



# САЛЫҚ ЗИМАНҰЛЫ ЗИМАНОВТЫҢ ЕҢБЕКТЕРІ – ҚАЗІРГІ ДӘУІРДІҢ САЯСИ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ ОЙДЫҢ ҚАЙНАР КӨЗІ

*Халықаралық ғылыми-тәжірибелік онлайн-конференция материалдары*



## ТРУДЫ САЛЫКА ЗИМАНОВИЧА ЗИМАНОВА – ИСТОЧНИК ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ПРАВОВОЙ МЫСЛИ СОВРЕМЕННОЙ ЭПОХИ

*Материалы международной научно-практической онлайн-конференции*

Нұр-Сұлтан  
2021



М. С. Нәрікбаев атындағы  
КАЗГЮУ Университеті

**САЛЫҚ ЗИМАНҰЛЫ  
ЗИМАНОВТЫҢ  
ЕҢБЕКТЕРІ – ҚАЗІРГІ  
ДӘУІРДІҢ САЯСИ ЖӘНЕ  
ҚҰҚЫҚТЫҚ ОЙДЫҢ  
ҚАЙНАР КӨЗІ**

*Халықаралық ғылыми-тәжірибелік  
онлайн-конференция материалдары*

**ТРУДЫ САЛЫКА  
ЗИМАНОВИЧА  
ЗИМАНОВА – ИСТОЧНИК  
ПОЛИТИЧЕСКОЙ И  
ПРАВОВОЙ МЫСЛИ  
СОВРЕМЕННОЙ ЭПОХИ**

*Материалы международной  
научно-практической онлайн-конференции*

**Нұр-Сұлтан қ. 19.02.2021**

Нұр-Сұлтан, 2021

УДК 340  
ББК 67  
Т78

*Редакционная коллегия:* Калишева Ж. Г. — к. ю. н., доцент Университета КАЗГЮУ имени М. С. Нарикбаева; Когамов М. Ч. — д. ю. н., профессор; Аубакирова И. У. — д. ю. н.; Пен С. Г. — к. ю. н., доцент; Воронков Я.; Бектибаева О. С. — доктор Ph.D.

**Т78 Труды Салыка Зимановича Зиманова — источник политической и правовой мысли современной эпохи:** Халықаралық ғылыми-тәжірибелік онлайн-конференция материалдары, г. Нұр-Сұлтан, 2021 жылғы 19 ақпан / М. С. Нәрікбаев атындағы КАЗГЮУ Университеті. — Нұр-Сұлтан, 2021. — 180 б.

ISBN 978-601-7538-40-8

Жинаққа 2021 жылы 19 ақпанда Қазақстан Республикасының Ұлттық ғылым академиясының академигі, заң ғылымының докторы, профессор, М. С. Нәрікбаев атындағы КАЗГЮУ Университетінің құрметті ректоры Салық Зиманұлы Зимановтың 100 жылдық мерейтойына орай өткізілген халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияға қатысушылардың материалдары енген. Конференцияға көрнекті мемлекет қайраткерлері, Қазақстан Республикасының мемлекеттік органдарының басшылары, жақын және алыс шетелдердің ғылыми-құқықтық қоғамдастығының өкілдері, С. З. Зимановтың шәкірттері, қазақстандық жоғары оқу орындарының заңгер ғалымдары, М. С. Нәрікбаев атындағы КАЗГЮУ Университетінің және шетелдік жоғары оқу орындарының студенттері қатысты.

В сборник включены материалы участников международной научно-практической конференции, которая прошла 19 февраля 2021 года в день рождения Салыка Зимановича Зиманова — Академика НАН Республики Казахстан, доктора юридических наук, профессора, Почетного ректора Университета КАЗГЮУ имени М. С. Нарикбаева и была посвящена празднованию 100-летнего юбилея Академика НАН Республики Казахстан, доктора юридических наук, профессора Салыка Зимановича Зиманова. В конференции приняли участие видные государственные деятели, руководители государственных органов Республики Казахстан, представители научного юридического сообщества стран ближнего и дальнего зарубежья, ученики С. З. Зиманова, ученые-юристы казахстанских вузов, студенты КАЗГЮУ, в числе которых и международные студенты.

УДК 340  
ББК 67

ISBN 978-601-7538-40-8

© Университет КАЗГЮУ  
имени М. С. Нарикбаева, 2021

## МАЗМҰНЫ • СОДЕРЖАНИЕ

<b>Когамов М. Ч.</b> Предисловие .....	5
<b>Тасмагамбетов И. Н.</b> Приветствие участникам конференции .....	7
<b>Нарикбаев Т. М.</b> Приветствие участникам конференции от имени Университета КАЗГЮУ имени М. С. Нарикбаева .....	8
<b>Мәми Қ.</b> Приветствие участникам конференции от имени Конституционного Совета Республики Казахстан .....	11
<b>Абдолла С. Ж.</b> Приветствие участникам конференции от имени Верховного суда Республики Казахстан .....	13
<b>Тугжанов Е. Л.</b> Приветствие участникам конференции .....	15
<b>Мусаев Ә. С.</b> Приветствие участникам конференции от имени Посольства Азербайджана в Республике Казахстан .....	19
<b>Сафинов К. Б.</b> Теоретическая и практическая ценность предложений академика Зиманова С. З. о казахстанском Парламенте .....	21
<b>Ударцев С. Ф.</b> Пять вершин Академика С. З. Зиманова .....	28
<b>Когамов М. Ч.</b> Опыт биева суда — как научное наследие С. Зиманова .....	42
<b>Кулжабаева Ж. О.</b> К вопросу о динамичном соотношении международного и национального права .....	45
<b>Смагулова Н. Л.</b> О применении ценностей казахского права «Жарғы» и суда биев в современной системе правосудия .....	55
<b>Чукмаитов Д. С.</b> Феномен академика С. Зиманова в правовой науке и государственном строительстве Казахстана .....	65
<b>Fehri Gedikli.</b> Некоторые заметки о книге С. З. Зиманова «Казахский суд биев — уникальная судебная система» .....	70
<b>Ағдарбеков Т.</b> Батырбаев Н. С. З. Зиманов — бүкіл Қазақстандық заңгерлердің ұстазы .....	72
<b>Жанузакова Л. Т.</b> Ученый и гражданин. К 100-летию академика С. З. Зиманова .....	78
<b>Нуртаев Р. Т.</b> О методологических аспектах пенитенциарной политики государства .....	84
<b>Ибраева А. С., Дюсебалиева С. С.</b> Идеи академика Зиманова Салыка Зимановича о праве, справедливости и правовой культуре» .....	97
<b>Оразбаева А. И.</b> «Ескі би» мен «Жаңа бидің» арасалмағы хақында .....	103
<b>Тлепина Ш. В.</b> Академик С. З. Зиманов и обычное право казахов. Историография вопроса .....	112
<b>Дюсебалиева С. С.</b> Приветствие участникам конференции .....	145
<b>Шаяхметова Ж.</b> Болмысы бөлек ер тұлға .....	147
<b>Муканова Г. К.</b> Тема национальной идентичности в трудах С. З. Зиманова .....	151

<b>Кабжанов А. Т.</b> С. Э. Зиманов — основатель казахстанской национальной правовой системы .....	159
<b>Канатов А. К.</b> Место Декларации о государственном суверенитете в системе законодательства Республики Казахстан (правовой анализ) .....	168
<b>Даукетова Ж. Б.</b> Биев суд в государствах Центральной Азии .....	174

**Сафинов К. Б.**

*депутат Сената Парламента  
Республики Казахстан, Секретарь  
Комитета по конституционному  
законодательству, судебной системе и  
правоохранительным органам,  
доктор юридических наук*

## **ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ И ПРАКТИЧЕСКАЯ ЦЕННОСТЬ ПРЕДЛОЖЕНИЙ АКАДЕМИКА ЗИМАНОВА С. З. О КАЗАХСТАНСКОМ ПАРЛАМЕНТЕ**

Сәлеметсіздер ме, құрметті әріптестер!

Академик С. З. Зимановтың 100 жылдығына арналған халықаралық ғылыми-практикалық конференцияға қатысушыларды шын жүректен құттықтаймын.

Академик Салық Зиманов — ғалым-заңгер, қазақстандық заң ғылымы мен құқықтық білімнің қалаушысы.

Ел тәуелсіздігінің отыз жылдық мерейтойы мен академик Зимановтың жүз жылдық мерейтойы қарсаңында оның еліміздегі парламентаризмді қалыптастырудағы ерекше рөлін атап өткім келеді. Және Қазақстандағы заң шығару процесінің қазіргі жағдайын түсіну және бағалау үшін оның идеяларына назар аударсақ деймін.

Мен өз сөзімде Ұстазымның заң шығарудағы қоғамның қазіргі дамуы үшін өзекті болып табылатын негізгі идеяларын қысқаша атап өткім келеді.

Салық Зиманович, будучи депутатом Верховного Совета Казахстана двух созывов, не только создавал теоретические основы правовой системы, но и реализовывал их на практике. Он был непосредственным участником нормотворческого процесса, в годы создания правовой системы независимого Казахстана.

Среди огромного творческого наследия С. З. Зиманова есть ряд работ, посвященных казахстанскому парламентаризму и нормотворчеству, в которых он излагал свое видение развития

парламентаризма, повышения культуры парламентаризма, качества принимаемых Парламентом законодательных актов, роли правовой науки в нормотворческой деятельности.

К их числу относятся статьи, написанные им в период работы в Парламенте, доклады и выступления с парламентской трибуны и на различных конференциях, в том числе и международных. Некоторые работы были написаны им позже, на основе осмысления опыта, с учетом наблюдаемых им тенденций развития казахстанской правовой системы.

Многие эти работы были переизданы, входили в собрания его сочинений, увидевшие свет как при жизни Салыка Зимановича, так и после его смерти.

Представляется, что в год столетия академика Зиманова и тридцатилетия независимости страны, подведения некоторых итогов, необходимо обратиться к идеям, высказанным Салыком Зимановичем, и на основе сравнения их с нынешним состоянием законотворческого процесса в Казахстане понять, какие из поставленных им вопросов нашли свое разрешение, а какие проблемы еще нужно решить.

Перечитывая труды С. З. Зиманова, можно сказать, что многие его идеи были реализованы. Например, высказанные им соображения о том, что законопроекты должны разрабатываться не стихийно, а на основе определенной концепции, стали обязательным требованием закона. Даже внутренняя структура Парламента, его Палат, во многом была предсказана Зимановым.

Мне хотелось бы обратиться к тем проблемам и недостаткам, которые были обозначены С. З. Зимановым, показавшим и пути их решения, но которые, как можно с сожалением констатировать, еще далеки от разрешения и устранения, актуальны и для сегодняшних дней.

Говоря об этих проблемах, я хочу подчеркнуть, что идеи Салыка Зимановича представляют для нас только исторический интерес, но и весьма значимы в теоретическом и практическом отношении для нашего Парламента и современного общества. Салык Зиманович учил нас научному подходу к решению проблем и подчеркивал: «чтобы видеть в истинном свете сегодняшние реальности, нужно рассматривать ее как продолжение и развитие того, что было вчера».



1. Зиманов С. З. называл законотворчество «живым процессом». Он писал: «Законотворчество — дело нелегкое, тем более для нового суверенного государства, не имевшего достаточного опыта в этой сфере. Это обстоятельство, однако, не может служить оправданием встречающихся грубых промахов в структуре и содержании законов, принимаемых Верховным Советом республики. Эти проблемы снижают эффективность законов, создают размытость, двоякость прочтения, из-за чего иногда возникает настоящая путаница».

Сегодня мы уже не можем ссылаться на отсутствие опыта. На собственном депутатском опыте убеждаюсь, что подобные «промахи» вызывают трудности, а зачастую, и невозможность правильного понимания и применения закона.

С. З. Зиманов одним из первых поставил вопрос о необходимости «профессионализма в подготовке закона, в законотворческой деятельности».

Это требование еще более актуально, когда в условиях недавнего выборного процесса произошло обновление и омоложение депутатского корпуса Мажилиса. В результате этого в Парламент пришло много депутатов, не имеющих достаточного опыта работы над законами.

Сегодня назрела необходимость установить, что подготовка текста нормативного правового акта обязательно должна поручаться на конкурсной основе юридическим и физическим лицам, обладающим необходимой квалификацией для осуществления этой работы.

2. Одной из основных проблем нормотворчества С. З. Зиманов считал определение четких границ законотворчества. Необходимо, писал он, добиваться четкого разграничения вопросов, подлежащих регулированию в законах и в других нормативных правовых актах. Он указывал, что многие внесенные Правительством законопроекты «с успехом могут быть оформлены в виде подзаконных актов», они «перегружают Парламент и отвлекают его от основных задач». Также он отмечал, что смывание границ между законами и подзаконными актами только увеличивает путаницу во взаимоотношениях властных систем.



Обоснованность всех этих слов, их актуальность была подтверждена временем. В Послании Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года Президент РК Токаев К. К. подчеркнул, что основная проблема современного нормотворчества «кроется в излишней законодательной регламентации деятельности исполнительной власти. Мы требуем с министров и акимов, но их полномочия ограничены детализированными нормами законов и постановлений. Это тормозит работу не только госаппарата, но и загружает Парламент». В связи с этим он поручил «путем изменения законодательства обеспечить баланс между уровнями правовой регламентации». Несомненно, что эту задачу необходимо решать.

3. Говоря о недостатках в работе Парламента, С. З. Зиманов называл существенным изъяном в его работе «не так нежелание, как неумение выделять приоритетные, стержневые направления в законодательстве». В качестве примера он приводит США, где только 6–8 процентов внесенных на рассмотрение проектов становятся законами. У нас же, писал С. З. Зиманов, этот показатель составляет почти 100 процентов. С. З. Зиманов считал, что свой потенциал Парламент должен сосредоточить на решении главным образом приоритетных, первоочередных задач.

В этом отношении такие тенденции рассмотрения законопроектов продолжают наблюдаться и в работе современного Парламента.

4. С. З. Зиманов писал, что «отсутствие стабильности законодательных актов, частые поправки к ним — верный признак слабости правотворческой деятельности».

Он последовательно критиковал чрезмерное увлечение внесением изменений и дополнений в ранее принятые законы: «Неудивительно, что внесение изменений и дополнений в законы, на которых чернила еще не успели высохнуть, стало распространенным явлением».

Должен заметить, что отсутствие стабильности и частые поправки в законодательные акты являются одной из ключевых проблем нормотворчества и в настоящее время.

В одном только 2020 году Парламентом было принято 110 законов, из которых только 8 самостоятельных (включая три кодекса), и 62 — это законы, направленные на внесение поправок (из которых 3 — на внесение поправок в конституционные законы). Остальное — это ратифицированные договоры.

5. Одним из ключевых вопросов, отмечаемых С. З. Зимановым, являлся вопрос о «парламентском контроле». О том, что законодательный орган, не подменяя собой исполнительную власть, должен обладать действенными рычагами контроля за действиями исполнительной власти, и Правительство должно быть подотчетно Парламенту.

Это было реализовано конституционной реформой 2017 года. В Конституции Казахстана были закреплены полномочия Парламента по заслушиванию отчетов членов Правительства. Вместе с тем на сегодняшний день эта парламентская функция эффективно не задействована.

До сих пор отсутствует четкое легальное определение того, что является «исполнением» или неисполнением законов для членов Правительства.

На все эти вопросы еще предстоит найти ответы.

6. В завершение я хочу остановиться на одной весьма важной проблеме, поднятой С. З. Зимановым.

Все вышесказанное касается, в основном, форм и методов законотворческой деятельности. Вместе с тем С. З. Зиманов называет главный смысл, суть правового воздействия.

Он писал, что «предназначение права заключается не только в том, чтобы использовать возможности права и весь арсенал юридических средств в интересах происходящей в экономике и в управлении государства, — это, разумеется, важно».

Но при всем этом, акцентировал он, «главное в правовом мышлении правовой практики на современном этапе состоит в том, чтобы в ее центре непременно находился человек как источник и начало сути и методов правового регулирования общественных отношений».

Решение этой проблемы, помещение человека в центр правовых установлений, представляется гораздо более сложным, чем внедрение в нормотворческую практику тех или иных усовершенствований.

Эта задача требует соединения сил юридической науки и практики, проявления государственной и общественной воли, наличия подлинных стремлений к демократическим преобразованиям.

На современном этапе нашего общества при рассмотрении каждого законопроекта, как указывал Глава государства, необходимо обращать внимание на то, как законодательные нормы соотносятся с интересами людей. В этом реализуется принцип слышащего Правительства и Парламента, представляющего интересы всего общества.

Поэтому идеи и творческое наследие академика Зиманова являются для нас большим подспорьем и руководством к действию в нормотворчестве и решении общественных проблем.

Спасибо за внимание.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Зиманов С. З. Повысить правовую культуру Парламента // Казахстанская правда. — 1991, 12 ноября; Советы Казахстана. — 1992. — 7 апреля.
2. Зиманов С. З. Мысль о новом Парламенте // Советы Казахстана. — 1994. — 19 апреля.
3. Зиманов С. З. Время требует перестроить работу Парламента и Правительства // Казахстанская правда. — 1994. — 19 апреля.
4. Доклад на Международной Научно-практической конференции «Парламентаризм в Казахстане: состояние и перспективы развития», состоявшейся в г. Астане 22 ноября 2007 г. — Астана, 2007. — С. 8–26.
5. Зиманов С. З. Казахский академический университет и государственно-правовая наука. — Алматы: Дайк-пресс, 2008. — 315 с.

6. Зиманов С. З. Парламент Республики Казахстан в трудные годы провозглашения независимости. – Алматы: «Алаш баспасы», 2011. – 288 с.

7. Зиманов С. Полное собрание сочинений. 10 томов. – Алматы: «Медиа-корпорация «ЗАҢ», 2009. – Том X. – 496 с.

8. Зиманов, С. Размышления о новой модели формирования парламента: о механизме формирования парламента // Юрист. – 2007. – № 5. – С. 29–34.

9. Зиманов С. З. Казахский академический университет и государственно-правовая наука // Полное собрание сочинений. 10 томов. – Алматы: «Медиа-корпорация «ЗАҢ», 2009. – Том X. – С. 477–478.