блок с иными избирательными объединениями. Перечень полномочий может быть расширен по решению съезда и закреплён в уставе партии.

¹⁶Там же.

¹⁷О некоммерческих организациях [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 15 окт. 1999 года № 111 (в редакции Законов КР от 30 мая 2014 года № 82, 23 апреля 2016 года № 51) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». URL: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.

¹⁸О политических партиях [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 12 июня 1999 г. № 50 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». URL: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.

¹⁹О некоммерческих организациях [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 15 окт. 1999 года № 111 (в редакции Законов КР от 30 мая 2014 года № 82, 23 апреля 2016 года № 51) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». URL: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.

Когда речь заходит о руководящих органах партии, а вернее, они только подразумеваются, то в Законе «О политических партиях»¹⁸ используются общие понятия без раскрытия их содержания.

Необходимо так же учитывать и требования ст. 2 Закона КР «О некоммерческих организациях»¹⁹ по возможности создания постоянно действующего коллегиального органа управления, избираемого путем тайного голосования на собрании высшего органа управления, которым в случае с политической партией является съезд.

Лидер партии, или председатель – часть руководящего органа партии который, как показывает практика, может стать и на деле часто является ее «лицом». Отсутствие яркого, харизматического лидера у партии довольно часто, как показывает та же практика, приводит к тому, что у нее низкая популярность среди избирателей. Что касается опыта Кыргызстана, то такие партии, как СДПК, «Ар Намыс» и «Республика», достаточно эффективно использовали для роста своей популярности известность и популярность своих лидеров в лице, соответственно, А.Ш. Атамбаева, Ф.Ш. Кулова, и О. Бабанова. Недостатком такого подхода является то, что профессиональный срыв лидера, также сразу сказывается на общем рейтинге партии (например, на партия «Ата Мекен» на парламентских выборах 2010 г.). Сейчас нет политической идеологии, есть личность (председатель партии), при его уходе с политической арены – распадается партия, например, при уходе А. Абашидзе распалась партия «Союз демократического возрождения Грузии» в 2004 г.²⁰

Те или иные негативные черты лидера политической партии, его отрицательная репутация могут наносить ей серьезный ущерб, не говоря уже о том, что он может возглавить государство.

Активизация экстремистской деятельности, как в Кыргызстане, так и за ее пределами, требует внесения в Закон КР «О противодействии экстремистской деятельности»²¹ норму, предусматривающую введение процедуры снятия лидера партии и членов ее руководящего органа с должности, если их действия или деятельность были квалифицированы как экстремистские, что эти мнения действительно не официальное мнение партии.

Рассматривая вопрос о правовом статусе лидера партии в Кыргызстане, нельзя обойти актуальную проблему, связанную с совмещением государственной должности с партийной деятельностью. В данной связи следует сразу же обратить внимание на такое утверждение, как занятие Президентом КР, членом Правительства КР или полномочным представителем Правительства в области партийной руководящей должности неизбежно приведет утверждению идеологии отдельной партии в

²⁰Из выступления председателя Комитета по юридическим вопросам Парламента Грузии, парламентская коалиция «Грузинская мечта» В. Хмаладзе на лекции при содействии Европейского союза и ПРООН 19 мая 2014 г. в г. Бишкек.

²¹О противодействии экстремистской деятельности [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 17 авг. 2005 г. (в ред. Закона Кырг. Респ. от 20 февр. 2009 г. № 60) (в редакции на 2 августа 2016 года) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». URL: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.

качестве государственной, что нарушает положения ст. 4 Конституции КР, направленные на создание в стране идеологического многообразия. По этой причине, по нашему мнению, необходимо ввести в Закон КР «О политических партиях» четкую норму о приостановлении любой партийной деятельности лицом, занявшим ту или иную государственную должность, установленную Конституцией КР.²² В данной связи необходимо отметить, что в п. 3 ст. 63 Конституции КР содержится норма, в соответствии с которой КР на период осуществления своих должностных полномочий лицо обязано приостановить свое членство в партии и прекратить любые действия, имеющие отношение к ее деятельности.

Кроме того, в законодательстве Кыргызской Республики не содержится перечня основных форм использования должностного или служебного положения в интересах политической партии, что, несомненно, следует считать пробелом, который необходимо устранить.

Анализ внутренних документов политических партий дает основание утверждать, что в их уставах содержится множество организационных форм, с помощью которых осуществляется руководство партиями.²³

Кроме всего прочего, в действующем законодательстве необходимо закрепление положений, связанных с созданием контрольно-ревизионных органов в структуре политических партий и избранием их на съезде партии. Основными их полномочиями являются осуществление контроля за: соблюдением членами партии устава партии, ведением хозяйственно-финансовой деятельности партии, региональными отделениями и другими структурными подразделениями, выполнением решений съезда партии; а также учет членов политической партии и знакомство с кандидатами в члены партии.²⁴

В качестве рабочего механизма, обеспечивающего реализацию воли политической партии и руководящих ее органов, выступает ее аппарат, деятельным участием которого опосредованы все решения, закрепленные в какой-либо документированной форме, все мероприятия, проводимые со значительным количеством участвующих в них. Для эффективного осуществления аппаратом возложенных на него обязанностей ему необходимы не только предварительное планирование своей деятельности, но и высокий уровень организационного обеспечения и профессионализм.

²²Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята референдумом (всенарод. голосованием) 27 июня 2010 г. (в редакции Закона Кырг. Респ. от 28 декабря 2016 г. № 218) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». URL: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.

²³Устав партии «Ар-Намыс» (Достоинство) [Электронный ресурс]: утвержден на VI съезде 9 июля 2011 г. – Режим доступа: www.ar-namys.org. – Загл. с экрана; Устав Партии коммунистов Кыргызстана [Электронный ресурс]: (в ред., принятой XXXI внеочеред. съездом ПКК 7 нояб. 2006 г.). – Режим доступа: www.pkk.kg. – Загл. с экрана; Устав Социал-демократической партии Кыргызстана [Электронный ресурс]: от 27 марта 2008 г. // URL: www.sdpk.kg.; Устав Социалистической партии «Ата Мекен» [Электронный ресурс]: утвержден на VI съезде 1 нояб. 2006 г. // URL: www.atameken.kg.

²⁴Керезбеков К.К. Правовой статус юридического лица как участника предпринимательского оборота // «Черные дыры» в российском законодательстве. 2008. № 1. С. 108-109.

Как показывает практика, политические партии, активно взаимодействуя с избирателями, вполне открыты для заинтересованных граждан в период выборов, а в остальное время часто возникает проблема их отрыва от своих сторонников, которую можно решить путем организации подразделений по связи с общественностью.²⁵ Действуя на постоянной основе, они могли бы обеспечивать связь партий с электоратом, информировать граждан о деятельности партий и проводимых ею мероприятиях. Через них же они могли бы распространять программы партий и их финансовые отчеты. Общественные приемные необходимы также для осуществления мониторинга общественного мнения относительно деятельности партии, а также сбора информации, связанной с возможными нарушениями в своей работе.²⁶

Таким образом, анализ правового регулирования внутрипартийных организационных отношений позволил нам сделать следующие выводы.

1. Законодательное закрепление обязательных требований к уставу партии, может способствовать уменьшению опасности возникновения и распространения внутрипартийного контроля на деятельность государственных органов.

2. Для предотвращения незаконного ограничения принятия в партию членов, необходима разработка эффективного механизма правовых гарантий приема в члены партии, осуществляемого на основании письменного заявления граждан.

3. Законодательно закрепленные требования для лидера (председателя) политической партии об ответственности перед членами партии, могут содействовать воспрепятствованию превращения партии в трибуну для продвижения интересов ограниченного круга лиц.

4. Для информационной открытости и прозрачности деятельности рекомендовать политическим партиям создание на постоянной основе специальных органов взаимодействия с заинтересованными гражданами.

Э.А. Кочкарова: Кыргызстандағы саяси партиялар: конституциялық-құқықтық реттеу.

Дамыған партиялық жүйенің болуы демократиялық мемлекет үшін, қоғаммен байланысты нығайту үшін қажет, өйткені саяси партияларды азаматтық қоғамның түйінді элементі деп санауға болады. Партияішілік қарым-қатынастарды реттеу маңызды проблема болып табылады, себебі олардың идеологиялық ерекшеліктері мен ұстанатын бағытына қарамастан, барлық саяси партиялардың мүдделерін қозғайды. Саяси партиялардың ішкі тәртібі және қызметімен байланысты мәселелерді шешу тұтастай олардың айрықша құзыретіне кіреді, мемлекеттің олардың қызметіне араласуына жол берілмейді. Мақала мақсаты – түрлі мемлекеттердің саяси партиялар ұйымдастыруды конституциялық-құқықтық реттеу жөніндегі заңнамасын салыстырмалы-құқықтық талдау және осы реттеудің Қырғыз Республикасындағы ерекшеліктерін ашу.

²⁵Национальный демократический институт международных отношений (НДИ): связь с избирателями. Бишкек USAID, 2008. – 53 с.

²⁶Тихомирова Ю.С. Правовые формы контроля деятельности политических партий: Дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.02. М., 2003. С.110-111.

Зерттеудің әдістемелік негізін қоғамдық-құқықтық болмысты танудың жалпы және арнайы ғылыми әдістері қалады. Сондай-ақ ішкі ұйымдастырудың жалпы мәселелері бойынша партиялар туралы заңнаманы зерттеудің нормативтік-логикалық және салыстырмалы-құқықтық әдістері қолданылды. Саяси партиялардың жарғысына қатысты міндетті талаптарды, партия мүшелігіне азаматтың жеке аразының негізінде қабылдаудың құқықтық кепілдіктерін, партияны адамдардың шектеулі аясының мүдделерін діттейтін мінбеге айналдыруға тосқауыл қою үшін саяси партия көшбасшысының партия мүшелерінің алдындағы жауаптылығын бекіту және сайлаулар арасындағы кезеңде партия бөлімшелері жанында қоғамдық қабылдауларды құру туралы ережелерді заңнамада бекіту қажеттігі туралы автордың ұстанымы уәждеген.

Тірек сөздер: саяси партиялар, мемлекет, сайлау, партия мүшелері, сайлау заңнамасы, партияның жетекші органы, саяси партия көшбасшысының жауаптылығы, қоғамдық қабылдау, партияның ішкі ұйымдастырылуы, саяси партиялардың қызметі.

Е.А. Kochkarova: Political party Organization: constitutional and legal regulation.

The presence of the developed party system is necessary for a democratic state to strengthen ties with society since political parties can be considered a key element of civil society. Regulation of intra-party relations is a serious problem, because, firstly, it is inevitable and, secondly, it affects all political parties to a certain extent, regardless of their ideological specificity and orientation. Resolving issues related to the internal schedule and activities of political parties was entirely their own prerogative, and government intervention in their activities is considered unacceptable. Joining a party, staying in it and withdrawing from it are not connected with any legal norms and are completely granted free will of the persons making up the party.

Objective: To conduct a comprehensive comparative legal analysis of the constitutional and legal regulation of the internal organization of political parties of various states and to identify the features of this regulation in the Kyrgyz Republic. Methodological basis: complex general scientific and special methods of cognition of sociopolitical and legal reality using comparative legal methods, a generalization of practice and observation. Normative-logical and comparative-legal methods were used to study the legislation of the parties on general issues of internal organization.

The author's position on the need for legislative consolidation of the mandatory requirements for the party's charter is substantiated to minimize the spread of internal party control on the activities of state bodies, as well as limiting the legal regulation of internal party organizational relations to the establishment of general principles. Conclusions: the need to develop an effective mechanism of organizational and legal guarantees, ensuring admission to the party's members on the basis of a written statement from a citizen, and preventing a party from leaving a party, the reality of which can be questioned, is reasonable. Responsibility of the leader of a political party before its members for preventing the party from becoming a platform for advancing the interests of a limited circle of people and the need to create public receptions for party branches in the period between elections.

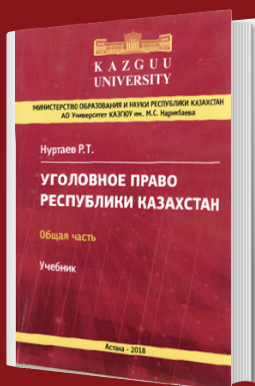
Keywords: political parties, state, elections, party members, suffrage, leading party bodies, the responsibility of the leader of a political party, public receptions, internal party organization, the activities of political parties.

Библиография:

1. Гамбаров Ю.С. Политические партии в их прошлом и настоящем. 2-е изд. СПб.: Тип. Альтшулера, 1905. – 48 с.
2. Лапаева В.В. О концепции проекта Закона РФ «О политических партиях» // Право и многопартийность в России: сб. ст. М., 1994.
3. Кerezбеков К.К. Правовой статус юридического лица как участника предпринимательского оборота // «Черные дыры» в российском законодательстве. 2008. № 1. – С. 108–109.
4. Национальный демократический институт международных отношений (НДИ): связь с избирателями. Бишкек USAID, 2008. – 53 с.
5. Тихомирова Ю.С. Правовые формы контроля деятельности политических партий: Дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.02. М., 2003. – 222 с.

References (transliterated):

1. Gambarov Yu.S. Politicheskie partii v ih proshlom i nastoyashchem. 2-e izd. SPb.: Tip. Al'tshulera, 1905. – 48 s.
2. Lapaeva V.V. O koncepcii proekta Zakona RF «O politicheskikh partiayah» // Pravo i mnogopartiynost' v Rossii: sb. st. M., 1994.
3. Kerezbekov K.K. Pravovoj status yuridicheskogo lica kak uchastnika predprinimatel'skogo oborota // «Chernye dyry» v rossijskom zakonodatel'stve. 2008. № 1. – S. 108–109.
4. Nacional'nyj demokraticheskij institut mezhdunarodnyh otnoshenij (NDI): svyaz' s izbiratelyami. Bishkek USAID, 2008. – 53 s.
5. Tihomirova Yu.S. Pravovye formy kontrolya deyatel'nosti politicheskikh partij: Dis. ...kand. yurid. nauk: 12.00.02. M., 2003. – 222 s.



НОВЫЕ КНИГИ

Нуртаев Р.Т. Уголовное право Республики Казахстан: Общая часть. Учебник. Астана, 2018. – 411 с.

ISBN 978-601-7450-34-2

Учебник, автором которого является известный в области уголовного права ученый – доктор юридических наук, профессор Р.Т. Нуртаев, написан в соответствии с программой курса «Уголовное право Республики Казахстан» на основе Уголовного кодекса Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. с учетом последующих дополнений и изменений, включая поправки, внесенные Законом от 12 июля 2018 г. При изложении материала автором использованы концептуальные выводы, положения и рекомендации, сформулированные в рамках современной доктрины уголовного права в определении подходов к объяснению фундаментальных понятий, включающих в себя раскрытие системы, методов, задач, функций и принципов уголовного права.

Рецензенты: Дулатбеков Н.О., д.ю.н., профессор, член-корр. НАН РК; Рахметов С.М., д.ю.н., профессор.